

บทที่ 1

บทนำ



## ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

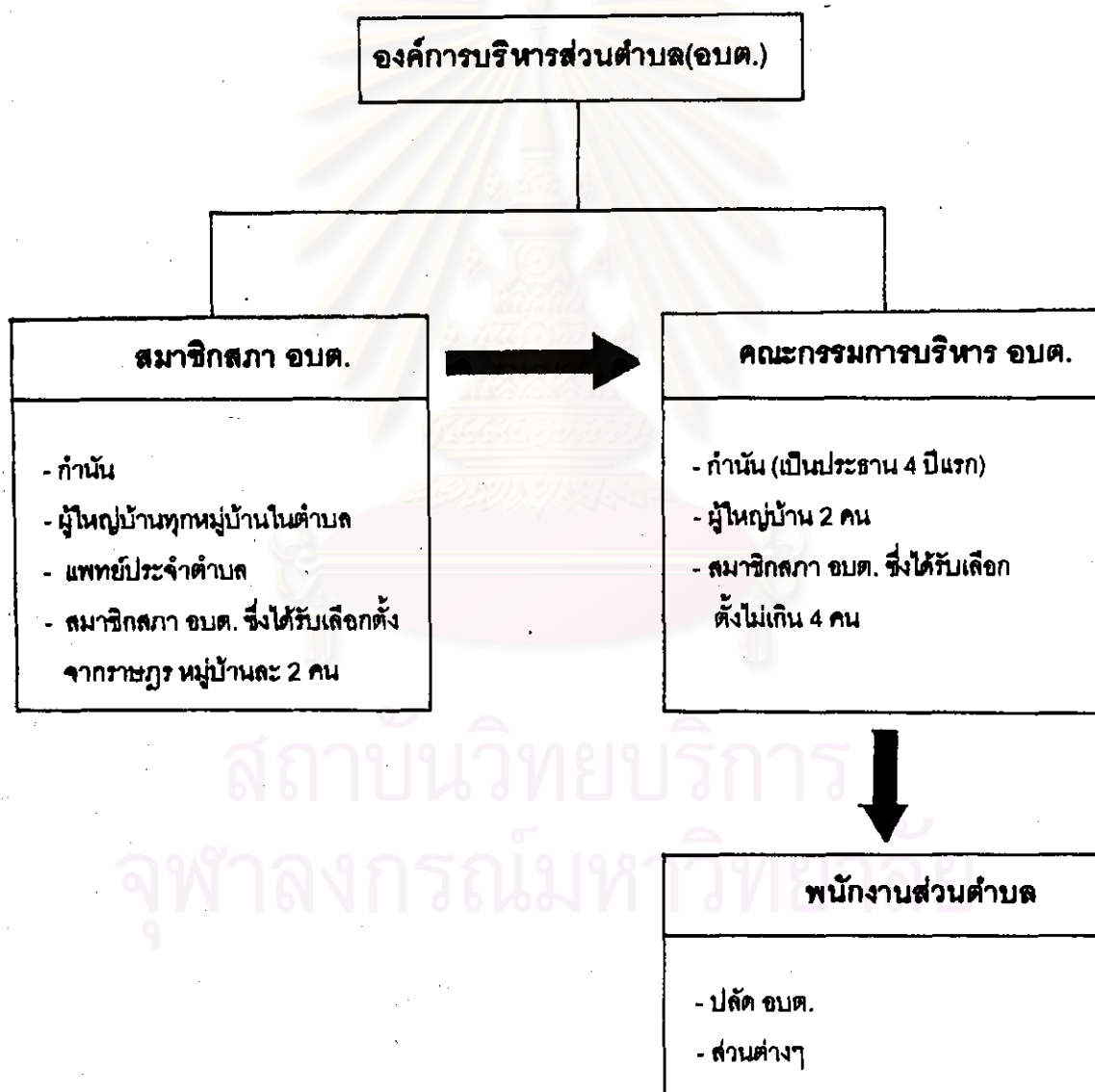
นโยบายการกระจายอำนาจของรัฐต่อองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

ปัจจุบันสังคมกำลังเปลี่ยนแปลงไปอย่างค่อนข้างรวดเร็วทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง และการบริหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเปลี่ยนแปลงทางด้านการเมืองและการปกครองแบบประชาธิปไตยของไทย ได้ก่อให้เกิดกระแสเรียกร้องเกี่ยวกับการกระจายอำนาจจากรัฐบาลไปสู่หน่วยการปกครองท้องถิ่นให้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันอย่างกว้างขวางแล้วว่า การกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นในระดับที่สูงขึ้นกว่าที่ดำรงอยู่ในปัจจุบันเป็นสิ่งที่จะต้องทำอย่างยิ่ง

กล่าวได้ว่า การกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเป็นการส่งเสริมการปกครองตนเอง ของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งถือว่าเป็นรากฐานที่สำคัญอย่างยิ่งในการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะทำให้ประชาชนในแต่ละท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ และดำเนินการพัฒนาภายในท้องถิ่นของตนเองได้โดยไม่ต้องคอยรับนโยบายหรือคำสั่งจากรัฐบาลกลางเพียงฝ่ายเดียว และขณะเดียวกันประชาชนยังได้มีโอกาสสัมผัสและเรียนรู้การปกครองในระบอบประชาธิปไตยไปพร้อมๆ กัน ด้วย (ทวีทอง หงษ์วิวัฒน์, 2527 : 1)

ภายหลังที่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการปกครองส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2537 ทำให้เกิดสภาพัฒนาการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล จำนวน 6,251 แห่ง ในวันที่ 2 มีนาคม 2538 และทำให้สภาพัฒนาการอีกส่วนหนึ่งที่มีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนตามปีซ้อนหลังติดต่อกันเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท ได้รับการยกฐานะเป็นหน่วยบริหารราชการส่วนตำบลท้องถิ่นที่เรียกว่า "องค์การบริหารส่วนตำบล" จำนวน 617 แห่ง เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2538 (กองการเลือกตั้ง, 2540 ก : 3)

พระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีโครงสร้างเป็นสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งจากราษฎรในแต่ละหมู่บ้าน ๆ ละ 2 คน และให้มีคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่เกิน 2 คน และสมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งไม่เกิน 4 คน คณะกรรมการบริหารชุดนี้ จะทำหน้าที่บริหารกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ดังมีโครงสร้างการบริหารงาน องค์การบริหารส่วนตำบล แลดงดังรูปที่ 1 (กองราชการส่วนตำบล, 2539 : 5)



รูปที่ 1 แสดงโครงสร้างการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล

เมื่อพิจารณาจากแนวนโยบายดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่น โดยการจัดตั้งองค์กรปกครองท้องถิ่นที่เรียกว่า องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) นั้น สิ่งสำคัญคือมุ่งเน้นส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนา ซึ่งจะเห็นได้ว่าหลายฝ่ายเริ่มให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา โดยงานพัฒนาชนบทในช่วง 20 ปีที่ผ่านมาถูกมองว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นยุทธศาสตร์ในอันที่จะทำให้การพัฒนาบรรลุสู่จุดหมายที่ต้องการ ซึ่งจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 (2525-2529) ได้ให้คำจำกัดความว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนคือ การกระจายอำนาจบริหาร และส่งเสริมให้ท้องถิ่นปกครองตนเอง โดยหลักการจะเคารพเจตนาารมณ์ของประชาชนในแต่ละตำบล เป็นการวางรากฐานการบริหารในระบอบประชาธิปไตยเพื่อคนส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งคำกล่าวนี้แสดงให้เห็นถึงความตั้งใจที่จะดึงประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมและสร้างความเจริญแก่ชุมชนตนเอง (สถาบันเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนารชนบท, 2540 : 2)

