

การจ่ายเงินทดแทนแก่คนงาน

การศึกษาในหลักการ ขบวนการ และวิธีการปฏิบัติในการสังคมนิยมสังคมนิยม



ร้อยตำรวจตรี นรินทร์ฤทธิ มหาทักษกะ

003425

ศูนย์วิทยุโทรพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาสังคมนิยมสังคมนิยมมหาบัณฑิต


แผนกวิชาสังคมนิยม และมานุษยวิทยา

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๒๑

15906335

WORKMEN'S COMPENSATION
A STUDY OF PRINCIPLES, PROCEDURES AND PRACTICE IN SOCIAL WORK



Police Sub. Lieutenant Narinrith Maharakkhaka

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

A Thesis Submitted in Partial Fullfillment of the Requirement

for the degree of Master of Sociology

Department of Sociology and Anthropology

Graduate School

Chulalongkorn University

1978

หัวข้อวิทยานิพนธ์

การจ่ายเงินทดแทนแก่คนงาน : การศึกษา
ในหลักการ ขบวนการและวิธีการปฏิบัติ ใน
การสังคมสงเคราะห์

โดย

ร้อยตำรวจตรี นรินทร์ฤทธิ์ มหาทักษะ

แผนกวิชา

สังคมวิทยา และมานุษยวิทยา

อาจารย์ที่ปรึกษา

อาจารย์ อัมพร จุณณานนท์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัย ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา ตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

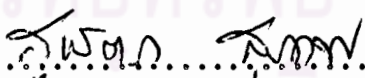
.....  คณะบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(รองศาสตราจารย์ ดร. สุประดิษฐ์ ชุนนาค)

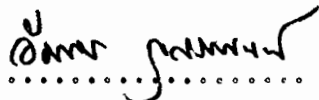
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

.....  ประธานกรรมการ

(ศาสตราจารย์ ดร. เสรีน ชุณณะที่ตานนท์)

.....  กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ สุพัตรา สุภาพ)

.....  กรรมการ

(อาจารย์ อัมพร จุณณานนท์)

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์	การจ่ายเงินทดแทนแก่คนงาน : การศึกษาในหลักการ ขบวนการ และ วิธีการปฏิบัติในการสังคมสงเคราะห์
ชื่อนิสิต	ร้อยตำรวจตรี นรินทร์ฤทธิ มหารักขกะ
อาจารย์ที่ปรึกษา	อาจารย์ อัมพร จุณยานนท์
แผนกรวิชา	สังคมวิทยา และ มานุษยวิทยา
ปีการศึกษา	๒๕๒๑

บทคัดย่อ

ระบบเงินทดแทนหรือการจ่ายเงินทดแทนแก่ลูกจ้างที่ประสบอันตราย หรือเจ็บป่วย หรือถึงแก่ความตาย เนื่องจากการทำงาน หรือจากโรคซึ่งเกิดขึ้นตามลักษณะ หรือสภาพของงาน หรือโรคซึ่งเกิดขึ้นจากการทำงานนั้น เป็นการให้การสงเคราะห์แก่บุคคลผู้ใช้แรงงาน หรือผู้อยู่ในอุปการะในต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศ สหรัฐอเมริกา ถือว่าเงินทดแทนเป็นระบบการประกันสังคมเบื้องต้นที่มีอยู่ในโครงการประกันสังคม ซึ่งผู้ใช้แรงงานทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับการดูแล รักษาพยาบาลการเจ็บป่วย และได้รับค่าทดแทนเมื่อต้องออกจากงานเพราะทุพพลภาพ หรือถึงแก่ความตาย เนื่องจากการอุบัติเหตุในการทำงาน สำหรับประเทศไทยนั้น แม้จะเคยมีกฎหมายประกันสังคม สมัย จอมพล ป.พิบูลสงคราม ในช่วงระยะเวลาอันสั้น แต่ก็ประสบกับความล้มเหลวตลอดมา งานด้านสังคมสงเคราะห์มิได้พิจารณาถึงการจ่ายเงินทดแทนให้แก่คนงานเลย แต่เป็นหน้าที่ของกรมแรงงาน ที่จะรับผิดชอบเกี่ยวกับผู้ใช้แรงงานโดยตรง

วิทยานิพนธ์เรื่องนี้ จะได้กล่าวถึง หลักการความเป็นมา การบังคับใช้ของกฎหมายเกี่ยวกับงานสังคมสงเคราะห์ของประเทศสหรัฐอเมริกา ในฐานะที่เป็นประเทศที่มีความเจริญทางด้านวัตถุอย่างสูงสุดว่าได้ให้บริการทางสังคมแก่พลเมืองของประเทศตนอย่างไรบ้าง โดยจะกล่าวถึงหลักการทั่ว ๆ ไป ในการให้ความช่วยเหลือ และเกี่ยวโยงมาถึงเรื่องเงินทดแทน ที่เป็นหัวข้อใจความสำคัญ ในฐานะที่เป็นระบบของการประกันสังคม ซึ่งมีบัญญัติไว้เป็นลายลักษณ์อักษรทั้งในประเทศอังกฤษและสหรัฐอเมริกา ความมุ่งหมายของการจ่ายเงินทดแทนก็เพื่อกำหนด ค่ารักษาพยาบาล การฟื้นฟูสมรรถภาพให้แก่ลูกจ้างที่ประสบอันตรายทุพพลภาพ หรือจ่ายให้แก่ทายาทในกรณีที่ตายโดยไม่พิจารณาว่าเป็นความผิดของผู้ใด

การศึกษาค้นคว้าในเรื่องนี้ นอกจากจะศึกษาทางประเทศสหรัฐอเมริกาแล้ว ได้ศึกษา ประเทศสิงคโปร์ อีกด้วย ในฐานะที่สิงคโปร์มีความเจริญก้าวหน้า ในการจ่ายเงินทดแทนแก่ผู้ใช้ แรงงาน และมีการบัญญัติกฎหมายไว้อย่างชัดเจน โดยอาศัยความช่วยเหลือ จากเจ้าหน้าที่องค์กร แรงงานระหว่างประเทศในประเทศไทย วิธีการศึกษาจะกระทำโดยเปรียบเทียบกับ การจ่ายเงิน ทดแทนของไทย ซึ่งมีการแบ่งการบริหารงานออกเป็น ๒ ขอบเขต คือ เข้าประกันการจ่ายเงิน ทดแทนกับกองทุนเงินทดแทนและนายจ้าง เป็นผู้จ่ายเงินทดแทนเอง โดยอธิบายเปรียบเทียบถึงผลดี ผลเสียของการจ่ายเงินทดแทนทั้ง ๒ วิธีดังกล่าวมารวมทั้งข้อบกพร่องของกฎหมายไทยเพื่อชี้ให้เห็น หลักประกันความมั่นคงทางสังคมในด้านเงินทดแทน และการบริหารงานเงินทดแทนของต่างประเทศ ว่ากระทำในรูปแบบใด แตกต่างกับของไทยอย่างไร และเงินทดแทนจะมีบทบาทแค่ไหน เพียงไร มิใช่จะมีเพียงแต่แก้ปัญหาให้กับผู้ใช้แรงงานที่ประสบอุบัติเหตุจากการทำงานเท่านั้น ประเทศไทย สมควรจะ เริ่มการประกันสังคม เพื่อ เป็นหลักประกันการชราภาพ, การว่างงานหรืออื่น ๆ ได้แล้ว หรือยัง ตลอดจนเสนอแนะความคิดเห็นที่คิดว่ามีประโยชน์ในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เกี่ยวกับ การสังคมสงเคราะห์บ้างประการของไทยว่า ควรจะกระทำอย่างไรจึงจะสนองประโยชน์ต่อวงงาน จิตสาธารณะได้ดีขึ้นกว่าที่เป็นอยู่

ในการเรียบเรียงวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ จะได้ศึกษาจากตัวบทกฎหมายทางด้านสังคม สงเคราะห์, เงินทดแทน และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนหลักการวิธีการ และการปฏิบัติงาน ทางสังคมสงเคราะห์ ลักษณะ เป็น Exploratory Research จึงไม่มีสมมติฐาน

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Thesis Title Workmen's Compensation : A Study of Principles,
Procedures and Practice in Social Work

Name Police Sub Lieutenant Narinrith Maharakkhaka

Advisor Mrs. Amporn Junnanonta

Department Sociology and Anthropology

Academic Year 1978

ABSTRACT

The compensation system, legally known as "Workmen's compensation", is a system of insurance designed to provide reasonable protection for the safety of the worker. It is a kind of payment program the aim of which is to assume prompt medical aid, rehabilitation, and cash benefit to the injured worker and his dependents, and death benefit to his survivors.