### สตรีกับการเมืองการปกครองท้องถิ่น

ในปัจจุบัน อบต. เป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นของประชาชนที่รวมไว้ซึ่งอำนาจในการตัดสินใจในการจัดสรรทรัพยากรของตำบล การที่จะส่งเสริมความสามารถของ อบต. โดยคาดหวังว่า อบต. จะทำหน้าที่ดูแลผลประโยชน์ และแก้ไขปัญหาเพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่ มิใช่เป็นฐานอำนาจทางเศรษฐกิจและการเมืองของกลุ่มอิทธิพลในหมู่บ้านนั้น จึงจำเป็นอย่างยิ่งต้องให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของกลุ่มต่างๆ ให้ได้มีอำนาจในการจัดสรรทรัพยากรต่างๆ ของชุมชนซึ่งเป็นของทุกคน ดังนั้นสิ่งที่ต้องคิดกันก็คือในการจัดสรรทรัพยากรของตำบลหรือการร่วมกันแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชน บุคคลที่จะเข้าร่วมต้องมีความเข้าใจปัญหาตนเองและตระหนักรู้ถึงสิทธิของตนเองที่มีต่อสิ่งนั้น ซึ่งปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นจะเห็นว่าสตรีมีส่วนได้รับผลกระทบด้วยเช่นกันทั้งนี้เพราะสตรีมีจำนวนถึงครึ่งหนึ่งของประเทศ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องให้ความสำคัญกับบทบาทของเพศในการพัฒนาที่เท่าเทียมกัน นั่นคือ ควรสนับสนุนให้สตรีเพศเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนที่เท่าหรือใกล้เคียงกับชายให้มากขึ้นด้วย

ทั้งนี้เหตุผลก็คือในกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ผ่านมามสตรีส่วนใหญ่โดยเฉพาะสตรีระดับท้องถิ่นได้มีบทบาทอย่างสำคัญ ทั้งในการเกษตร อุตสาหกรรมเพื่อการส่งออก พาณิชยกรรมและการบริหาร อันเป็นแหล่งรายได้หลักของประเทศ ผลสำเร็จจากการพัฒนาด้านต่างๆ นี้กลับ

มิได้ตกถึงสตรีเท่าที่ควร สตรีส่วนมากยังคงอยู่ในส่วนล่างของโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ในขณะที่ผลเสียต่างๆ กระทบต่อสตรีอย่างมากทั้งโดยตรงและโดยอ้อม

ในฐานะของผู้ปฏิบัติและผู้รับผลกระทบดังกล่าว สตรีเป็นผู้ได้รับรู้ข้อเท็จจริงและเข้าถึงรากฐานของปัญหาอย่างหลากหลายและรอบด้าน แต่บทบาทและโอกาสที่จำกัด ทำให้การแก้ไขปัญหาในส่วนของสตรีจำกัดอยู่เพียงที่ระดับเฉพาะหน้าหรือการแก้ไขปัญหาระยะสั้นมากกว่าที่จะมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ หรือกำหนดนโยบาย หรือแก้ไขปัญหาลักษณะระยะยาว ซึ่งนอกจากจะไม่ใช้การแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุแล้ว ในหลายกรณียังทำให้ปัญหาที่แท้จริงถูกมองข้ามไปและไม่ได้รับการแก้ไขอีกด้วย

การที่สตรีถูกจำกัดบทบาทและโอกาสในการมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นถือเป็นผลมาจากอดีตก็ว่าได้ จากความเชื่อที่ว่า "การเมืองเป็นเรื่องของผู้ชาย การบ้านเป็นเรื่องของผู้หญิง" ถือเป็นสิ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงการเดินทางของสตรีไทยในอดีตที่มักจะเป็นเส้นคู่ขนานกับถนนสายการเมือง ทักษะหน้าที่จำกัดอาณาเขตของสตรีไว้เพียงในบ้านเป็นตัวแบ่งหน้าที่ระหว่างในบ้านกับนอกบ้านไว้อย่างชัดเจน หรืออีกนัยหนึ่งเป็นเสมือนการแบ่งหน้าที่ระหว่างเพศหญิงและเพศชาย (กฤตยา อาชวนิจกุล, 2538 : 168)

หลังจากการเปลี่ยนแปลงการปกครองของประเทศไทยในปี พ.ศ.2475 ได้ก่อให้เกิดการยอมรับบทบาทและความเสมอภาคด้านการเมืองของสตรีไทยในระดับชาติขึ้น ซึ่งพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงพระราชทานให้เมื่อวันที่ 10 ธันวาคม 2475 โดยประกาศสิทธิเสมอภาคทางการเมืองระหว่างบุรุษสตรีเป็นครั้งแรกโดยสตรีไทยมีสิทธิในการออกเสียงและสมัครรับเลือกตั้งได้ ดังนั้นบทบาทสตรีไทยในทางการเมืองจึงได้เริ่มขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. 2475 เป็นต้นมา

ปัจจุบัน ซึ่งเป็นยุคโลกาภิวัตน์ หรือยุคข้อมูลข่าวสาร สภาวะเศรษฐกิจสังคมและการเมืองได้เปลี่ยนแปลงไป สตรีที่เคยอยู่กับเหย้าเฝ้ากับเรือน และทำงานในบ้าน ก็ต้องออกมาทำงานนอกบ้านมากขึ้น ท่ามกลางกระแสสังคมที่มีการแข่งขันกันสูง ไม่เฉพาะสตรีจะมีส่วนร่วมในภาคเกษตรกรรมเท่านั้น สตรียังมีส่วนร่วมในภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ และธุรกิจต่างๆ ในด้านการศึกษา สตรีได้มีโอกาสเรียนสูงๆ ไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าผู้ชาย ในด้านการเมืองการปกครอง สังคมได้เปิดโอกาสให้สตรีมีส่วนร่วมในทางการเมืองทุกระดับ ไม่ว่าจะระดับท้องถิ่น ภูมิภาค และระดับประเทศ ดังจะเห็นสตรีมีสถานภาพเป็นผู้ใหญ่บ้าน กำนัน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาจังหวัด สมาชิก

สภาเทศบาล และ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมากกว่าในอดีต สมัยนี้การเมืองจึงไม่ใช่เรื่องของผู้ชายเท่านั้น หากแต่การเมืองก็เป็นเรื่องของผู้หญิงด้วย

### อุปสรรคการเข้ามามีบทบาททางการเมืองของสตรี

อย่างไรก็ตามการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีก็ยังมีข้อจำกัดและอุปสรรคอีกมากมายที่เรียกได้ว่าเป็นสิ่งปิดกั้นเสมือนเพดานแก้ว (Glass - Ceiling) ที่ต้องใช้เวลาและการสนับสนุนช่วยเหลือจากบุคคล ชุมชน องค์กรที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหากสังเกตภาพรวมของสตรีในระบบการเมืองไทยจะพบว่า ถึงแม้ผู้หญิงจะได้รับสิทธิให้ลงสมัครรับเลือกตั้งในระดับประเทศภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี 2475 ก็ตาม แต่กว่าที่ผู้หญิงคนแรกได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ใช้เวลานานหลายปี คือได้เป็นในปี 2492 ในระบอบประชาธิปไตยของประเทศไทยที่ผ่านมา 62 ปี สตรีที่เป็นผู้หญิงมีจำนวนเพียง 100 คนในขณะที่ชายมีถึง 3,818 คน ส่วนการเลือกตั้งครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2538 นั้น มีผู้หญิงได้รับเลือกตั้งถึง 24 คน นับว่าเป็นจำนวนที่สูงสุดที่เคยมีมาในประวัติศาสตร์การเลือกตั้ง อย่างไรก็ตามเมื่อเทียบกับผู้ชายแล้ว ก็นับว่าสัดส่วนของผู้หญิงในการเป็นตัวแทนประชาชนยังต่ำอยู่มาก ดังจะเห็นได้จากตารางที่ 1 (สุธีรา ทอมสัน, และเมธินี พงษ์เวช, 2539 : 8)

สถาบันวิทยบริการ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 1 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับการเลือกตั้ง (2476 - 2538)

| ปี พ.ศ. | หญิง                 |                         | ชาย                  |                         |
|---------|----------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------|
|         | เลือกตั้ง<br>ตามวาระ | เลือกตั้ง<br>ซ่อม/เพิ่ม | เลือกตั้ง<br>ตามวาระ | เลือกตั้ง<br>ซ่อม/เพิ่ม |
| 2476    | -                    | -                       | 78                   | -                       |
| 2480    | -                    | -                       | 91                   | 1                       |
| 2481    | -                    | -                       | 91                   | 2                       |
| 2482    | -                    | -                       | -                    | 1                       |
| 2483    | -                    | -                       | -                    | 2                       |
| 2484    | -                    | -                       | -                    | 1                       |
| 2485    | -                    | -                       | -                    | 4                       |
| 2486    | -                    | -                       | -                    | 2                       |
| 2487    | -                    | -                       | -                    | 3                       |
| 2488    | -                    | -                       | -                    | 6                       |
| 2489    | -                    | -                       | 96                   | 82                      |
| 2490    | -                    | -                       | -                    | 3                       |
| 2491    | -                    | -                       | 100                  | 2                       |
| 2492    | -                    | 1                       | -                    | 21                      |
| 2494    | -                    | -                       | -                    | 1                       |
| 2495    | 4                    | -                       | 119                  | -                       |
| 2496    | -                    | -                       | -                    | 2                       |
| 2497    | -                    | -                       | -                    | 1                       |
| 2498    | -                    | -                       | -                    | 1                       |
| 2500/1  | 1                    | -                       | 159                  | 1                       |
| 2500/2  | 4                    | -                       | 156                  | -                       |
| 2501    | -                    | 1                       | -                    | 25                      |
| 2512    | 6                    | -                       | 21                   | 31                      |
| 2513    | -                    | -                       | -                    | 2                       |
| 2514    | -                    | 1                       | -                    | 1                       |
| 2518    | 3                    | -                       | 266                  | 1                       |
| 2519    | 7                    | -                       | 272                  | -                       |
| 2522    | 9                    | -                       | 292                  | 3                       |
| 2523    | -                    | -                       | -                    | 3                       |
| 2524    | -                    | -                       | -                    | 10                      |
| 2525    | -                    | -                       | -                    | 1                       |
| 2526    | 13                   | -                       | 311                  | 3                       |
| 2528    | -                    | -                       | -                    | 6                       |
| 2529    | 12                   | -                       | 335                  | 1                       |
| 2530    | -                    | -                       | -                    | 1                       |

(มีต่อ)



| ปี พ.ศ. | หญิง                 |                         | ชาย                  |                         |
|---------|----------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------|
|         | เลือกตั้ง<br>ตามวาระ | เลือกตั้ง<br>ซ่อม/เพิ่ม | เลือกตั้ง<br>ตามวาระ | เลือกตั้ง<br>ซ่อม/เพิ่ม |
| 2531    | 10                   | -                       | 347                  | 1                       |
| 2533    | -                    | -                       | -                    | 2                       |
| 2535/1  | 12                   | -                       | 348                  | -                       |
| 2535/2  | 16                   | -                       | 345                  | -                       |
| 2536    | -                    | 1                       | -                    | 1                       |
| 2537    | -                    | -                       | -                    | 1                       |
| 2538    | 24                   | -                       | 367                  | 1                       |
| รวม     | 120                  | 4                       | 3,988                | 100                     |

ที่มา : สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สถานการณ์การณิในระดับจังหวัดและท้องถิ่นนั้น ผู้หญิงยังมีส่วนร่วมน้อยลงไปอีก มีผู้หญิงเพียงร้อยละ 1 ที่ได้รับเลือกเป็นกำนันและผู้ใหญ่บ้าน ในปี 2536 เป็นครั้งแรกที่รัฐบาลได้แต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด ที่เป็นหญิง (ร้อยละ 1.3 ) รวมทั้งรองผู้ว่าราชการหญิง 2 คน และปลัดอำเภอหญิง 13 คน (ร้อยละ 0.9) สำหรับภาวเลือกตั้งในระดับจังหวัดนั้น มีผู้หญิงเพียงร้อยละ 5 เท่านั้นที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาจังหวัด และเทศบาลนคร ดังตารางที่ 2 ก(สุธีรา ทอมสัน, และเนธินี พงษ์เวช, 2537 : 58 ) นอกจากนี้ในระดับท้องถิ่นที่เรียกว่าองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) นั้นก็พบว่าจำนวนผู้หญิงที่ลงสมัครรับเลือกตั้ง และได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภา อบต.ยังมีจำนวนน้อยกว่าเมื่อเทียบกับจำนวนผู้ชายที่ลงสมัครและได้รับเลือก ดังตารางที่ 2 ข (กองการเลือกตั้ง, 2540ข : 6 -10)

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 2 ก. การบริหารและการเมืองระดับท้องถิ่น (2537)

|                      | จำนวนรวม | ร้อยละ |       |
|----------------------|----------|--------|-------|
|                      |          | หญิง   | ชาย   |
| <b>ระดับจังหวัด</b>  |          |        |       |
| ผู้ว่าราชการจังหวัด  | 75       | 1.3    | 98.7  |
| นายอำเภอ             | 779      | 0.0    | 100.0 |
| ปลัดอำเภอ            | 4,674    | 0.3    | 99.7  |
| <b>ระดับท้องถิ่น</b> |          |        |       |
| สมาชิกสภาจังหวัด     | 2,046    | 4.9    | 95.1  |
| สมาชิกสภาเทศบาล      | 2,112    | 6.0    | 94.0  |
| กำนัน                | 6,669    | 1.0    | 99.0  |
| ผู้ใหญ่บ้าน          | 60,554   | 1.2    | 98.8  |