In foreign countries, particularly the United States, the workmen's compensation is taken as the fundamental social insurance policy. Under such policy, workers are entitled to medical treatment and/or compensation upon cessation of their employment by cause of death or incapacity occurred during the course of employment. As for Thailand, the law relating to social insurance was first enacted during the administration of Field Marshall Pibulsongkram and was in force for a fairly brief duration. In 1973, By virtue of the National Executive Council Announcement No.103, Workmen's Compensation was made part of the Labour Protective Act. And the Labour Department has since been the

sole agency administering the said law under the present system of social welfare.

For a comparative purpose, the principles, development and public welfare of the United States was discussed at some length. Through the assistance of a number of ILO's officers in Thailand, a study of the prevailing conditions of the workmen's compensation system in Singapore was also made. It was an effort to search for a model which could be used as a standard for gauging the adequacy of the Thai system. As the workmen's compensation system in Thailand is divided into 2 categories, namely, payment by the Workmen's Compensation Fund and payment by employers, it seems desirable to assess the pros and cons of both categories. A comparative study of the effectiveness and practicality of the relevant laws in the selected countries was also included.

This thesis also suggests that the workmen's compensation alone may not be adequate to cope with the rising need for social welfare. The growing industry and commerce have brought about more complicated grievance with which the existing social work practice fails to keep pace. Serious consideration should also be given to the finding of ways and means to cope with the problems of old age, pension plan and unemployment.

This thesis is an exploratory research of the laws and facts relating to public social insurance and welfare policies. No specific hypothesis has been formulated to guide the collection of data and information.



กติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ ฉบับนี้ ได้รับการตรวจแก้หัวข้อ และให้คำแนะนำโดย ศาสตราจารย์
ดร. เสรีน ปุณณะหิตานนท์ และรองศาสตราจารย์ สุพัตรา สุภาพ ซึ่งได้ให้ความกรุณาตรวจร่าง
วิทยานิพนธ์ในระยะเวลาอันรวดเร็ว ผู้เขียนใคร่ขอขอบพระคุณไว้เป็นอย่างสูง ณ โอกาสนี้ และ
ขอขอบคุณคุณสุวิทย์ ยິงวรพันธ์ , ศาสตราจารย์ นิคม จันทรวิฑู และขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง
ต่อ คุณอัมพร จุฑณานนท์ ผู้อำนวยการกองทุนเงินทดแทน ที่สละเวลาอันมีค่า รับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา
รวมทั้งคุณบัณฑิต บุรณบัณฑิต หัวหน้ากองความมั่นคงแห่งสังคม กรมประชาสัมพันธ์ ที่ได้ให้ราย
ละเอียดในเรื่องประกันสังคมอย่างแจ่มแจ้ง , อาจารย์สุดาศิริ เสงษ์พลูธนาแห่งคณะนิติศาสตร์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ช่วยตรวจแก้ไขข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ร.ต.ต. นรินทร์ฤทธิ์ มหารักขกะ

ศูนย์วิทยุทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



บทนำ

แนวคิดและขอบเขตเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งสังคม

๑) ความรับผิดชอบของนายจ้าง	๓
๒) กองทุนเงินสะสม	๕
๓) การประชาสัมพันธ์และการสาธิตการ	
ความหมายของการประชาสัมพันธ์	๖
หลักในการช่วยเหลือ	๖
๔) การประกันสังคม	
๑. การประกันสุขภาพ	๘
๒. การประกันการคลอดบุตร	๘
๓. การประกันการพิการทุพพลภาพ	๘
๔. การประกันการชราภาพ	๕
๕. การประกันผู้อยู่ในอุปการะ	๕
๖. การประกันการว่างงาน	๕
๗. การประกันการสงเคราะห์ครอบครัว	๑๐
๘. การประกันอุบัติเหตุอันเกิดจากการทำงาน	๑๐

บทที่ ๑

การเงินทดแทน

นิยามศัพท์

อุบัติเหตุทางอุตสาหกรรมได้แก่อะไรบ้าง ๑๒

ความเจ็บป่วยที่เกิดจากงานอาชีพ ๑๓

ขอบข่ายการคุ้มครองตามหลักสากล ๑๓

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ประเภทกิจการ	๑๔
ผู้ได้รับประโยชน์ทดแทน	๑๔
ลักษณะของสภาวะที่ก่อให้เกิดอันตราย	๑๕