ที่มา: สถาบันวิจัยบทบาทหญิงชายและการพัฒนา รวบรวมจาก  
กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ตารางที่ 2 ข. แสดงจำนวนผู้สมัครและผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภา  
อบต.ปี 2538-2540

| พ.ศ. | จำนวน<br>อบต. | จำนวนผู้สมัคร อบต. |         |         | จำนวนผู้ได้รับเลือกตั้ง |        |        |
|------|---------------|--------------------|---------|---------|-------------------------|--------|--------|
|      |               | หญิง               | ชาย     | รวม     | หญิง                    | ชาย    | รวม    |
| 2538 | 617           | -                  | -       | 21,800  | -                       | -      | 11,919 |
| 2539 | 2,143         | 9,523              | 87,701  | 97,224  | 3,390                   | 39,339 | 42,729 |
| 2540 | 3,637         | 16,161             | 131,440 | 147,601 | 5,543                   | 57,998 | 63,541 |

ที่มา : กองการเลือกตั้ง กรมการปกครอง



จากสถิติตัวเลขที่แสดงให้เห็นถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับชาติและระดับท้องถิ่นของสตรีนั้น อย่างน้อยก็สะท้อนให้เห็นว่าตัวแทนสตรีไทยต้องฟันฝ่าอุปสรรคอย่างมากในการเข้ามามีส่วนร่วมตัดสินใจแก้ปัญหาต่างๆ ที่เกี่ยวกับสตรี นั่นคือสตรีดังกล่าวต้องพบกับข้อจำกัดหรืออุปสรรคต่างๆ มากมาย และกล่าวได้ว่าอุปสรรคบนเส้นทางสู่การเมืองของสตรีถือเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้สตรีส่วนใหญ่ไม่กล้าและพยายามเลี่ยงการเข้ามาสู่เวทีทางการเมือง ซึ่งสุธีรา และซีลา ทอมสัน แห่งสถาบันวิจัยบทบาทหญิงชายและการพัฒนา (2536) ได้กล่าวถึงอุปสรรคต่างๆ ได้แก่

- บทบาทที่สังคมตีกรอบให้กับผู้หญิง เป็นบทบาทของผู้หญิงที่สังคมกำหนด ซึ่งเป็นที่ยอมรับและสืบทอดกันมาหลายชั่วอายุคน นับเป็นอุปสรรคที่สำคัญยิ่งประการหนึ่ง

ในสมัยโบราณบทบาทของหญิงและชายแยกกันอย่างชัดเจน ผู้หญิงมีบทบาทสำคัญต่อครอบครัว ดูแลชีวิตความเป็นอยู่ของสมาชิกในครอบครัวต่างจากผู้ชาย ซึ่งมีบทบาทสำคัญนอกบ้าน บทบาทที่ต่างกันชัดเจนเช่นนี้ ก่อให้เกิดภาพลักษณ์เฉพาะผู้หญิง ตลอดจนทัศนคติของสังคมที่มีต่อผู้หญิงและผู้ชาย ก็จะแตกต่างกันเกือบจะเป็นไปในทางตรงข้าม เป็นเวลาหลายชั่วอายุคนผู้หญิงได้รับการอบรมบ่มนิสัยและถูกปลูกฝังทัศนคติมาตลอดว่าอยู่ในสถานภาพที่ด้อยกว่าผู้ชายซึ่งมีผลสืบเนื่องทำให้ผู้หญิงส่วนใหญ่และผู้ชายเกือบจะทั้งหมดคิดและเชื่อว่าผู้ชายเป็นผู้นำ ส่วนผู้หญิงเป็นเพียงผู้ตาม เพราะฉะนั้นเมื่อมองว่าการเมืองเป็นอาณาจักรของผู้ชาย การที่จะก้าวกล้าเข้าไปในอาณาจักรนั้นจึงไม่ใช่เรื่องง่ายสำหรับผู้หญิง

- การเมืองที่ผู้ชายถือบังเหียน ทัศนคติและความเชื่อดังกล่าวข้างต้น ทำให้การเมืองอยู่ในมือของผู้ชายและไม่เคยถูกท้าทายมาช้านาน วัฒนธรรมทางการเมืองจึงเป็นวัฒนธรรมที่สร้างขึ้นมาจากผู้ชาย ซึ่งโดยตั้งใจหรือไม่ตั้งใจก็ตาม ยิ่งกีดกันผู้หญิงให้ห่างออกไปมากขึ้น ตัวอย่างเห็นได้ชัดเจนเมื่อเป้าหมายของการทำงานการเมืองคือ การแสวงหาอำนาจและการให้ได้มาซึ่งอำนาจนั้นทำได้ในทุกรูปแบบโดยไม่จำเป็นต้องคำนึงถึงความถูกต้องชอบธรรมเท่าใด พฤติกรรมหรือบรรทัดฐานเช่นนั้น เป็นตัวผลักดันผู้หญิงให้รู้สึกขยาดและไม่อยากเข้ามาเกี่ยวพันเท่าใด

- ภาระทางครอบครัวของผู้หญิง ภาระหน้าที่และข้อผูกพันที่ผู้หญิงมีต่อครอบครัว ไม่ว่าจะในฐานะภรรยาหรือลูกสาว ทำให้ผู้หญิงไม่สามารถที่จะทุ่มเวลาอย่างเต็มที่ หากยึดอาชีพเป็นนักการเมือง

ชีวิตครอบครัว การดูแลบ้าน และครอบครัวที่สังคมกำหนดว่าเป็นภาระของผู้หญิงทำให้ผู้หญิงมองไม่เห็นทางที่จะลงไปคลุกคลีกับการเมืองอย่างเต็มตัว หากภาระนั้นมิได้รับการแบ่งเบาจากผู้ชาย

- สถานภาพทางเศรษฐกิจที่ไม่เอื้อ จากการที่สังคมมองว่าผู้ชายเป็นผู้นำและผู้หญิงเป็นผู้อยู่ตาม โอกาสทางการศึกษาของผู้หญิงจึงถูกจำกัดมากกว่าผู้ชาย ผลที่เกิดขึ้นคือ สถานภาพทางเศรษฐกิจของผู้หญิงจึงไม่มั่นคง และหลาย ๆ กรณีผู้หญิงต้องพึ่งพาอาศัยผู้ชายทางการเงิน จึงเป็นการลดโอกาสที่จะทำงานทางการเมืองไปโดยปริยาย

นอกจากนี้ยังมีตัวอย่างที่ชี้ให้เห็นถึงอุปสรรคกีดขวางการเข้ามาสู่ถนนการเมืองของสตรี ดังในที่ประชุมเรื่องการก่อตั้งกลุ่มผู้หญิงกับการเมืองเมื่อปี 2537 ชายคนหนึ่งกล่าวอย่างไม่เห็นด้วยที่ผู้หญิงจะเล่นการเมือง เพราะการเมืองเป็นสิ่งสกปรกที่เพศอ่อนแออย่างผู้หญิงควรหลีกเลี่ยง และผู้หญิงที่มีความพร้อมและสนใจการเมืองอีกหลายคนก็เคยอ้างเหตุผลเช่นนี้ ในขณะเดียวกัน ผู้หญิงที่เข้าไปเล่นการเมืองท้องถิ่นอย่างกำนันและผู้ใหญ่บ้านก็ไม่ได้คิดว่าตำแหน่งของตนเกี่ยวข้องกับการเมืองโดยตรงเช่น กำนันเกษร ดีวงศ์สาย แห่งตำบลวังเงิน จังหวัดลำปาง อายุ 40 ปี ซึ่งมีภาพต่อการเมืองไม่สวยงามนักกล่าวคือ เชื่อว่าตำแหน่งของตนเป็นครั้งหลวงครั้งการเมือง และบอกอีกว่าการเมืองเป็นเรื่องไม่มีความจริงใจ เป็นเรื่องของการสวมหน้ากากเข้าหากันและยังพบปัญหาในระหว่างการหาเสียงสมัยที่สมัครเป็นกำนัน เวลาหาเสียงมักจะถูกค่อนข้างอดว่า ผู้หญิงจะเอามาทำไม จะทำงานเหมือนผู้ชายได้มั๊ย เขาจะไปจับผู้ชายได้อย่างไร และยังมีมอญแก้ว เหล็กดีผู้ใหญ่บ้านหญิงแห่งบ้านจิ้ง จังหวัดลำปาง อายุ 31 ปีจบวิทยาลัยพลศึกษา ให้สัมภาษณ์ถึงเส้นทางการทำงานของตนเองว่า เข้ามาลงเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านเพราะผู้ใหญ่ชักชวนก่อนหน้านี้เป็นประธานกลุ่มแม่บ้านในหมู่บ้านมาก่อน ช่วงที่ลงเลือกตั้ง คู่แข่งเป็นชายเขาหัวคะแนนของตนบอกว่า เขาผู้หญิงมาเป็นผู้ใหญ่บ้าน เขาผ้าถุงไปใส่เสีย ดีว่า (อัญชลี รัชวรพร, 2538 : 178) หรือการหาเสียงเลือกตั้งครั้งหนึ่งที่จังหวัดภูเก็ต ผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็นผู้หญิงและมีเสียงดีในระยะแรกๆ ต้องสออตก เพราะหยุดการหาเสียงกลางคัน เนื่องจากทนความอับอายที่ถูกคู่แข่งซึ่งเป็นผู้ชายโจมตีไม่ได้ (เกียรติ (นามแฝง) ,2511 :135) และคุณวรศุลี เชาว์ศรีกุล สส.มุกดาหารพรรคประชาธิปัตย์ให้สัมภาษณ์ถึงปัญหาในการเข้าสู่เส้นทางการเมืองว่า "ดิฉันลงสมัครรับเลือกตั้งและได้เป็นเทศมนตรี ของเทศบาลเมืองมุกดาหาร ปี 2537 เหตุที่ลงสมัครเพราะอยากทำงานให้บ้านเกิดให้มีความเจริญแต่ในช่วงการหาเสียงก็ถูกปรามาสว่าผู้หญิงจะทำอะไรได้ เป็นผู้หญิงก็ได้แค่คลอเคลียให้เท่านั้นเอง งานบ้านงานเมืองคงทำไม่ได้ ในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสส.ก็เช่นกันดิฉันถูกโจมตีว่าเป็นผู้หญิง ความรู้แค่ ป.7 จะไป

ทำอะไรได้ในสภา แต่ดิฉันคิดว่าผู้หญิงก็มีสิทธิเท่าเทียมกับชายสามารถทำอะไรหลายๆ อย่างได้เท่ากับชายเช่นกัน" (อรรถัย ก๊กผล และ โสภารัตน์ สาธุวงศ์, 2539 : 3-9)

นอกจากนี้จากการสัมมนาโครงการ"สู่ความสำเร็จทางการเมืองของผู้หญิง" ซึ่งจัดโดย IRI (International Republican Institute) คือหน่วยงานระหว่างประเทศที่ให้การสนับสนุนผู้หญิงได้มีส่วนร่วมต่อการพัฒนาการเมืองให้เป็นประชาธิปไตยมากขึ้นนั้น พบว่าปัญหาที่มีส่วนให้ผู้หญิงเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองน้อย คือ ความไม่มั่นใจ แม้ว่าผู้หญิงบางคนจะมีความสามารถและศักยภาพอย่างสูงก็ตาม (กรุงเทพธุรกิจ ฉบับวันพุธที่ 14 มิถุนายน 2538 : 2 อ้างถึงใน ศศิพร สิทธิพันธุ์, 2539 : 10)

จากอุปสรรคนานัปการที่กล่าวมา เป็นส่วนหนึ่งที่สะท้อนให้เห็นภาพปัญหาของสตรี ในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองโดยเฉพาะอย่างยิ่งสตรีในระดับรากหญ้า (Grassroots) ซึ่งหมายถึงสตรีที่เป็นเป็นกลุ่มพื้นฐานของสังคม เป็นกลุ่มที่ต้องเผชิญกับปัญหาต่างๆ หรืออีกนัยหนึ่งคือเจ้าของปัญหาสตรีในระดับฐานล่างทั้งในเมืองและชนบท ซึ่งมีจำนวนมากที่สุด เป็นกลุ่มที่ขาดโอกาสมีสิทธิมีเสียงค่อนข้างน้อยและมักได้รับการกล่าวถึงเมื่อมีการพูดถึงปัญหาสตรีต่างๆ แต่ไม่ค่อยมีโอกาสในการสะท้อนปัญหาและความต้องการของตนเองโดยตรงต่อสาธารณะ (กฤตยา อารวณิจกุล, 2538 : 10-11)

**กลยุทธ์การสื่อสารในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งของสตรี ซึ่งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)**

จากคำกล่าวของ Trent และ Friedenber (1983) ที่ว่า หัวใจสำคัญของการรณรงค์หาเสียงคือ การสื่อสาร เสียงส่วนใหญ่ในทางการเมืองเกิดจากการติดต่อสื่อสารซ้ำแล้วซ้ำอีกระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งกับผู้ออกเสียง การมุ่งใจให้ผู้ออกเสียงเห็นด้วยกับนโยบายของผู้สมัครรับเลือกตั้งและลงคะแนนเสียงให้ ประสิทธิภาพของการรณรงค์หาเสียงจึงขึ้นอยู่กับกลยุทธ์การสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ จึงกล่าวได้ว่าการรณรงค์หาเสียงเพื่อเข้ามามีบทบาททางการเมืองนั้นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งคือ การใช้กลยุทธ์การสื่อสารที่เหมาะสมกับสถานการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการหาเสียง เช่น การหาเสียงของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นสตรีในการลงสมัครรับเลือกตั้งทั่วไป เมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2538 มีวิธีการที่หลากหลายมากในการหาเสียงที่จะทำให้ได้รับชัยชนะในการเลือกตั้ง เช่น การเดินพบปะประชาชนให้ได้มากที่สุดเพื่อจะ