ประโยชน์ทดแทน

ผลประโยชน์เป็นเงินที่จะจ่าย กรณีไม่สามารถทำงานได้	๑๖
ผลประโยชน์เป็นเงินที่จะจ่าย กรณีขาดความสามารถโดยสิ้นเชิงหรือบางส่วน	๑๖
การให้การรักษาพยาบาลทางการแพทย์และผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้อง	๑๗
ก. ค่ารักษาพยาบาล	
ข. ค่าทดแทน	
การบริหารงานค่าทดแทน	๒๑
สภาพบังคับของกฎหมายค่าทดแทน	๒๑

บทที่ ๒

กฎหมายประกันสังคมและกฎหมาย เงินทดแทนของไทย

การประกันสังคมในประเทศไทย

การประกันสังคมในประเทศไทย

พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ๒๓

ก. ขอบเขตแห่งความคุ้มครอง	๒๕
ข. กองทุนประกันสังคม	๒๖
ค. ประโยชน์สงเคราะห์	๒๘
ง. การบริหารงาน	๒๘
จ. เงบประมาณค่าใช้จ่าย	๒๙

การประกันสังคมใน พ.ศ. ๒๕๒๐ ๓๑

กฎหมาย เงินทดแทนของไทย

ประวัติสังเขป	๓๔
พ.ร.บ. แรงงานพ.ศ. ๒๔๙๔	๓๖
ประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๐๓	๓๙
สรุปข้อคิดเห็น เกี่ยวกับงานประกันสังคมในไทย	๔๓

บทที่ ๓

การเงินทดแทนในประเทศไทย

เงินทดแทนคืออะไร	๕๐
เงินทดแทนที่กฎหมายกำหนดให้นายจ้างจ่าย	๕๑
คำว่าประสบอันตรายได้แก่	๕๓
โรคที่เกิดขึ้นเนื่องจากการทำงาน	๕๖

กองทุนเงินทดแทน

๑. วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน	๕๙
๒. ที่มาของกองทุนเงินทดแทน	๖๐
๓. อัตราเงินสมทบที่เรียกเก็บ	
อัตราเงินสมทบหลัก	๖๓
อัตราเงินสมทบตามประสบการณ์	๖๔
๔. การจ่ายเงินสมทบ	๖๕
การจ่ายเงินสมทบเป็นรายปี	๖๖
การจ่ายเงินสมทบเป็นงวด	๖๗
๕. การดำเนินงานของสำนักงานกองทุน	๖๘
สิทธิของลูกจ้างตามกฎหมาย	๖๙
๕.๑ จำนวนนายจ้างและลูกจ้างที่	
อยู่ในข่ายคุ้มครอง	๗๐