ได้แนะนำตัวและรับฟังความคิดเห็นซึ่งถือเป็นการสื่อสารระหว่างบุคคลในรูปแบบที่เรียกว่า "การเคาะประตูบ้าน" (Knockdoor) นอกจากนี้ยังมีการใช้สื่อสิ่งพิมพ์และการประชาสัมพันธ์ โดยผู้สมัครเห็นว่าสื่อต่างๆ เหล่านี้มีประโยชน์ที่จะช่วยในการประชาสัมพันธ์ตนเองได้เป็นอย่างดี และการปราศรัยหาเสียง ซึ่งมีได้มีรูปแบบเฉพาะการจัดเวทีมีอุปกรณ์เครื่องขยายเสียงเท่านั้นแต่ยังมีรูปแบบการปราศรัยหาเสียงอื่นๆ เช่น การไปร่วมงานต่างๆ ประจำหมู่บ้าน หรืองานต่างๆ ที่ได้รับเชิญจากชาวบ้าน ซึ่งถือได้ว่าเป็นการเปิดตัวผู้สมัครที่ทำได้ หรือการใช้สื่อมวลชน เช่น หนังสือพิมพ์ วิทยุกระจายเสียง ช่วยในการเผยแพร่อีกรูปแบบหนึ่ง (ศศิพร สิทธิพันธุ์, 2539 : 58)

ทั้งนี้เมื่อมาพิจารณาถึงการรณรงค์หาเสียงของสตรีซึ่งเป็นสมาชิกสภา อบต. ถึงแม้จะเป็นการหาเสียงในระดับท้องถิ่นก็ตามแต่ด้วยข้อจำกัดหรืออุปสรรคหลายอย่างที่ได้อธิบายมาในตอนต้นทำให้สมาชิกสภา อบต. ซึ่งเป็นสตรีเหล่านี้ต้องใช้ความพยายาม ความสามารถ และความอดทนอย่างสูงในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง ไม่แพ้การหาเสียงระดับประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่ต้องแข่งขันกับผู้สมัครที่เป็นเพศชายซึ่งมีจำนวนมากกว่า การเลือกใช้กลยุทธ์การสื่อสารที่เหมาะสมเพื่อช่วยให้ผู้ออกเสียงเลือกตั้งเห็นด้วยและยอมรับจึงเป็นสิ่งที่ทำหายมากสำหรับผู้หญิงระดับรากหญ้าเหล่านี้ การที่สามารถฟันฝ่าอุปสรรคเพื่อเข้ามามีบทบาททางการเมืองเคียงบ่าเคียงไหล่กับบุรุษได้นั้นจึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจอย่างยิ่งว่าสตรีในระดับรากหญ้าหรือสตรีชนบทของไทยเหล่านี้ มีวิธีการในการหาเสียง การเลือกใช้สื่อ เลือกเนื้อหาสาระเพื่อใช้ในการโน้มน้าวใจ อย่างไรก็ตามในการหาเสียงเพื่อให้ผู้ออกเสียงมาสนับสนุนตนเอง นอกจากนี้ มีปัจจัยอะไรบางอย่างที่มีผลให้สตรีเหล่านี้ตัดสินใจลงสมัครรับเลือกตั้ง

ดังนั้นเพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาสตรีด้านการเมืองการปกครองท้องถิ่นผู้วิจัยจึงสนใจศึกษากลยุทธ์การสื่อสารที่ใช้ในการรณรงค์หาเสียง และศึกษาปัจจัยที่มีส่วนทำให้สตรีเหล่านี้ ตัดสินใจลงสมัครรับเลือกตั้ง ทั้งนี้ผลการวิจัยที่ได้ นอกจากจะเป็นประโยชน์ทางวิชาการแก่ผู้ที่สนใจศึกษาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการสื่อสารทางการเมืองแล้วยังสามารถเป็นประโยชน์และเป็นแนวทางแก่สตรีที่สนใจเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองท้องถิ่นในอนาคตต่อไปได้ ที่สำคัญถือเป็นการพัฒนาประชาชนในท้องถิ่นให้มีศักยภาพในเรื่องของการสื่อสาร โดยเฉพาะการสื่อสารเพื่อการรณรงค์ทางการเมือง ซึ่งเป็นการช่วยพัฒนาทางด้านการเมืองของประเทศอีกแนวทางหนึ่งได้

## วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ของสตรี.
2. เพื่อศึกษากลยุทธ์การสื่อสารในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ของสตรี

## ปัญหาวิจัย

1. ปัจจัยอะไรบ้างที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภา อบต.ของสตรี
2. ในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. สตรี เลือกใช้สื่ออะไร
3. ในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. สตรี มีกลยุทธ์ในการใช้สื่ออย่างไร
4. ในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. สตรี มีเป้าหมายในการใช้สื่อหรือไม่ อย่างไร
5. ในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. สตรี นำเสนอเนื้อหาสาระในลักษณะใด และมีเป้าหมายในการนำเสนอเนื้อหาสาระหรือไม่ อย่างไร
6. ปัจจัยอะไรบ้างที่มีอิทธิพลต่อการเลือกใช้สื่อในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. ของสตรี

## ขอบเขตของการวิจัย

กลุ่มตัวอย่างที่ศึกษาเป็นกลุ่มสตรีที่ได้รับเลือกตั้งจากประชาชนให้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ซึ่งได้ผ่านการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งเมื่อวันอาทิตย์ที่ 11 พฤษภาคม 2540 ทั้งนี้การศึกษาในประเด็นสื่อที่ใช้ในการรณรงค์หาเสียงจะมุ่งศึกษาเฉพาะสื่อและเนื้อหาของสื่อหาเสียงเท่านั้นไม่รวมสื่อชื่อเสียง

จากผลการเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. เมื่อวันอาทิตย์ ที่ 11 พฤษภาคม พ.ศ. 2540 ที่ผ่านมามีสตรีที่ได้รับเลือกตั้ง ทั่วประเทศทั้งหมดจำนวน 5,543 คน จากจำนวนผู้ได้รับเลือกตั้งทั่วประเทศทั้งหมด 63,541 คน (คิดเป็นร้อยละ 8.72) จากจำนวนองค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ 3,637 แห่ง (74 จังหวัด) ซึ่งจะเห็นได้ว่ามีจำนวนกลุ่มประชากรค่อนข้างมากและอยู่ในลักษณะกระจายทั่ว



ประเทศไทย การวิจัยครั้งนี้จึงต้องกำหนดขอบเขตการวิจัยคือ ศึกษาเฉพาะ อบต.ที่จัดตั้งใหม่ปี 2540 ของจังหวัดขอนแก่น ซึ่งมีเกณฑ์ในการเลือกดังนี้

1. ขอนแก่นเป็นจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นภาคที่มีจำนวน อบต.มากที่สุด ในประเทศไทย เป็นภาคที่มีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมากที่สุด เป็นภาคที่มีจำนวนผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง อบต.มากที่สุด เป็นภาคที่มีจำนวนผู้หญิงลงสมัคร อบต.มากที่สุด (ร้อยละ 48.90) และเป็นภาคที่มีจำนวนผู้หญิงได้รับเลือกตั้งมากที่สุดในประเทศไทย (ร้อยละ 44.78)
2. ขอนแก่น เป็นจังหวัดเดียวในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ที่มี อบต.ผู้หญิงได้รับเลือกตั้งมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 10.50
3. เนื่องจากจำนวนองค์การบริหารส่วนตำบล(อบต.)ที่จัดตั้งใหม่ปี 2540 ของจังหวัดขอนแก่นมีจำนวน 131 แห่ง ใน 19 อำเภอ 5 กิ่งอำเภอ จึงต้องเลือกกลุ่มตัวอย่างออกมา ซึ่งใช้วิธีการเลือกแบบเจาะจง(Purposive Sampling) โดยเจาะจงเฉพาะ อบต.ที่มีสตรีได้รับเลือกตั้งเพียงคนเดียว

ตารางที่ 3 ก. แสดงลักษณะต่างๆ ของแต่ละภาคในการเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต.

| ภาค                            | อีสาน     | กลาง      | ใต้       | เหนือ     | รวม        |
|--------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| จำนวน อบต.                     | 1,637     | 747       | 538       | 717       | 3,637      |
| จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง       | 6,259,808 | 1,750,582 | 1,399,684 | 3,356,008 | 11,766,081 |
| จำนวนผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง    | 3,977,554 | 1,090,631 | 935,070   | 751,601   | 7,480,799  |
| จำนวนผู้สมัครหญิง              | 7,903     | 3,316     | 1,461     | 3,481     | 16,161     |
| จำนวนผู้หญิงที่ได้รับเลือกตั้ง | 2,482     | 1,515     | 515       | 1,031     | 5,543      |

ที่มา: กองการเลือกตั้ง กระทรวงมหาดไทย, 2540

ตารางที่ 3 ข. แสดงรายชื่อองค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดตั้งใหม่ ปี 2540 จ.ขอนแก่น  
ที่มีสตรีได้รับเลือกตั้งเพียงคนเดียว

| ลำดับที่ | อบต.            | จำนวนผู้มีสิทธิ (คน) |      |     | จำนวนผู้ได้รับเลือกตั้ง(คน) |      |     |
|----------|-----------------|----------------------|------|-----|-----------------------------|------|-----|
|          |                 | ชาย                  | หญิง | รวม | ชาย                         | หญิง | รวม |
| 1        | อบต.คอนหัน      | 64                   | 7    | 71  | 23                          | 1    | 24  |
| 2        | อบต.พระบุ       | 33                   | 3    | 36  | 13                          | 1    | 14  |
| 3        | อบต.โนนหัน      | 56                   | 5    | 61  | 27                          | 1    | 28  |
| 4        | อบต.จระเข้      | 47                   | 6    | 53  | 20                          | 1    | 21  |
| 5        | อบต.บ้านมือ     | 44                   | 7    | 51  | 19                          | 1    | 20  |
| 6        | อบต.โนนอุดม     | 25                   | 1    | 26  | 11                          | 1    | 12  |
| 7        | อบต.โนนสะอาด    | 29                   | 3    | 32  | 13                          | 1    | 14  |
| 8        | อบต.พัวม่วง     | 29                   | 7    | 36  | 13                          | 1    | 14  |
| 9        | อบต.พังทวย      | 60                   | 14   | 74  | 23                          | 1    | 24  |
| 10       | อบต.ทรายมูล     | 64                   | 6    | 70  | 25                          | 1    | 26  |
| 11       | อบต.หนองกุ้ง    | 46                   | 9    | 55  | 15                          | 1    | 16  |
| 12       | อบต.ดงมี้องแอม  | 66                   | 7    | 73  | 25                          | 1    | 26  |
| 13       | อบต.คำม่วง      | 35                   | 2    | 37  | 13                          | 1    | 14  |
| 14       | อบต.บ้านดง      | 58                   | 7    | 65  | 21                          | 1    | 22  |
| 15       | อบต.ทุ่งโป่ง    | 35                   | 6    | 41  | 15                          | 1    | 16  |
| 16       | อบต.คำแมด       | 16                   | 4    | 20  | 9                           | 1    | 10  |
| 17       | อบต.คูคำ        | 32                   | 3    | 35  | 11                          | 1    | 12  |
| 18       | อบต.บ้านไผ่     | 51                   | 3    | 54  | 21                          | 1    | 22  |
| 19       | อบต.เมืองเพี้ย  | 55                   | 8    | 63  | 21                          | 1    | 22  |
| 20       | อบต.หินตั้ง     | 49                   | 4    | 53  | 19                          | 1    | 20  |
| 21       | อบต.ภูเหล็ก     | 37                   | 3    | 40  | 11                          | 1    | 12  |
| 22       | อบต.บ้านหัน     | 67                   | 7    | 74  | 25                          | 1    | 26  |
| 23       | อบต.เบ็ชย์ใหญ่  | 29                   | 2    | 31  | 13                          | 1    | 14  |
| 24       | อบต.สระแก้ว     | 15                   | 3    | 18  | 7                           | 1    | 8   |
| 25       | อบต.เก่าจิว     | 42                   | 8    | 50  | 19                          | 1    | 20  |
| 26       | อบต.หนองมะเขือ  | 35                   | 4    | 39  | 15                          | 1    | 16  |
| 27       | อบต.โหม่นาเพียง | 45                   | 7    | 52  | 25                          | 1    | 26  |
| 28       | อบต.โนนธาตุ     | 39                   | 2    | 41  | 21                          | 1    | 22  |
| 29       | อบต.คอนดั่ง     | 40                   | 7    | 47  | 17                          | 1    | 18  |
| 30       | อบต.ดงเค็ง      | 46                   | 9    | 55  | 21                          | 1    | 22  |
| 31       | อบต.คึมชาด      | 34                   | 4    | 38  | 15                          | 1    | 16  |

(มีต่อ)



| ลำดับที่ | อบต.            | จำนวนผู้สมัคร (คน) |      |     | จำนวนผู้ได้รับเลือกตั้ง(คน) |      |     |
|----------|-----------------|--------------------|------|-----|-----------------------------|------|-----|
|          |                 | ชาย                | หญิง | รวม | ชาย                         | หญิง | รวม |
| 32       | อบต.หนองไผ่ล้อม | 29                 | 5    | 34  | 15                          | 1    | 16  |
| 33       | อบต.กุดขอนแก่น  | 42                 | 2    | 44  | 23                          | 1    | 24  |
| 34       | อบต.ทุ่งหมงู    | 29                 | 4    | 33  | 15                          | 1    | 16  |
| 35       | อบต.นาหว้า      | 42                 | 1    | 43  | 21                          | 1    | 22  |
| 36       | อบต.ตงเปือย     | 39                 | 4    | 43  | 19                          | 1    | 20  |
| 37       | อบต.หว้าทอง     | 34                 | 3    | 37  | 15                          | 1    | 16  |
| 38       | อบต.คินคำ       | 19                 | 1    | 20  | 11                          | 1    | 12  |
| 39       | อบต.ชนวน        | 45                 | 5    | 50  | 19                          | 1    | 20  |
| 40       | อบต.กุดเค้า     | 59                 | 6    | 65  | 27                          | 1    | 28  |
| 41       | อบต.นางาม       | 50                 | 2    | 52  | 23                          | 1    | 24  |
| 42       | อบต.บ้านโคก     | 23                 | 3    | 26  | 9                           | 1    | 10  |

ที่มา : เอกสารบรรยายสรุป การเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. 2540 ที่ทำการปกครองจังหวัดขอนแก่น(ฝ่ายท้องถิ่น), 2540

## นิตยภัต

**กลยุทธการสื่อสาร** หมายถึง วิธีการสื่อสารที่นำมาใช้ในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งของสมาชิกสภา อบต. ซึ่งเป็นสตรี เพื่อโน้มน้าวใจให้ผู้รับสารที่เป็นผู้ออกเสียงเกิดทัศนคติที่ดี ยอมรับและไปเลือกตั้งในที่สุด ในงานวิจัยนี้จะพิจารณากลยุทธการสื่อสาร 2 ประการคือ

- กลยุทธการใช้สื่อในการรณรงค์หาเสียง
- กลยุทธการนำเสนอเนื้อหาสารในการรณรงค์หาเสียง

**การรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง** หมายถึง ความพยายามในการหาวิธีการทางการสื่อสารหลายๆทางมาใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง เพื่อให้ได้รับการยอมรับและได้รับการเลือกตั้งในที่สุด

**ประเภทของสื่อ** หมายถึง สื่อชนิดต่างๆ ที่สมาชิกสภา อบต.สตรีนำมาใช้ในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งในฐานะเป็นผู้ส่งสาร โดยแบ่งประเภทตามรูปแบบการใช้สื่อ ได้แก่

- สื่อบุคคล หมายถึง สื่อที่เป็นตัวบุคคลซึ่งได้แก่ตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภา อบต. สตรี บุคคลผู้ใกล้ชิดกับผู้สมัครเช่น บิดา มารดา สามี ญาติพี่น้อง เพื่อนฝูง รวมทั้งผู้ที่เป็น ผู้ใกล้ชิดกับผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งด้วยเช่นกัน
- สื่อเฉพาะกิจ หมายถึง แผ่นป้าย ใบปลิว บัตรแข็งขนาดเล็ก หุ่น เลื่อ รถติดเครื่อง กระจายเสียงไปตามถนน ตรอก ซอย
- สื่อพื้นบ้าน หมายถึง การนำศิลปหัตถกรรมพื้นบ้าน ดนตรีและเครื่องดนตรีพื้นบ้าน หรือ การละเล่นพื้นบ้าน เช่นหมอลำ แคน โปงลาง มาใช้เป็นการหาเสียง

ฯลฯ

**กลยุทธ์การใช้สื่อ** หมายถึง ลักษณะหรือวิธีการใช้สื่อ รวมทั้งการวางแผนการใช้สื่อของ สมาชิกสภา อบต. สตรีในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง เช่น ในระหว่างการรณรงค์หาเสียงใช้สื่อชนิด เดียว หรือใช้หลายชนิด ใช้แยกกันหรือใช้ร่วมกัน ฯลฯ

**เป้าหมายในการเลือกใช้สื่อ** หมายถึง ผลที่สมาชิกสภา อบต. สตรีต้องการให้เกิดกับผู้มีสิทธิ ออกเสียงเลือกตั้ง เช่น ต้องการให้ผู้มีสิทธิออกเสียงไปเลือกตั้งตน โดยสื่อที่ใช้ต้องสามารถทำให้เกิด การเพิ่มปริมาณขึ้นของกลุ่มฝ่ายตน การลดปริมาณลงของฝ่ายตรงข้าม และการทำให้ฝ่ายเป็นกลาง หันมาอยู่ฝ่ายตน

**เนื้อหาของสารในการหาเสียง** หมายถึง กลยุทธ์ด้านเนื้อหาของสารที่สมาชิกสภา อบต. สตรี ใช้ ในการรณรงค์หาเสียง ซึ่งได้แก่

- มีลักษณะเนื้อหาที่ใช้นำเสนออย่างไร
- มีรูปแบบการนำเสนอเนื้อหาอย่างไร

**ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการลงสมัครรับเลือกตั้ง** ของสมาชิกสภา อบต. สตรี หมายถึง ปัจจัยภายใน หรือปัจจัยจากตัวสตรีเอง ได้แก่ภูมิหลังต่างๆ ของสตรีและครอบครัว อาทิ การศึกษา อายุ อาชีพ ภูมิลำเนา ภาวะครอบครัว ปัจจัยภายนอก ซึ่งได้แก่ค่านิยม วัฒนธรรมทางสังคม กฎหมาย ลักษณะรูปแบบการปกครอง

**ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเลือกใช้สื่อ ของสมาชิกสภา อบต.สตรี** หมายถึง ปัจจัยที่มีส่วนในการพิจารณาตัดสินใจนำสื่อมาใช้ในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งของสมาชิกสภา อบต.สตรี เช่น ปัจจัยด้านการเปิดรับสื่อ ปัจจัยด้านการส่งเสริมสนับสนุนจากบุคคลอื่น ฯลฯ

**องค์การบริหารส่วนบุคคล** หมายถึง หน่วยการปกครองท้องถิ่น ที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการส่วนท้องถิ่น โดยราษฎรเลือกตัวแทนสมาชิกสภา อบต.เข้าไปมีอำนาจหน้าที่ตัดสินใจในการบริหารงานของตำบลตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้

**สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล** หมายถึง บุคคลที่เป็นตัวแทนของประชาชนที่ได้รับการเลือกตั้ง หรือ แต่งตั้งให้เข้ามาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล โดยจะเป็นผู้สะท้อนความคิด ความต้องการในสถาบันการเมืองระดับตำบล ของประชาชน

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผลการวิจัยที่ได้นำมาเป็นแนวทางให้องค์กรต่างๆ ที่รับผิดชอบด้านการรณรงค์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง ได้ใช้ช่องทางการสื่อสารที่เหมาะสมและสามารถกระตุ้นให้ประชาชนโดยเฉพาะสตรีชนบทให้สนใจเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากยิ่งขึ้น
2. ผลการวิจัยที่ได้สามารถนำมาใช้เป็นแนวทางในการให้หรือเพิ่มทักษะการใช้กลยุทธ์ในการหาเสียง เทคนิคการวางแผน และตัดสินใจในการเลือกใช้สื่อและเนื้อหาสาร การระดมความสนับสนุน จากแหล่งต่างๆ เช่น ครอบครัว เพื่อนฝูง ชาวบ้าน ตลอดจนสามารถสร้างความสำเร็จจากสื่อที่ใช้ในการหาเสียงของสตรี ที่สนใจลงสมัครรับเลือกตั้งการเมืองในระดับท้องถิ่นในคราวต่อไปได้
3. ผลการวิจัยทำให้ทราบแนวคิดและศักยภาพด้านการสื่อสารทางการเมืองของสตรีในระดับท้องถิ่น ซึ่งทำให้องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสตรี ได้ใช้เป็นแนวทางสนับสนุนและพัฒนาสตรีชนบทในเรื่องการเมืองการปกครองต่อไปได้.
4. ผลการวิจัยมีส่วนในการนำไปสร้างจิตสำนึกและแรงบันดาลใจ จุดประกายให้สตรีคนอื่นๆ เกิดความสนใจและมีความมั่นใจในการเข้ามามีบทบาททางการเมือง ส่งผลให้ปัญหาด้านสตรีของประเทศไทยหลายๆ อย่างได้รับการร่วมกันแก้ไขโดยสตรี ซึ่งมีมุมมองและเข้าใจปัญหาของสตรีด้วยกันได้ดี
5. เป็นแนวทางในการทำวิจัยสำหรับผู้สนใจในเรื่องการสื่อสารทางการเมือง