๕.๒ การจ่ายเงินทดแทนของสำนัก

งานกองทุนเงินทดแทน ๗๐

๕.๓ การเก็บรักษาเงิน ๗๑

๕.๔ คณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน๗๑

อนุกรรมการพิจารณา

เงินทดแทน ๗๒

อนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

เงินสมทบ ๗๓

อนุกรรมการอัตราเงินสมทบ ๗๓

อนุกรรมการพิจารณาจัดตั้ง

โรงพยาบาลของกองทุนเงินทด

แทน ๗๓

๕.๕ การอุทธรณ์คำสั่ง คำวินิจฉัย

หรือการประเมินเงินสมทบ

ของกองทุนเงินทดแทน ๗๔

๕.๖ ขอบข่ายของกองทุนเงินทดแทน๗๔

๖

๖.๑ ตัวอย่างการพิจารณาวินิจฉัย

เรื่องเงินทดแทน ๗๗

๖.๒ นายจ้างอุทธรณ์คำสั่งเงิน

ทดแทน ๘๐

๖.๓ คำสั่งอุทธรณ์กับคำสั่งจ่าย

เงินทดแทน ๘๑

๗. การคุ้มครองความปลอดภัยในการทำงานให้แก่ลูกจ้าง ๘๒

ความสำคัญของนักสังคมสงเคราะห์ในโรงงาน

อุตสาหกรรม ๘๔

โอกาสสำหรับนักสังคมสงเคราะห์ในโรงงานอุตสาหกรรม

อุตสาหกรรม

บทที่ ๔

๘๖

ความหมายของคำที่ใช้ในพระราชบัญญัติเงินทดแทนของประเทศสิงคโปร์

คำจำกัดความ

๘๙

เงินทดแทนในประเทศ สาธารณรัฐสิงคโปร์

การจ่ายเงินทดแทนของผู้ใช้แรงงานในกรณีประสบอันตราย

๙๒

การรับผิดชอบของนายจ้างในการจ่ายเงินทดแทน ในกรณี

อุบัติเหตุ

๙๒

ความรับผิดชอบของนายจ้างในการจ่ายเงินทดแทนกรณีเกิดโรค

ภัยไข้เจ็บ

๙๔

การจ่ายเงินทดแทนในกรณีลูกจ้างตาย

๙๕

หลักในการจ่ายเงินทดแทน

๙๖

ก. กรณีตาย

ข. ทูพพลภาพ

ค. กรณีพิการบางส่วน

ง. กรณีไม่สามารถทำงานได้ชั่วคราว

วิธีการปฏิบัติในการจ่ายเงินทดแทน โดยคณะกรรมการเงินทดแทน เมื่อ

ผู้ใช้แรงงานตาย

๙๘

การดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายเงินทดแทน

๑๐๐

การบอกกล่าวการประสบอันตรายของลูกจ้าง

๑๐๓

หน้าที่ของนายจ้างในการแจ้งการประสบอันตรายของลูกจ้าง

๑๐๔

อนุญาโตตุลาการ

๑๑๐

ในกรณีที่ตกลงกันไม่ได้

๑๑๑

การโอนข้อพิพาทให้คณะกรรมการหรืออนุญาโตตุลาการ

อื่นพิจารณา

๑๑๒

ผลของการตกลงกันของคู่กรณี

๑๑๔

ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ในการจ่ายเงินทดแทนในประเทศ

สาธารณรัฐสิงคโปร์

๑๑๖

บทที่ ๕

เปรียบเทียบการจ่ายเงินทดแทนของประเทศสาธารณรัฐสิงคโปร์และไทย

อุบัติเหตุหรือการประสบอันตราย	๑๑๘
นายจ้างผู้รับผิดชอบต้องจ่ายเงินทดแทน	๑๒๐
ลูกจ้างหรือผู้ใช้แรงงาน	๑๒๑
ค่าจ้างหรือรายได้ของผู้ใช้แรงงาน	๑๒๒
ขนาดของสถานประกอบการ	๑๒๓
ผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทน	๑๒๔
ประโยชน์ทดแทน	๑๒๕
บทบัญญัติในการตกลงกันเองระหว่างนายจ้าง, ลูกจ้าง และคณะกรรมการ	
บทบัญญัติที่เกี่ยวกับอนุญาโตตุลาการ	๑๓๓
การอุทธรณ์	๑๓๔
หลักประกันความมั่นคงในการจ่ายเงินทดแทน	๑๓๕
บทสุดท้าย	
สรุปและเสนอแนะ	๑๓๘

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญตารางประกอบ

	หน้า
ตารางที่ ๑ แสดงจำนวนการประสบอันตราย จำแนกตามประเภท อุตสาหกรรม (ของไทย)	๑๖๖
ตารางที่ ๒ แสดงจำนวนการประสบอันตราย จำแนกตามสิ่งที่ทำให้ ประสบอันตราย (ของไทย)	๑๖๗
ตารางที่ ๓ แสดงการประสบอันตราย เนื่องจากการทำงานจำแนก ตามอวัยวะที่ได้รับอันตราย (ของไทย)	๑๖๘
ตารางที่ ๔ แสดงจำนวนการประสบอุบัติเหตุ และจำนวนเงินทดแทน ที่ได้จ่ายในปี ๑๙๗๒-๑๙๗๖ (สิงคโปร์)	๑๖๙
สารบัญภาคผนวก	
ผนวก ก. ส่วนที่ ๑ รายละเอียดเกี่ยวกับความมั่นคงทางสังคม	๑๕๑
ส่วนที่ ๒ กองทุนเงินสะสม	๑๕๓
ส่วนที่ ๓ ตัวอย่างเงินทดแทนในประเทศญี่ปุ่น	๑๕๖
ผนวก ข. มาตรฐานการจ่ายเงินทดแทนตามกฎหมาย (ของไทย)	๑๖๓
ผนวก ค. แบบขอทราบความคิดเห็นเกี่ยวกับเงินทดแทน	๑๗๐

อารัมภบท

ปัญหาสังคมในปัจจุบันนี้ ทำให้เกิดความจำเป็นที่จะจัดระบบ หรือรูปแบบของการให้ความช่วยเหลือ ไม่ว่าจะโดยองค์กรใดก็ตาม เพื่อสนองความต้องการของชุมชน รัฐควรหันบทบาทสำคัญและเพิ่มความรับผิดชอบในการให้ความช่วยเหลือมากขึ้น อีกทั้งองค์กรระหว่างประเทศก็ควรมีส่วนร่วมกัน สนับสนุนให้ความช่วยเหลือในปัญหาสังคม เพื่อที่จะช่วยผู้ที่ประสบความเดือดร้อนด้วยวิธีการ และเครื่องมืออุปกรณ์ที่ทันสมัย เพื่อหาสาเหตุความทุกข์ยากของมนุษย์ และหาหนทางในการขจัดปัดเป่าทั้งปัญหาสังคม หรือปัญหาของแต่ละบุคคล แต่สิ่งกระนั้นก็ตามงานสวัสดิการสังคม และสังคมสงเคราะห์ก็มีอาจะที่จะแก้ปัญหาเหล่านี้ได้ทั้งหมด

ดังนั้น ประเทศต่าง ๆ ส่วนมาก โดยเฉพาะในยุโรปและสหรัฐอเมริกา จึงได้มีกฎหมายประกันความมั่นคงทางสังคม หรือเรียกว่า Social Security Act ขึ้น โดยมีจุดประสงค์ที่จะให้สวัสดิการสังคมขั้นมูลฐาน ที่ไม่สาเหตุมาจาก ความเจ็บป่วย ความยากจน หรือชราภาพ ว่างงานเหล่านี้เป็นต้น แก่มนุษย์ เพื่อช่วยแก้ปัญหาความทุกข์ยากที่มนุษย์เผชิญอยู่ เพื่อให้มนุษย์ได้บรรลุความต้องการของตนบ้างไม่มากก็น้อย การประกันความมั่นคงทางสังคมจึง เป็นวิธีการทางกฎหมายที่กำหนดสิทธิอันพึงมีพึงได้ การกินคืออยู่ ซึ่งมีความสำคัญต่อประเทศชาติอย่างยิ่ง

จุดประสงค์ของการประกันความมั่นคงทางสังคม ก็เพื่อที่จะให้บริการแก่การสูญเสียรายได้ของพลเมืองของรัฐที่ประสบการว่างงาน ทูพลาภาพ ชราภาพ เจ็บป่วย ฯลฯ ในบางประเทศอาจจะหมาย ความเพียงการประกันสังคม Social Insuranceหรืออาจจะรวมทั้งการประกันสุขภาพ และบริการทางสวัสดิการต่าง ๆ ในบางประเทศ การประกันความมั่นคงทางสังคม Social Security หมายถึงโครงการประกันที่ให้เงินสดแก่คนชรา ครอบครัวยากไร้ เด็กไร้ที่พึ่ง รวมทั้งการประกันผู้ยากไร้ ตลอดจนครอบครัวคนพิการไปถึงโครงการสำหรับสุขภาพ และสวัสดิการต่าง ๆ ทั้งหมด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจ่ายเงินทดแทน Workmen's Compensation ให้แก่คนว่างงาน เนื่องจากประสบอุบัติเหตุในการทำงาน หรือว่างงาน ฯลฯ ก็นับเป็นระบบแรกของการประกันสังคม หรือเป็นส่วนหนึ่งของกฎหมายการประกันความมั่นคงทางสังคม

การจ่ายเงินทดแทนให้แก่คนงานนั้นนับว่า เป็นการให้ความสงเคราะห์ทางหนึ่งแก่คนงานที่ประสบอันตราย หรืออุบัติเหตุจากการทำงาน เป็นการให้หลักประกันแก่คนงาน ที่นับว่าเป็นประโยชน์อย่างมาก เพราะคนงานเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนา เศรษฐกิจและอุตสาหกรรม

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ จะกล่าวถึงการประกันความมั่นคงทางสังคมโดยหัว ๆ ไป และหลักการใหญ่ ๆ ของเงินทดแทนที่จ่ายแก่คนงาน ซึ่งถือว่าเป็น ส่วนหนึ่งของ ประกันความมั่นคงทางสังคม โดยย่อเสียก่อน และจะได้กล่าวถึงประวัติความเป็นมาของกฎหมาย เงินทดแทนของไทย การพิจารณาเงินทดแทนของไทย โดยเปรียบเทียบการจ่ายเงินทดแทนของไทยกับเงินทดแทนของสิงคโปร์ โดยเหตุที่ประเทศสิงคโปร์มีการบัญญัติ เป็นกฎหมายไว้อย่างชัดเจน สมควรแก่การศึกษาอย่างยิ่ง เพื่อให้เห็นความแตกต่างหลายประการในฐานะที่ประเทศไทยมิได้ เคยมีกฎหมายประกันสังคมด้าน เงินทดแทนที่จ่ายให้แก่คนงานมาก่อน



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย