

สรุปและเสนอแนะ

สรุป

บริษัทเงินทุนในประเทศไทยปัจจุบัน นอกจากจะมีลักษณะ เป็นบริษัทเงินทุนที่ประกอบธุรกิจการระดมเงินทุน เงินออม หรือการกู้ยืมเงินโดยวิธีการออกตั๋วเงินและหุ้นกู้ของกิจการแก่ประชาชนทั่วไป ไม่ว่าจะเป็นธุรกิจ บุคคลธรรมดา มูลนิธิ สมาคม ฯลฯ หรือในทางปฏิบัติ อาจกล่าวได้ว่าเป็นการรับฝากเงินจากประชาชนนั่นเอง และจะนำเงินทุนเงินออมจำนวนดังกล่าวไปประกอบธุรกิจการใหญ่ขึ้นแก่กิจการอื่น ตลอดจนบุคคลธรรมดา เพื่อให้เป็นเงินทุนหมุนเวียน หรือลงทุนในการจัดจำหน่ายสินค้าอุปโภคบริโภคประเภทอาหาร ได้แก่ เครื่องใช้ในยาน รถยนต์ อุปกรณ์สำนักงาน บ้านที่อยู่อาศัย ตลอดจนเครื่องจักรประเภทต่าง ๆ โดยวิธีการให้เช่าซื้อ การรับซื้อลดตราสารพาณิชย์ชนิดต่าง ๆ เช่น ตั๋วเงิน เช็คลงวันที่ล่วงหน้า บัญชีลูกหนี้ (Factorine) ตลอดจนการใหญ่โดยตรงแก่ธุรกิจและบุคคลผู้บริโภคโดยทั่วไป ดังเช่น บริษัทเงินทุนในประเทศอื่น ๆ แล้ว บริษัทเงินทุนในประเทศไทยปัจจุบันยังมีลักษณะ เป็นบริษัทหลักทรัพย์ที่ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ควบคู่กันไปกับธุรกิจเงินทุนด้วย ได้แก่ การประกอบกิจการเป็นนายหน้าซื้อขายหลักทรัพย์ กิจการค้ำหลักทรัพย์ กิจการที่ปรึกษาการลงทุน ตลอดจนกิจการจัดจำหน่ายหลักทรัพย์แก่ประชาชน เป็นต้น นอกจากนั้นยังประกอบธุรกิจการใหญ่ในระยะยาวแก่ กิจการพาณิชย์การ เกษตรกรรม และอุตสาหกรรม เพื่อให้เป็นเงินทุนขยายกิจการ อันมีลักษณะคล้ายคลึงกับธุรกิจ "ธนาคารเพื่อการลงทุน" (Investment Bank) ในต่างประเทศอีกด้วย

เนื่องจากลักษณะการประกอบธุรกิจของบริษัทเงินทุนดังกล่าวข้างต้น ทำให้บริษัทเงินทุนกลายเป็นสถาบันการเงินที่มีบทบาทสำคัญในระบบการเงินของประเทศ อันอาจมีผลกระทบต่อขั้นตอนนโยบายการเงินและการให้สินเชื่อของประเทศ ฉะนั้น รัฐบาลในแต่ละประเทศได้ตระหนักถึงความจำเป็นในการที่จะต้องมีบทบาทในการควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจของ

¹จากการสัมภาษณ์ คุณณรงค์ จุลชาติ, เมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2517.

บริษัทเงินทุนเป็นการเฉพาะ นอกเหนือจากการควบคุมในลักษณะทั่วไปตามบทกฎหมายที่มีอยู่แล้ว เช่น กฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัด กฎหมายว่าด้วยการกู้ยืม กฎหมายว่าด้วยเช่าซื้อ เป็นต้น ทั้งนี้เพื่อให้บริษัทเงินทุนประกอบธุรกิจใหม่ชอบและภายใต้ข้อกำหนดของกฎหมายเดียวกัน อันเป็นการป้องกันมิให้มีการดำเนินงานที่แข่งขันกันจนเกินขอบเขต ซึ่งจะก่อให้เกิดความกระทบกระเทือนต่อนโยบายการเงิน การให้สินเชื่อ ตลอดจนนโยบายเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ นอกจากนั้นยังเป็นการกำกับดูแลบริษัทเงินทุนดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายต่าง ๆ ดังกล่าวอีกด้วย แม้ว่าในขณะนี้จะมีบางประเทศที่รัฐบาลยังไม่มีบทบาทเข้าไปควบคุมดูแลการดำเนินงานของบริษัทเงินทุนในประเทศตน แต่อย่างไรก็ตามรัฐบาลในประเทศเหล่านั้นต่างก็ได้เริ่มตระหนักถึงความจำเป็นในการที่ต้องมีบทบาทเข้าไปควบคุมดูแลบริษัทเงินทุนเป็นการเฉพาะ ดังเช่น ในประเทศนอร์เวย์ สวีเดน เป็นต้น ซึ่งก็คงจะได้มีการตราบทกฎหมายเฉพาะสำหรับบริษัทเงินทุนขึ้นมาในไม่ช้า

ในทำนองเดียวกัน รัฐบาลในประเทศไทยก็ได้เล็งเห็นถึงความจำเป็นในการเข้ามามีบทบาทในการควบคุมกำกับดูแลบริษัทเงินทุน ทั้งนี้เนื่องจากได้มีจำนวนบริษัทเงินทุนจัดตั้งขึ้นอย่างมากมาย ทั้งที่จัดตั้งขึ้นโดยชาวไทยและชาวต่างประเทศ ตลอดจนบริษัทเงินทุนที่ร่วมทุนระหว่างชาวไทยและชาวต่างประเทศ และยังปรากฏว่าได้ขยายขอบเขตการดำเนินงานอย่างกว้างขวางและดำเนินการในทางที่แข่งขันกันอีกด้วย ฉะนั้นเพื่อให้บริษัทเงินทุนเหล่านี้ประกอบธุรกิจอยู่ภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายกำหนด มิให้มีการแข่งขันกันจนเกินขอบเขตอันอาจก่อให้เกิดผลกระทบกระเทือนต่อประโยชน์ของประชาชน ความเป็นระเบียบของระบบการเงินและนโยบายการเงินและเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น นอกจากจะมีกฎหมายควบคุมดูแลการดำเนินงานลักษณะทั่วไปตามบทกฎหมายที่ใช้อยู่แล้ว รัฐบาลยังได้เร่งรัดตราข้อกำหนดกฎหมายเฉพาะสำหรับบริษัทเงินทุนขึ้น เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของบริษัทเงินทุน ซึ่งในขณะนี้ก็มี การตราขึ้นเป็นประกาศของคณะปฏิวัติ อันได้แก่ ประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 58 ว่าด้วย "การควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือสุขภาพแห่งสาธารณชน" ประกาศกระทรวงการคลังฉบับลงวันที่ 19 กันยายน 2515 เรื่อง "ประกาศกำหนดกิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ 5(7) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58" เรื่อง "กำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้ประกอบกิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ 5(7) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58" และประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ออกตามความในประกาศกระทรวงการคลัง ดัง-

กล่าวข้างต้น ฉะนั้นลักษณะการดำเนินการควบคุมดูแลบริษัทเงินทุนของรัฐบาลในปัจจุบันจึงดำเนินการตามข้อกำหนดของกฎหมายดังกล่าวนั้น โดยรัฐบาลได้มอบหมายอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแล การกำหนดนโยบายการควบคุม ตลอดจนการกำหนดกฎเกณฑ์ข้อบังคับต่าง ๆ ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของบริษัทเงินทุนให้ปฏิบัติตามข้อกำหนดของกฎหมาย ส่วนขอบเขตในการควบคุมนั้น ตามกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดไว้นั้น พอจะสรุปได้ ดังนี้ คือ

1. กำกับควบคุมการประกอบธุรกิจเงินทุน โดยกำหนดบังคับให้ผู้ที่ประกอบธุรกิจเงินทุนจะต้องมีลักษณะเป็น "บริษัทจำกัด" ที่จดทะเบียนตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และต้องได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเงินทุนจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแล้ว และยังได้กำหนดประเภทลักษณะธุรกิจเงินทุนไว้ โดยแบ่งเป็น 4 ประเภท คือ กิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์ กิจการเงินทุนเพื่อการพัฒนากิจการเพื่อการจำหน่ายและบริโภค และกิจการเงินทุนเพื่อการเคหะ นอกจากนี้ยังได้กำหนดให้บริษัทเงินทุนต้องมีเงินทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่าสี่สิบล้านบาท และมีทุนซึ่งชำระแล้วไม่ต่ำกว่ายี่สิบล้านบาท และหากในกรณีที่มีความประสงค์จะขยายกิจการ โดยการเปิดสาขาที่อาจกระทำได้โดยต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีเสียก่อน

2. กำกับดูแลการดำเนินงานของบริษัทเงินทุน โดยได้กำหนดเงื่อนไขในการดำเนินงาน อาทิเช่น กำหนดห้ามบริษัทเงินทุนกระทำการบางอย่าง กำหนดคุณลักษณะของผู้ที่จะเป็นกรรมการผู้จัดการหรือพนักงานผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัทเงินทุน กำหนดควบคุมเกี่ยวกับเอกสารและรายงานต่าง ๆ โดยให้อำนาจธนาคารแห่งประเทศไทย โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกำหนดอัตราและวงเงินต่าง ๆ ซึ่งในขณะนี้ก็ได้กำหนดอัตราส่วนและวงเงินบางเรื่อง ออกบังคับใช้แล้ว นอกจากนี้ ยังให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่หน่วยควบคุมเข้าทำการตรวจสอบบริษัทเงินทุน ตลอดจนกำหนดบทกำหนดโทษสำหรับบริษัทเงินทุนที่ปฏิบัติฝ่าฝืนกฎหมายดังกล่าว

3. กำหนดบทเฉพาะกาล สำหรับบริษัทเงินทุนที่ประกอบธุรกิจเงินทุนอยู่ก่อนวันที่กฎหมายนี้มีผลใช้บังคับ โดยผ่อนผันเกี่ยวกับจำนวนเงินทุนและการกระทำที่ต้องห้ามบางอย่าง

การควบคุมของรัฐบาลตามกฎหมายดังกล่าวข้างต้น เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับลักษณะและ

การดำเนินงานของบริษัทเงินทุนตามสภาพการณ์ที่เป็นอยู่ในปัจจุบันแล้ว ทำให้เกิดปัญหาและประเด็นบางประการที่ควรนำมาพิจารณา ดังนี้ คือ

1. เนื่องจากความรีบเร่งในการร่างกฎหมายออกบังคับใช้แก่บริษัทเงินทุน โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อจะแก้ปัญหาเฉพาะหน้าอันเกิดจากการมีบริษัทเงินทุนเกิดขึ้นจำนวนมากนั้น ทำให้เกิดปัญหาในการร่างกฎหมายขึ้น อันเป็นเหตุให้ข้อกำหนดกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุนที่ร่างออกมามีลักษณะเป็นบทกฎหมายที่ไม่สมบูรณ์ ขาดคุณลักษณะของกฎหมายที่ดี

2. ข้อกำหนดกฎหมายบางข้อมีข้อความที่ไม่กระจ่างชัด เป็นผลให้ผู้ใช้กฎหมายเกิดปัญหาในการตีความ และเป็นเหตุให้เกิดข้อไหวในกฎหมายขึ้น อันมีผลให้เกิดการเอาเปรียบกัน ในระหว่างบริษัทเงินทุนผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว นอกจากนั้นยังเป็นผลให้การควบคุมของรัฐบาลตามกฎหมายไม่สามารถบรรลุตามเจตนารมณ์ในการร่างข้อกำหนดต่าง ๆ ได้เท่าที่ควร

3. เกิดปัญหาบางประการเกี่ยวกับหน่วยงานที่ควบคุมบริษัทเงินทุน ซึ่งมีอยู่ 2 หน่วยงาน กล่าวคือ หน่วยงานที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ตลอดจนเกิดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งสอง อันมีผลให้การปฏิบัติงานบางอย่างเป็นไปค่อนข้างจะล่าช้า ไม่ทันกาล

4. เนื่องจากข้อมูลต่าง ๆ ในการดำเนินงานของบริษัทเงินทุนหาได้ค่อนข้างยาก จึงเป็นผลให้ร่างกฎหมายร่างข้อกำหนดบางข้อที่ปรากฏว่ามีขอบกพร่องอยู่บาง

จากปัญหาและประเด็นพิจารณาดังกล่าวข้างต้น จึงเป็นเหตุให้รัฐบาลไม่สามารถจะทำการควบคุมบริษัทเงินทุนในทางที่จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติเป็นส่วนรวมได้เท่าที่ควร กล่าวคือ นอกจากจะไม่เป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้บริษัทเงินทุนกลายเป็นแหล่งเงินทุนสำคัญในการช่วยพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศได้เท่าที่ควรแล้ว ยังไม่สามารถที่จะควบคุมบริษัทเงินทุนให้บรรลุผลตามเจตนารมณ์ในการร่างกฎหมายอีกด้วย ฉะนั้นรัฐบาลควรจะได้มีการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้การควบคุมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ข้อเสนอแนะ

นอกจากปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากการควบคุมของรัฐบาลเกี่ยวกับบริษัทเงินทุน ซึ่งผู้เขียนได้เสนอแนะวิธีการแก้ปัญหาไปบ้างแล้วในบทที่ 5 ในบทนี้ผู้เขียนยังใคร่จะขอเสนอข้อเสนอแนะบางประการเพิ่มเติม อันเป็นผลจากการศึกษาวิจัยที่เสนอมาแล้วในบทก่อน ประกอบกับสภาพแวดล้อมของสภาพสังคมและเศรษฐกิจในปัจจุบัน ซึ่งประมวลมาจากการศึกษาสำรวจทัศนคติความคิดเห็นของบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์เกี่ยวกับธุรกิจเงินทุน ทั้งในส่วนของรัฐบาลและเอกชน ตลอดจนจากความคิดเห็นของผู้เขียนจากการสังเกตการณ์ แต่อย่างไรก็ดีผู้เขียนก็มิได้มุ่งหวังว่าจะให้รัฐบาลเปลี่ยนแปลงแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการควบคุมบริษัทเงินทุนปัจจุบันตามข้อเสนอแนะในทันที ผู้เขียนเพียงแต่เสนอขอเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาเท่านั้น โดยคาดว่าผลของการศึกษาวิจัยนี้ คงจะอำนวยความสะดวกให้แก่รัฐบาล หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้นำไปพิจารณาการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงการกำหนดนโยบาย และมาตรการ ตลอดจนข้อกำหนดกฎเกณฑ์ในการควบคุมของรัฐบาลเกี่ยวกับบริษัทเงินทุนเท่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันให้รัดกุมและเหมาะสมกับสภาพการณ์มากขึ้น ทั้งนี้เพื่อไม่ให้เกิดผลดีแก่ส่วนรวมและประเทศชาติต่อไป โดยพอจะกำหนดเป็นข้อเสนอแนะดังนี้ คือ

1. การดำเนินการให้อนุญาตจัดตั้งบริษัทเงินทุนและสาขา

1.1. ในระยะเริ่มแรกของการใช้บทกฎหมายกำกับดูแลบริษัทเงินทุนดัง เช่น ในขณะนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังควรมีนโยบายเร่งรีบพิจารณาการให้อนุญาตแก่บริษัทเงินทุนที่ประกอบธุรกิจอยู่ก่อนที่กฎหมายนี้จะมีผลใช้บังคับให้เสร็จสิ้นไปก่อน แล้วจึงค่อยพิจารณาการให้อนุญาตประกอบธุรกิจเงินทุนแก่ผู้ที่ขอจัดตั้งบริษัทเงินทุนขึ้นใหม่ แม้ว่าบริษัทเงินทุนที่ประกอบธุรกิจอยู่ก่อนที่กฎหมายนี้มีผลใช้บังคับบางแห่งจะยังมีข้อบกพร่องบางประการ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามเงื่อนไขในการให้อนุญาตตามที่กฎหมายกำหนด ก็ควรจะได้มีการพิจารณาข้อบกพร่องเหล่านั้นว่ามีมากน้อยเพียงไร กล่าวคือ ถ้าข้อบกพร่องดังกล่าวมีมากถึงขนาดไม่สามารถแก้ไขให้ถูกต้องได้ภายในระยะเวลาอันสั้น ก็ควรจะพิจารณาไม่ให้อนุญาตไปเลย แต่หากว่าข้อบกพร่องเหล่านั้นมีเพียงเล็กน้อยสามารถแก้ไขให้ถูกต้องได้ภายในระยะเวลาอันสั้น รัฐมนตรีก็ควรให้อนุญาตไปโดยมีเงื่อนไขว่า ภายในระยะเวลาใดบริษัทเงินทุนจะต้องดำเนินการแก้ไข

ขอขบพร่องให้ถูกต้องตามกฎหมาย หากไม่สามารถจะแก้ไขได้ก็จะถือว่าใบอนุญาตสิ้นสุด
เป็นต้น ทั้งนี้ นอกจากเพื่อจะให้บรรลุลักษณะประสงค์เบื้องต้นของการร่างบทกฎหมายนี้ กล่าวคือ
เพื่อให้สถาบันการเงินประเภทที่มีอยู่เข้ามาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของทางการแล้ว ยังมี
มีผลให้หน่วยควบคุมสามารถทราบข้อมูลในการดำเนินงานของบริษัทเงินทุนได้อย่างถูกต้อง
และสามารถนำมาใช้พิจารณาในการออกข้อกำหนดต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์
ที่เป็นจริงยิ่งขึ้น

1.2. ควรกำหนดเวลาการพิจารณาการให้ใบอนุญาตจัดตั้งบริษัท เงินทุนและสาขาให้
แน่นอนลงไป โดยกำหนดว่า ในปีหนึ่ง ๆ จะมีนโยบายพิจารณาอนุญาตจัดตั้งบริษัท เงินทุนกี่งวด
กำหนดงวดพิจารณาภายในวันที่เท่าใด คำขอที่ไม่ได้รับอนุญาตในงวดหนึ่งงวดใด หากยังต้องการ
ประกอบธุรกิจ เงินทุนอยู่ก็ให้ยื่นคำขอประกอบธุรกิจ เงินทุนซ้ำใหม่อีกในงวดต่อไป เป็นต้น
ในทำนองเดียวกัน การพิจารณาการเปิดสาขาก็ควรปฏิบัติในลักษณะเดียวกัน นอกจากนั้น หาก
มีนโยบายที่จะส่งเสริมการจัดตั้งบริษัท เงินทุนและสาขาในท้องถิ่นใด เพื่อให้เหมาะสมกับสภาวะ
เศรษฐกิจและ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการเร่งรัดพัฒนาชนบทของรัฐบาล ก็อาจกำหนดระยะ
เวลาการพิจารณาการจัดตั้งบริษัท เงินทุนและสาขาในส่วนภูมิภาคเหล่านั้นมากกว่าการ
พิจารณาให้ใบอนุญาตในการจัดตั้งบริษัท เงินทุนและสาขาในเขตกรุงเทพมหานครก็ได้ ทั้งนี้ เพื่อ
ความเป็นระเบียบในการพิจารณาให้ใบอนุญาต มิใช่ว่ารัฐมนตรีจะพอใจหรือมีเวลาว่างที่จะพิจารณา
การอนุญาตเมื่อใดก็ได้ ดังเช่นการดำเนินการให้ใบอนุญาตที่แล้ว ๆ มา กล่าวคือ รัฐมนตรี
พิจารณาให้ใบอนุญาตออกมาเป็นละลอก ๆ โดยไม่มีกำหนดเวลาที่แน่นอน อันเป็นสาเหตุอันหนึ่ง
ที่ทำให้การพิจารณาการให้ประกอบธุรกิจ เงินทุนล่าช้า และบริษัท เงินทุนที่ยื่นขออนุญาตก็ไม่ทราบว่า
ตนจะได้รับอนุญาตในเวลาใด

1.3. ควรกำหนดหลักเกณฑ์สำคัญในการพิจารณาอนุญาตจัดตั้งบริษัท เงินทุนและสาขา
โดยอาจกำหนดไว้ดังนี้ คือ

ก. ในการพิจารณาอนุญาตจัดตั้งบริษัท เงินทุน ควรพิจารณาจากสภาวะเศรษฐกิจ
ของท้องถิ่นที่ขออนุญาตจัดตั้งว่ามีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งบริษัท เงินทุนเพิ่มขึ้นอีกหรือไม่ พิจารณา
จากจำนวนเงินทุนผู้ถือหุ้น เจ้าหน้าที่ผู้บริหารงาน ตลอดจนขอบเขตธุรกิจ เงินทุนที่จะประกอบ

ข. ในการพิจารณาอนุญาตเปิดสาขา ควรกำหนดหลักเกณฑ์สำคัญในการ

พิจารณา โดยพิจารณาจากสภาวะเศรษฐกิจของท้องถิ่นที่จะขอเปิดสาขา พิจารณาถึงฐานะและ การดำเนินงานของบริษัทเงินทุนเท่าที่ผ่านมา เช่น มีฐานะการเงินที่มั่นคง มีกำลังคนพอจะ ขยายสาขาได้ มีระบบควบคุมสาขาที่ดีให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามกฎหมายและข้อแนะนำ ตลอดจนพิจารณาการดำเนินงานในด้านการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นนั้นว่าเป็น อย่างไร

1.4. ควรมีนโยบายไม่อนุญาตบริษัทเงินทุนที่มีจุดประสงค์ในการระดมเงินทุนจาก ประชาชน เพื่อนำไปใช้ในบริษัทในเครือของตน เพราะจะทำให้การดำเนินงานของบริษัท เงินทุนนี้มีความเสี่ยงสูง

อนึ่ง แมว่าหน่วยควบคุมอาจจะมีนโยบายในการดำเนินการให้อนุญาตการจัดตั้งบริษัท เงินทุนและสาขาตามที่กล่าวข้างต้นก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติขณะนั้นนั้นก็หาได้มีการปฏิบัติตามนโยบาย ดังกล่าวทุกข้อไม่ ฉะนั้น หากว่าจะได้ปฏิบัติตามนโยบายหรือขอเสนอแนะข้างต้นแล้ว ผู้เขียน ก็คิดว่าจะเป็นผลคืออย่างยิ่งต่อการดำเนินการควบคุมบริษัทเงินทุนในประเทศไทย

2. การแบ่งแยกรายการในบัญชีออกเป็นกิจการเงินทุนประเภทต่าง ๆ

เพื่อให้สอดคล้องกับข้อ 1. แห่งประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง "กำหนดเงื่อนไข ในการอนุญาตให้ประกอบกิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ 5(7) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58" ซึ่งได้กำหนดความหมายของธุรกิจเงินทุนที่บริษัทเงินทุนจะสามารถประกอบได้ โดยแบ่งแยกออกเป็นกิจการเงินทุนประเภท อันได้แก่ กิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์ กิจการ เงินทุนเพื่อการพัฒนา กิจการเงินทุนเพื่อการจำหน่ายและการบริโภค และกิจการเงินทุนเพื่อ การเคหะ นอกจากนั้น ในข้อหนึ่งแห่งประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง "กำหนดกิจการที่ ต้องขออนุญาตตามข้อ 5(7) แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 58" ยังได้กำหนดลักษณะของ กิจการเงินทุนแต่ละประเภทไว้ โดยแบ่งแยกตามลักษณะการใหญ่ยี่มที่แตกต่างกันไป จึงควรที่ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะได้กำหนดบังคับให้บริษัทเงินทุนบันทึกรายการการใหญ่ยี่มแต่ละ ประเภทแยกออกจากกัน และแสดงไว้ในบัญชีงบดุล ซึ่งนอกจากจะทำให้ผู้อ่านงบดุลได้ทราบ ว่าบริษัทเงินทุนนั้นประกอบกิจการเงินทุนประเภทใดเป็นจำนวนเท่าใดแล้ว ยังก่อให้เกิดผลดี หลายประการ เช่น

2.1. ทำให้ธนาคารแห่งประเทศไทยและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ต้องการศึกษาข้อมูลและบทบาทของบริษัทเงินทุนที่มีต่อระบบการเงินและเศรษฐกิจของประเทศสามารถกระทำโดยสะดวก โดยพิจารณาจากจำนวนการให้สินเชื่อประเภทต่าง ๆ ของบริษัทเงินทุนในขณะใดขณะหนึ่ง โดยหน่วยงานควบคุมอาจกำหนดให้บริษัทเงินทุนส่งตัวเลขข้อมูลที่ต้องการให้แก่ตนตามกำหนดระยะเวลาที่กำหนดให้ เพื่อจะได้พิจารณาว่าปริมาณการให้สินเชื่อแต่ละประเภทนั้น มีความเหมาะสมกับสภาวะการเงินและเศรษฐกิจของประเทศในขณะนั้นหรือไม่ เพื่อนำไปใช้พิจารณาในการกำหนดมาตรการควบคุมสินเชื่อแต่ละประเภทต่อไป เช่น ในขณะที่ภาวะเศรษฐกิจของประเทศตกอยู่ในภาวะเงินเฟ้อ รัฐบาลก็อาจออกข้อกำหนดควบคุมปริมาณการให้สินเชื่อประเภทเพื่อการจำหน่ายและบริโภค และสินเชื่อเพื่อการพาณิชย์ ทั้งนี้เพื่อควบคุมการใช้จ่ายของประชาชน และป้องกันพ้อคามิให้เงินไปทำการกักตุนสินค้า เป็นต้น นอกจากนี้ยังสามารถกำหนดการให้สินเชื่อเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายตามแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในขณะใดขณะหนึ่งได้อีกด้วย

2.2. ทำให้สามารถเปรียบเทียบได้ว่า บริษัทเงินทุนใดประกอบกิจการที่เป็นการส่งเสริมการพัฒนาการ เศรษฐกิจของประเทศได้มากกว่ากัน โดยพิจารณาจากจำนวนสินเชื่อแต่ละประเภทในงบดุล ทั้งนี้ เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาให้อนุญาตเปิดสาขาของบริษัทเงินทุนต่อไป

2.3. ทำให้บริษัทเงินทุนเองได้ทราบว่าตนประกอบกิจการเงินทุนประเภทใดเป็นจำนวนเท่าใด และได้ดำเนินงานให้สอดคล้องกับนโยบายการเงินและแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติหรือไม่ เพราะหากไม่มีข้อกำหนดบังคับให้บริษัทเงินทุนแบ่งแยกรายการการประกอบกิจการเงินทุนแต่ละประเภทไว้แล้ว บริษัทเงินทุนบางแห่งไม่สามารถทราบได้ว่าในขณะใดขณะหนึ่งตนประกอบกิจการเงินทุนประเภทใดเป็นจำนวนเท่าใด นอกจากนี้ ยังทำให้บริษัทเงินทุนทราบว่าตนประกอบกิจการ เงินทุนนอกเหนือจากที่ได้รับอนุญาตหรือไม่

แต่อย่างไรก็ดี ก็อาจเกิดมีปัญหาในการแบ่งแยกรายการตามประเภทกิจการ เงินทุนตามที่กฎหมายกำหนดซึ่งผู้เขียนได้กล่าวไว้แล้วในบทที่ 4 ในเรื่องปัญหาในการตีความกฎหมาย และเพื่อแก้ปัญหานี้ธนาคารแห่งประเทศไทยควรจะได้กำหนดหลักเกณฑ์ที่สามารถแบ่งได้โดยชัดแจ้งไม่คลุมเครือ เช่น ให้พิจารณาจัดแบ่งประเภทการให้กู้ยืมตามวัตถุประสงค์ของการกู้ยืม

ตามวัตถุประสงค์ของการกู้ยืมเป็นหลักสำคัญในการจัดแบ่ง เป็นต้น

3. ลักษณะธุรกิจที่ประกอบธุรกิจเงินทุน

เนื่องจากบริษัทเงินทุนเป็นธุรกิจที่ประกอบกิจการ "การค้าเงิน" จึงจำเป็นที่จะต้อง มีฐานะการเงินที่มั่นคง มีเงินทุนส่วนของผู้ถือหุ้นเป็นจำนวนมาก มีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ ฉะนั้น จะเป็นการเหมาะสมอย่างยิ่งที่จะกำหนดลักษณะธุรกิจที่จะประกอบธุรกิจเงินทุนไว้ กล่าวคือ นอกจากจะต้องมีลักษณะเป็น "บริษัทจำกัด" แล้ว ยังควรจะต้องมีลักษณะเป็น "บริษัท มหาชน" ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนอีกด้วย ทั้งนี้จะก่อให้เกิดผลดี ดังนี้ คือ

3.1. ทำให้บริษัทเงินทุนสามารถขยายกิจการให้เจริญก้าวหน้าภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว ด้วยวิธีหาเงินทุนเพิ่มโดยการจำหน่ายหุ้นให้แก่ประชาชนทั่วไป

3.2. ทำให้มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากและไม่มีผู้ถือหุ้นผู้ใดคนหนึ่งถือหุ้นไว้ในจำนวนมากเกินไป จึงมีผลดีในแง่ที่ว่า อำนาจในการควบคุมการดำเนินงานของบริษัทเงินทุนไม่ตกอยู่ในมือของบุคคลกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งโดยเฉพาะ อันอาจทำให้มีอำนาจบังคับบริษัทเงินทุนดำเนินการในทางที่จะก่อให้เกิดผลประโยชน์ในทางส่วนตัวแก่บุคคลกลุ่มนั้น แทนที่จะก่อให้เกิดผลดีต่อเศรษฐกิจส่วนรวม

3.3. มีผลให้มีจำนวนบริษัทเงินทุนน้อยลง ซึ่งง่ายแก่การควบคุมดูแลและตรวจสอบของหน่วยควบคุม ทำให้บริษัทเงินทุนดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพตามกฎหมาย

3.4. เป็นการส่งเสริมการพัฒนาตลาดหลักทรัพย์ในประเทศไทย กล่าวคือ มีจำนวนหลักทรัพย์ออกจำหน่ายในตลาดหลักทรัพย์มากขึ้น นอกจากนั้นยังเป็นการส่งเสริมการประกอบธุรกิจทางด้านหลักทรัพย์ของบริษัทเงินทุนเองให้ขยายตัวออกไป ซึ่งก็มีผลต่อการขยายกิจการของบริษัทเงินทุนเป็นส่วนรวมและยังเป็นการดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 3 ซึ่งกำหนดนโยบายในการส่งเสริมให้มีบริษัทมหาชนเกิดขึ้น

4. การกำหนดอัตราดอกเบี้ยสูงสุดสำหรับบริษัทเงินทุน

ไม่ควรมีการกำหนดอัตราดอกเบี้ยสูงสุดสำหรับดอกเบี้ยหรือส่วนลดที่บริษัทเงินทุนจะพึงจ่ายในการกู้ยืมหรือรับจากเงินจากประชาชน และอัตราดอกเบี้ย ส่วนลด หรือค่าบริการที่

บริษัทเงินทุนพึงเรียกสำหรับกิจการ เงินทุนประเภทใดประเภทหนึ่งหรือหลายประเภท แต่ควรเปิดให้มีการแข่งขันกัน ทั้งนี้ โดยมีเหตุผลว่า ปัจจุบันนี้มีสถาบันการเงินที่ให้บริการเกี่ยวกับการระดมเงินทุนจากประชาชนแล้วใหญ่จนกุ่มอยู่เป็นจำนวนมากพอที่จะไม่ทำให้บริษัทเงินทุนสามารถผูกขาดธุรกิจได้อยู่แล้ว และยังมีบทกฎหมายควบคุมอัตราดอกเบี้ยในการกู้ยืม ไซ้บังคับอยู่แล้วในขณะนี้ ดังนั้นแล้วบริษัทเงินทุนจะมีการแข่งขันกันในเรื่องอัตราดอกเบี้ย แต่ก็ต้องแข่งขันกันภายในขอบเขตที่กฎหมายกำหนด นอกจากนั้นการกำหนดอัตราดอกเบี้ยยังอาจก่อให้เกิดผลเสีย ดังนี้ คือ

4.1. อาจทำให้ความคล่องตัวของ การปรับอัตราดอกเบี้ยให้เข้ากับความต้องการของระบบเศรษฐกิจและการเงินในขณะใดขณะหนึ่ง เป็นไปได้ยาก

4.2. ในบางกรณีอาจเป็นการจำกัดประโยชน์ที่ประชาชนทั่วไปจะพึงได้รับ อาทิ เช่นแทนที่ประชาชนจะได้ผลตอบแทนจากการนำเงินทุนมาหาผลประโยชน์ในบริษัทเงินทุนในอัตราที่ค่อนข้างสูง แต่กลับได้รับผลตอบแทนเพียงเท่าที่กฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น

4.3. หากการกำหนดอัตราดอกเบี้ย ทาง การไม่สามารถควบคุมได้ทั่วถึงก็จะมีผลให้เกิดการหลบเลี่ยงข้อกำหนดได้อีกด้วย ดังเช่นที่เกิดแกชนาคารพาณิชย์ในปัจจุบันนี้ อันมีผลให้อัตราดอกเบี้ยในตลาดเงินที่มีระบบของทางการขาดข้อมูลที่ เป็นข้อเท็จจริงไป ทั้งนี้เพราะว่า ข้อมูลเกี่ยวกับอัตราดอกเบี้ยที่ทางการจะได้จากรายงานของบริษัทเงินทุนนั้น มักจะเป็นตัวเลขที่บริษัทเงินทุนทำขึ้นเพื่อให้ถูกต้องตามอัตราที่กฎหมายกำหนดไว้ หากได้เป็นการรายงานตัวเลขที่แท้จริงไม่ เช่นอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ของ บริษัทเงินทุนหากกฎหมายกำหนดไว้ว่าไม่ให้เกิน 4% ต่อปี เมื่อบริษัทเงินทุนรายงานให้ทางการก็จะรายงานไว้ตามอัตราดังกล่าว ทั้ง ๆ ที่โดยแท้จริงแล้ว บริษัทเงินทุนใหญ่ในอัตรา 15-18% ต่อปี เป็นต้น

ดังนั้น ผู้เขียนจึงเห็นว่าควรให้อุปสงค์และอุปทานในตลาดเงินเป็นตัวกำหนดอัตราดอกเบี้ยเองจะเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและการเงินของประเทศมากกว่า แต่อย่างไรก็ตามหากทางการพิจารณาเห็นถึงความจำเป็นในการต้องมี การกำหนดอัตราดอกเบี้ยดังกล่าวแล้ว ผู้เขียนก็อยากใคร่ขอเสนอแนะให้กำหนดอัตราดอกเบี้ยในอัตราที่สูงกว่าอัตราของธนาคารพาณิชย์ เพราะความเสี่ยงในการให้กู้ยืมของบริษัทเงินทุนโดยปกติจะสูงกว่า อีกทั้งผลประโยชน์ต่าง ๆ ในการประกอบธุรกิจของธุรกิจทั้ง 2 ประเภทดังกล่าวก็แตกต่างกัน กล่าวคือ จำนวนเงินทุน

ทุกจำนวนของบริษัทเงินทุนมีต้นทุนของเงินทุนที่สูงกว่าของธนาคารมาก นอกจากนั้นยังควรกำหนดอัตราดอกเบี้ยโดยมีมาตรการในการกำหนดโครงสร้างอัตราดอกเบี้ยให้สามารถปรับขึ้นลงตามปริมาณเงินและความต้องการของตลาดในขณะใดขณะหนึ่งได้อีกด้วย

5. กำหนดมาตรการในอันที่จะทำให้บริษัทเงินทุนมีส่วนช่วยในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

รัฐบาลควรกำหนดมาตรการในทางที่จะเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้บริษัทเงินทุนดำเนินงานในทางช่วยพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 3 โดยอาจกำหนดมาตรการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

5.1. เร่งเร้าให้บริษัทเงินทุนดำเนินงานในภาคธุรกิจการเกษตรซึ่งเป็นอาชีพหลักของชาวไทย โดยสนับสนุนการมีสาขาและสำนักงานใหญ่ของบริษัทเงินทุนในเขตภูมิภาคที่รัฐบาลมีนโยบายจะส่งเสริมการพัฒนาทางด้านการเกษตร มีโรงงานอุตสาหกรรมที่ต้องอาศัยผลิตภัณฑ์การเกษตรจากท้องถิ่นมาป้อนโรงงาน และเพื่อให้การส่งเสริมโดยวิธีนี้ได้ผลดียิ่งขึ้น รัฐบาลจึงมีข้อกำหนดให้สาขาของบริษัทเงินทุนในท้องถิ่นนั้น ๆ ต้องดำรงเงินทุนไว้ที่สำนักงานในเขตนั้นจำนวนหนึ่ง เพื่อให้ประชาชนที่ประกอบธุรกิจการเกษตรและที่เกี่ยวกับการเกษตรในท้องถิ่นนั้นได้กู้ยืมไป ด้วยวิธีการนี้ผู้เขียนคิดว่าจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ท้องถิ่นยิ่งขึ้น แทนที่จะเป็นการระดมเงินทุนจากท้องถิ่นแล้วส่งมาสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพฯ ดังเช่นธนาคารพาณิชย์ทั่วไปปฏิบัติอยู่ในขณะนี้ ซึ่งมีใ้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่การพัฒนาท้องถิ่นที่ตั้งสำนักงานสาขาเท่าที่ควร และหากรัฐบาลได้กระทำการดังกล่าวข้างต้นแล้ว ผู้เขียนคิดว่าจะเป็นการช่วยเหลือสนับสนุนเกษตรกรซึ่งเป็นประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ นอกจากนั้นยังเป็นการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายการให้สินเชื่อเพื่อการเกษตรตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 3

ข้อ 6. ในอันที่จะให้มีการสนับสนุนสถาบันการเงินต่าง ๆ ให้ดำเนินการให้กู้ยืมเงิน โดยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเกษตรของรัฐให้มากที่สุด โดยแผนการนี้จะกำหนดสำหรับท้องถิ่นที่เป็นแห่ง ๆ ไป โดยถือว่าเป็นเขตส่งเสริมการเกษตรเฉพาะอย่าง²

²สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ.2515-2519 หน้า 263

5.2. คำเนิการเพื่อใ้บริษัทเงินทุนได้รับสินเชื่อกจากธนาคารแห่งประเทศไทยในรูปของการขายลคช่วงตัวเงินอันเกิดจากการประกอบกิจการ เกษตรกรรม อุตสาหกรรม การเคหะ ตลอดจนการส่งสินค้าออก ซึ่งเท่ากับเป็นการส่งเสริมบริษัทเงินทุนใ้ประกอบธุรกิจการใ้สินเชื่อกแก่ธุรกิจเหล่านั้น อันเป็นการช่วยพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศใ้เจริญก้าวหน้าขึ้น และยังเป็นกรช่วยแก้ปัญหาการว่างงานอีกด้วย

6. การคำเนิการเพื่อใ้บรรลุเจตนารมย์ของกฎหมายในอันใ้ใ้ให้ความคุ้มครองผลประโยชน์ของประชาชน

ธนาคารแห่งประเทศไทยควรจ้รับเร่งออกข้อกำหนดเกี่ยวกับอัตราและวงเงินต่าง ๆ เพื่อเป็นการกำกับดูแลทางการใ้เงินของกิจการในส่วที่บริษัทเงินทุนระคมใ้จากประชาชนมากกว่าที่จ้รับเร่งพิจารณาออกข้อกำหนดเพื่อกำกับดูแลการระคมเงินของบริษั้เงินทุน เช่น กำหนดวงเงินขั้นต่ำที่บริษัทเงินทุนหรือรับจากประชาชนแต่ละครั้ง เป็นต้น ทั้งนี้เนื่องจากว่า ระค้ความเสี่ยงของประชาชนจะมีมากนอยแค้ไหนยอมขึ้นอยู่กั้วิธีการคำเนิงานในด้านการใ้ไปของเงินลงทุน ฉะนั้นในเบื้องต้นนี้ควรที่ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีจะใ้กำหนดเกี่ยวกับอัตราและวงเงินซึ่งจะกอใ้เกิดความเสี่ยงของบริษั้เงินทุนมากกว่า อาทิ เช่น

6.1. กำหนดอัตราต่ำสุดของการคำรงเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของบริษั้เงินทุน ข้อกำหนดนี้มีความจำเป็นที่จ้ต้องรับออกมาบังคับใ้แก่บริษัทเงินทุนในขณะนี้ โดยเฉพาะในสภาพการณ์ที่บริษัทเงินทุนที่มีจำนวนเงินลงทุนส่วนของเจ้าของที่ไม่เท่ากัน ทั้งนี้เพื่อที่ว่าบริษัทเงินทุนที่มีเงินลงทุนจำนวนน้อยก็ควรจ้ดำเนินการในขอบเขตที่คองเสี่ยงแต่น้อย เพราะหากว่าคำเนิงานที่มีความเสี่ยงมากเกินไป ย่อมจ้ต้องนำเงินที่ถูจากประชาชนมาเสี่ยงด้วย ซึ่งตามความเป็นจริงแล้วเงินลงทุนส่วนของเจ้าของของบริษัทนั้นเองที่จ้เป็นสื่งใ้ความคุ้มครองแก่เจ้าหนี้ต่าง ๆ ของบริษัท หากบริษัทเงินทุนใ้คำเนิการขาดทุนหรือสูญทุนยอมไม่เป็นการสมควรที่จ้นำเอาเงินของประชาชนมาสูญด้วย

6.2. กำหนดวงเงินใ้ใหญ่ใ้แก่บุคคลหนึ่งบุคคลใดและ หรือลงทุนในกิจการของบุคคลนั้นเมื่อสั้วันหนึ่ง ๆ โดยกำหนดเป็นอัตราส่วนกั้เงินกองทุน ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิใ้บริษัทเงินทุน

นำเงินทุนที่ระดมได้จากประชาชนไปให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งกักขังไว้ในจำนวนเงินที่มากเกินไปเกินควร อันอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงในอัตราที่สูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสภาพการณ์ปัจจุบันที่มีบริษัทเงินทุนจำนวนไม่น้อยที่จัดตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับบริษัทในเครือของตน และมีบางบริษัทได้ดำเนินการใหญ่ยืมแกชธุรกิจใดธุรกิจหนึ่งเป็นจำนวนเงินที่มากเกินไปเกินควร ตัวอย่างเช่น บริษัทเงินทุนบางแห่งใหญ่ยืมแกชธุรกิจเดียวถึง 100 ล้านบาท เป็นต้น ซึ่งจะเห็นได้ว่า การใหญ่ยืมในลักษณะเช่นนี้อาจก่อให้เกิดผลเสียหายแก่ประชาชนผู้เกี่ยวข้องได้ง่าย แม้ว่ารัฐบาลจะมีนโยบายให้บริษัทเงินทุนประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพัฒนาซึ่งต้องอาศัยเงินทุนจำนวนมากจากบริษัทเงินทุนก็ตาม แต่หากว่าการใหญ่ยืมนั้นจะก่อให้เกิดผลกระทบกระเทือนต่อประโยชน์ของประชาชนเป็นส่วนรวมแล้ว บริษัทเงินทุนก็ไม่ควรกระทำ ฉะนั้น ผู้เขียนเห็นว่าเป็นการสมควรที่ธนาคารแห่งประเทศไทยจะได้รับกำหนดวงเงินสูงสุดในการให้กู้เป็นอัตราส่วนกับเงินกองทุนในอัตราที่พิจารณาเห็นว่าเหมาะสม ไม่เป็นการจำกัดการใหญ่ยืมมากเกินไปอันอาจเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ แต่ในขณะที่เดียวกันก็ไม่ก่อให้เกิดความเสี่ยงมากเกินไป แม้อาจเกิดปัญหาว่าอาจมีโครงการลงทุนบางโครงการที่ต้องการใช้เงินทุนเป็นจำนวนมากเกินกว่าวงเงินที่กำหนด ซึ่งเจ้าของโครงการนั้นก็อาจกระทำได้โดยวิธีการขอกู้ยืมเงินจากบริษัทเงินทุนหลายแห่งมาใช้ในโครงการนั้น ซึ่งวิธีการเช่นนี้ยังก่อให้เกิดผลดีแก่บริษัทเงินทุนในแง่ที่ว่าเป็นการกระจายความเสี่ยงออกไป นอกจากนั้นยังเป็นผลดีแก่เจ้าของโครงการและบริษัทเงินทุนที่จะใหญ่ยืม ในแง่ที่ว่าได้มีการพิจารณาโครงการลงทุนนี้ อย่างละเอียดถี่ถ้วนขึ้น ทั้งนี้เพราะว่าบริษัทเงินทุนที่จะใหญ่ยืมจะต้องพิจารณาศึกษาโครงการนั้น ๆ คำนวณมีผลตอบแทนมากน้อยแค่ไหน โอกาสของความสำเร็จมีมากน้อยแค่ไหน เป็นต้น

อนึ่ง การกำหนดอัตราและวงเงินจากจำนวนเงินกองทุนยังเป็นข้อดีในแง่ที่ว่าเป็นการก่อให้เกิดความเป็นธรรมในการใช้เงินทุนของบริษัทเงินทุนทุกแห่ง นอกจากนั้นยังเป็นการเร่งรัดให้บริษัทเงินทุนทำการเพิ่มทุนในระยะเวลาที่เร็วขึ้น อันเป็นการขยายกิจการเงินทุนในประเทศไทยให้มีความเจริญเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว และสถาบันการเงินนี้จะมีบทบาทที่สำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาตลาดเงินให้ตลาดทุนในประเทศยิ่งขึ้น

7. หน่วยควบคุม

เมื่อพิจารณาทั้งในแง่เหตุผลและประโยชน์ที่จะได้รับจากการที่ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานควบคุมบริษัทเงินทุนเพียงหน่วยงานเดียว โดยให้มีความอิสระในการควบคุมแล้ว รัฐบาลควรจะได้ดำเนินการดังนี้

7.1. โอนอำนาจหน้าที่ในการควบคุมบริษัทเงินทุนทั้งหมด และการควบคุมเครดิตจากกระทรวงการคลังให้แกธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งขณะนี้อำนาจสิ่งการใด ๆ ในการควบคุมบริษัทเงินทุนและการควบคุมเครดิตนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้วินิจฉัยเวนเสียแต่การตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัทเงินทุน เท่านั้นที่เป็นหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งก็ควรจะตรวจสอบให้ถี่ถ้วนยิ่งขึ้น โดยอาจทำการตรวจสอบเป็น Spob Check และตรวจสอบเป็นประจำอย่างน้อยปีละครั้ง เช่นเดียวกับธนาคารพาณิชย์ ซึ่งหมายความว่าธนาคารแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ทราบถึงวิธีการดำเนินงานอันถูกต้องตามหลักวิธีของกฎหมายและข้อบังคับ โดยให้ตรงตามเจตนารมณ์ในการควบคุม และให้มีจำนวนพนักงานมากขึ้นเพื่อเพียงพอต่อการตรวจสอบ ทั้งนี้เพราะการตรวจสอบเป็นวิธีการควบคุมที่ดีที่สุดวิธีหนึ่งซึ่งจะรักษาประโยชน์ของบริษัทและประชาชน นอกจากนั้นยังช่วยให้หน่วยควบคุมใดทราบตัวปัญหาและขอบกพร่องต่าง ๆ ในการควบคุมเพื่อนำมาแก้ไขได้ทันทีที่อีกด้วย

7.2. รัฐบาลจะต้องให้ความสนับสนุนธนาคารแห่งประเทศไทยในการดำเนินการใด ๆ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุน โดยการลงโทษผู้ฝ่าฝืนโดยเคร่งครัด เพราะจากเจตนารมณ์ในการร่างกฎหมายควบคุมบริษัทเงินทุน ซึ่งนอกจากจะเพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้นำเงินมาลงทุนไว้ในบริษัทเงินทุนและเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้ถือหุ้นแล้วยังมีเจตนารมณ์เพื่อให้กฎหมายนี้เป็นเครื่องมือที่จะควบคุมการขยาย หรือลดจำนวนสินเชื่อกายในประเทศอีกด้วย ซึ่งจะเป็นการยับยั้งสถานการณ์เงินฝืด เงินเฟ้อ ตลอดจนสนับสนุนนโยบายเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและการค้าโดยทั่วไป กฎหมายนี้ยอมเป็นการเปิดประโยชน์และมีอรรถเจตนารมณ์ หากรัฐบาลมิได้ปล่อยให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอิสระในการปฏิบัติกาใด ๆ ตามกฎหมายรวมทั้งการดำเนินการบังคับและลงโทษบริษัทเงินทุนตามกฎหมายโดยสมบูรณ์

8. จำกัดสิทธิของคนต่างด้าวในการประกอบกิจการธุรกิจเงินทุน

ควรมีบทกฎหมายจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวในการลงทุนในกิจการธุรกิจเงินทุนและการดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของบริษัทเงินทุน ทั้งนี้โดยมีเหตุผลดังนี้

8.1. บริษัทเงินทุนเป็นธุรกิจที่ประกอบกิจการเงินทุนอันเป็นกิจกรรมทางตลาดเงินและตลาดทุน ซึ่งมีส่วนสัมพันธ์กับเศรษฐกิจการเงินของประเทศอย่างมาก หากปล่อยให้ชาวต่างด้าวเขาดำเนินการโดยปราศจากการควบคุม อาจเป็นช่องทางให้ชาวต่างด้าวที่มีเจตนาไม่สุจริตมาดำเนินการในทางที่จะเป็นผลเสียหายหรือกระทบกระเทือนต่อเศรษฐกิจของประเทศได้

8.2. เป็นการช่วยสนับสนุนส่งเสริมให้ชาวไทยได้มีโอกาสดำเนินงานด้านธุรกิจเงินทุน กล่าวคือ ในกรณีที่มีการจำกัดสิทธิการลงทุนในกิจการลงทุนของคนต่างด้าว โดยอาจกำหนดว่ากิจการธุรกิจเงินทุนต้องมีชาวไทยถือหุ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดของจำนวนเงินทุนและจำนวนผู้ถือหุ้นทั้งหมด ฉะนั้นหากชาวต่างด้าวที่มีความสนใจจะลงทุนในธุรกิจเงินทุน ก็ยอมต้องชักชวนชาวไทยเข้าร่วมลงทุนด้วย หรือในกรณีที่มีการจำกัดสิทธิชาวต่างด้าวในการดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารนั้น ก็เป็นโอกาสช่วยสนับสนุนส่งเสริมให้ชาวไทยได้มีความรู้ทางด้านการดำเนินงาน หรือบริหารธุรกิจเงินทุนเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริษัทเงินทุนที่ร่วมทุนกับชาวต่างประเทศ ผู้บริหารที่เป็นชาวไทยสามารถเรียนรู้ถึงเทคนิคการบริหารงานทางด้านการเงินของผู้บริหารชาวต่างประเทศได้เพิ่มขึ้น เป็นต้น อันก่อให้เกิดผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเป็นส่วนรวม

ดังนั้น จึงเป็นการสมควรที่จะได้มีการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงบทกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ โดยอาจกำหนดในกฎหมายดังนี้

ก. มีข้อกำหนดบังคับให้บริษัทเงินทุนมีหุ้นชนิดระบุชื่อเป็นของบุคคลผู้มีสัญชาติไทย ไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดของจำนวนหุ้นทั้งหมด

ข. ข้อกำหนดให้บริษัทเงินทุนมีผู้ถือหุ้นเป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทยไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดของจำนวนผู้ถือหุ้นทั้งหมด

ค. มีข้อกำหนดเกี่ยวกับบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของบริษัทเงินทุน โดยกำหนดให้มีกรรมการบริหาร เป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทยไม่ต่ำกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมด

9. กำหนดวัตถุประสงค์ประสงค์ในการดำเนินงานของบริษัทเงินทุน

บริษัทเงินทุนที่จัดตั้งขึ้นโดยได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเงินทุนนั้น แต่ละบริษัทได้ดำเนินงานในรูปบริษัทจำกัดซึ่งได้จดทะเบียนหนังสือบริคณห์สนธิตามข้อบังคับของกระทรวงพาณิชย์ ดังนั้นแต่ละบริษัทได้กำหนดวัตถุประสงค์ไว้มากมาย ซึ่งในบางครั้งวัตถุประสงค์บางข้อก็ไม่เกี่ยวกับธุรกิจเงินทุนหรือยังอาจขัดกับกฎหมายของบริษัทเงินทุนอีกด้วย ตัวอย่างเช่น บริษัทเงินทุนบางแห่ง ระบุวัตถุประสงค์ในหนังสือบริคณห์สนธิว่ามีวัตถุประสงค์ในการซื้อขายเพชรพลอย อัญมณีมีค่าต่าง ๆ วัตถุประสงค์ในการรับซื้อฝาก ขายฝาก อสังหาริมทรัพย์ เป็นต้น ซึ่งจะเห็นว่าการประกอบธุรกิจดังกล่าวเป็นการขัดกับกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุนอย่างชัดเจน แม้ว่าในทางปฏิบัติจะไม่มีบริษัทเงินทุนใดประกอบธุรกิจดังกล่าว และการกำหนดดังกล่าวก็ไม่ขัดกับกฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัด ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ก็ตาม แต่ก็เป็น การขัดกับกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุนในข้อที่ห้ามประกอบกิจการอื่นนอกจากธุรกิจเงินทุนตามที่กำหนด

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบและมีการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุนอย่างแท้จริง ตลอดจนไม่ก่อให้เกิดความเข้าใจผิดแก่บุคคลอื่นที่อ่านหนังสือบริคณห์สนธิของบริษัท จึงควรที่กระทรวงการคลังจะได้มีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานของบริษัทเงินทุนไว้ในหนังสือบริคณห์สนธิของบริษัทเงินทุน โดยให้เป็นระเบียบเดียวกันหมด ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีและสะดวกแก่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานแต่ละกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ และทำให้เกิดประโยชน์แก่บริษัทเงินทุนในอันที่จะทราบได้อย่างแน่ชัดว่าขอบเขตการดำเนินงานของตนตามกฎหมายมีอยู่แค่นั้น กิจการอะไรที่ตนประกอบได้บ้าง นอกจากนั้นยังทำให้ผู้ที่อ่านหนังสือบริคณห์สนธิของบริษัทเงินทุน สามารถทราบได้อย่างชัดเจนโดยถูกต้องว่าบริษัทเงินทุนนั้น ๆ ประกอบธุรกิจอะไรบ้าง ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อมูลใช้ในการตัดสินใจว่าจะติดต่อธุรกิจกับบริษัทเงินทุนนั้นหรือไม่ เช่น ในการพิจารณาการใหญ่เป็นต้น

10. การตีความกฎหมาย

เนื่องจากการมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความข้อกำหนดกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุน ที่บังคับใช้อยู่ในขณะนี้ ทั้งที่ออกมาในรูปประกาศคณะปฏิวัติ ประกาศกระทรวงการคลัง ตลอดจนประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทยนั้น บริษัทเงินทุนซึ่งอยู่ในข้อบังคับของกฎหมายดังกล่าว

ยังไม่อาจตีความกฎหมายเบื้องต้นเหล่านี้ได้ โดยครบถ้วน มีบางบริษัทที่ให้ความสนใจในเรื่องการตีความนี้ ก็จะมีหนังสือสอบถามไปยังธนาคารแห่งประเทศไทย และก็จะได้รับความกระจ่างเฉพาะรายที่ถามไป เช่น ปัญหาการตีความเกี่ยวกับกิจการที่ดำเนินการอยู่ในขอบข่ายของธุรกิจเงินทุนหรือไม่ เป็นต้น และเมื่อได้รับคำตอบมาจากธนาคารแห่งประเทศไทยก็จะหยุดดำเนินการที่ยื่นนอกขอบข่ายธุรกิจเงินทุนนั้นเสีย ส่วนบริษัทเงินทุนที่ไม่สนใจในเรื่องการตีความนี้ก็ไมอาจรับทราบถึงผลการตีความนี้เลย และจะดำเนินการไปโดยไม่สนใจต่อการตีความกฎหมาย ต่อเมื่อธนาคารแห่งประเทศไทยได้เข้าไปตรวจสอบก็ได้แต่เพียงบังคับให้แก้ไขให้ถูกต้องเท่านั้น จะเป็นการปฏิบัติเช่นนั้นก่อให้เกิดความไม่ยุติธรรมแก่บริษัทเงินทุน

ฉะนั้น เกี่ยวกับปัญหาในการตีความนี้ควรที่ธนาคารแห่งประเทศไทยจะให้ตีความให้เป็นบรรทัดฐานในรูปประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้ทุกบริษัทได้ทราบและปฏิบัติตามโดยทั่วกัน

11. การควบคุมเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจการเข้าชื่อของบริษัทเงินทุน

ควรพิจารณาแก้ไขปรับปรุงบทกฎหมายว่าด้วยลักษณะเข้าชื่อ ในปัจจุบันซึ่งมีอยู่เพียง 3 มาตรา ตาม ป.พ.พ. บท 3 ลักษณะ 5 มาตรา 572-574 ซึ่งเป็นตัวบทกฎหมายที่ยังขาดความสมบูรณ์เพียงพอแก่การควบคุมทางด้าน การเข้าชื่อของสภาวะการณ์ในสังคมและเศรษฐกิจปัจจุบันของประเทศไทย แม้ว่าในทางปฏิบัติจะได้นำเอาบทกฎหมาย ป.พ.พ. บรรพ 3 ลักษณะ 1 "ชื่อ" และ ป.พ.พ. บรรพ 3 ลักษณะ 4 "เข้าทรัพย์สิน" มาใช้บังคับก็ตาม แต่ผู้เขียนก็ยังคิดว่าลักษณะการควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจการให้เข้าชื่อดังกล่าวก็ยังไม่เหมาะสมเพียงพอ กับสภาวะการณ์ปัจจุบันอีก เนื่องจาก ป.พ.พ. บรรพ 3 ซึ่งรวมลักษณะเข้าชื่อนี้ได้ร่างขึ้นประมาณกึ่งศตวรรษมาแล้ว และปรากฏว่าในขณะนั้นสัญญาเข้าชื่อแทบจะไม่มีใครรู้จักเลย นอกจากนั้นภาวะเศรษฐกิจและสังคมในขณะนั้นก็แตกต่างกับที่เป็นอยู่ในขณะนี้อย่างมากมาย กล่าวคือยังไม่มีบริษัทที่ทำการค้าโดยให้เข้าชื่ออย่างเป็นทางการเป็นลำดับเป็นต้นดังเช่นในปัจจุบันนี้ โดยเฉพาะบริษัทเงินทุนซึ่งในปัจจุบันนี้ได้เข้ามามีบทบาทในการให้เข้าชื่ออย่างมาก และธุรกิจการให้เข้าชื่อได้ขยายตัวอย่างรวดเร็วนับวันก็ยิ่งมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศมากขึ้นทุกที ฉะนั้นจึงควรที่จะได้มีการแก้ไขปรับปรุงบทกฎหมายว่าด้วย "ลักษณะเข้าชื่อ" โดยรีบด่วน

ทั้งนี้ เพื่อให้การประกอบธุรกิจการให้สินเชื่อของบริษัทเงินทุนเป็นไปตามขอบข่ายและหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดทำให้ยากแก่การทุจริตในการดำเนินงานของพนักงานในบริษัทเงินทุนดังที่ได้เกิดขึ้นกับบริษัทเงินทุนใหญ่ ๆ บางแห่ง อันอาจ มีผลกระทบกระเทือนต่อความเชื่อถือของประชาชนในบริษัทเงินทุนอื่น ๆ ได้

จากการที่ได้พิจารณาโดยนำบทกฎหมายลักษณะ เชื้อชื่อที่มีอยู่มาปรับกับลักษณะการประกอบธุรกิจการให้สินเชื่อของบริษัทเงินทุนในปัจจุบัน ผู้เขียนใคร่ขอเสนอแนะให้ปรับปรุงแก้ไขบทกฎหมายลักษณะเชื้อชื่อ ในส่วนสำคัญดังต่อไปนี้

11.1. ควรกำหนดมาตรฐานของสัญญาเชื้อชื่อ โดยกำหนดจำนวนเงินที่จะต้องชำระครั้งแรกว่าจะต้องชำระอย่างต่ำกี่เปอร์เซ็นต์ของราคาสินทรัพย์ที่เชื้อชื่อ ทั้งนี้เพื่อพยายามลดปัญหาการถูกยึดสินค้าคืนในภายหลังลงเท่าที่จะทำได้กล่าวคือ เพื่อป้องกันไม่ให้จำนวนเงินที่ต้องชำระครั้งแรกนั้นต่ำเกินไปจนเกิดเป็นผลร้ายแก่ผู้เชื้อชื่อที่ไม่รู้จักประมาณฐานะของตนเขาทำการเชื้อชื่อ อันทำให้ตนไม่สามารถชำระค่าเชื้อชื่อจนไต่กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินนั้น และในที่สุดก็จะถูกยึดสินค้าคืนไปเพราะผู้เชื้อชื่อผิดนัดชำระเงิน นอกจากนั้นยังควรกำหนดข้อความในสัญญาระบุว่าผู้เชื้อชื่อต้องเอาประกันวินาศภัยในทรัพย์สินที่เชื้อชื่อไปเพื่อประโยชน์ของผู้ให้เชื้อชื่อหรือผู้เชื้อชื่อต้องรับผิดชอบร่วมกับผู้ให้เชื้อชื่อในกรณีที่ทรัพย์สินที่เชื้อชื่อถูกทำลายหรือทำบุบสลายโดยมิใช่ความผิดของผู้เชื้อชื่อหรือผู้ให้เชื้อชื่อ ทั้งนี้ เพื่อบุคคลผู้เชื้อชื่อจะได้มีความระมัดระวังในการดูแลรักษาทรัพย์สินที่ตนเชื้อชื่อไปมิให้บุคคลอื่นนำทรัพย์สินนั้นไปทำให้เสียหายได้ ดังปัญหาที่เกิดขึ้นในขณะนี้ เช่น ในกรณีที่รถยนต์เกิดความเสียหายเนื่องจากผู้เชื้อชื่ออ้างว่าผู้ขับนำไปใช้แข่งรถโดยไม่ได้รับอนุญาต ซึ่งในการนี้แม้ว่าจะมีการประกันภัยไว้ก่อนกับบริษัทประกันภัยก็ตาม บริษัทประกันภัยก็ไม่ยอมชดเชยค่าเสียหายโดยอ้างว่าผิดสัญญาตามที่ประกันไว้เพราะ เพราะความเสียหายเกิดจากการแข่งรถ เป็นต้น แต่หากในกรณีที่ความเสียหายนั้นเกิดจากผู้เชื้อชื่อ ผู้เชื้อชื่อจะต้องรับผิดชอบ

11.2. กำหนดบังคับให้ผู้ให้เชื้อชื่อต้องประกาศหรือแจ้งใหญ่ผู้เช่าชื่อทราบถึงราคาเงินสดของทรัพย์สินที่เชื้อชื่อ ทั้งนี้ เพื่อบุคคลผู้เชื้อชื่อจะสามารถเทียบเคียงราคานั้นกับราคาของตลาดและราคาเงินสด ก่อนที่จะทำการตัดสินใจเชื้อชื่อไปโดยรู้เท่าไม่ถึงการ

11.3. กำหนดให้ผู้เช่าชื่อหากบุคคลหรือหลักทรัพย์สินนั้นคงมาเป็นหลักประกันการเชื้อชื่อ

ทั้งนี้เพื่อแก้ปัญหาที่เกิดจากผู้เช่าซื้อนำทรัพย์สินที่เขาซื้อหลบหนีไป หรือโอนทรัพย์สินไปให้บุคคลอื่น ซึ่งยากแก่การให้ผู้เช่าซื้อจะติดตามยึดทรัพย์สินกลับคืนดังกรณีของบริษัทเงินทุนให้เขาซื้อรถยนต์ ในขณะที่ประสบอยู่

11.4. ในกรณีที่มีการ เลิกสัญญาเช่าซื้อภายหลังที่มีการชำระเงินค่าเช่าซื้อเกินกว่าครึ่งหนึ่งของราคาเช่าซื้อทั้งหมดแล้ว และมีการคืนทรัพย์สินแก่ผู้ให้เช่าซื้อไม่ว่ากรณีใด ๆ ก็ตาม ใหญ่เช่าซื้อนำทรัพย์สินนั้นออกขายทอดตลาด เมื่อขายทอดตลาดได้จำนวนเงินสุทธิหลังหักค่าใช้จ่ายในการขายเท่าไรแล้วก็ให้นำมาชำระราคาเช่าซื้อทั้งหมดที่ยังขาดชำระอยู่แก่ผู้ให้เช่าซื้อ และหากมีเหลืออีกก็ให้คืนแก่ผู้ให้เช่าซื้อไป แต่ถาจำนวนเงินดังกล่าวไม่พอชำระราคาเช่าซื้อแล้ว ผู้เช่าซื้อของรับผิด แต่ความรับผิดชอบจำกัดเพียงไม่เกินค่าเช่าซื้อที่กำหนดชำระในวันเลิกสัญญาและยังคงชำระอยู่เท่านั้น ในกรณีนี้จะเป็นการยุติธรรมทั้งแก่ผู้ให้เช่าซื้อและผู้เช่าซื้อ ทั้งนี้เพื่อแก้ปัญหาในกรณีที่ผู้เช่าซื้อได้จ่ายชำระค่าเช่าซื้อมาเกือบครบถ้วนตามสัญญาแล้ว แต่เนื่องจากความจำเป็นบางอย่างจึงทำให้ต้องผิดนัดชำระเงินสองคราวติดกัน เป็นเหตุให้ต้องถูกยึดสินค้าคืน ซึ่งเป็นการทำให้ผู้เช่าซื้อได้เปรียบผู้เช่าซื้ออย่างมาก เพราะนอกจากจะมีสิทธิ์เลิกสัญญา ยึดทรัพย์สินที่เขาซื้อคืนแล้วยังมีสิทธิ์ที่จะได้รับเงินค่าเช่าซื้อที่ได้ชำระมาแล้วทั้งหมดอีกด้วย

12. การแก้ไขปรับปรุงบทกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุน

จากผลการศึกษาวิจัย ปรากฏว่า ข้อกำหนดกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุนที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีช่องโหว่หลายแห่ง อาจทำให้บริษัทเงินทุนบางแห่งถือโอกาสดำเนินการในทางที่ไม่เหมาะสม ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย หรือในทางที่ก่อให้เกิดความเสียหายได้ เป็นการเอาเปรียบบริษัทเงินทุนที่ปฏิบัติตามกฎหมายโดยเคร่งครัดซึ่งไม่ยุติธรรม และหากปล่อยไว้โดยไม่แก้ไขก็ย่อมจะทำให้บริษัทเงินทุนที่ดีดำเนินงานในทางที่ถูกที่ควรต่อไปไม่ได้ เพราะอยู่ในฐานะเสียเปรียบในการแข่งขัน ผลที่สุดก็จะมีแต่บริษัทเงินทุนที่ปฏิบัติเลียงกฎหมาย และข้อกำหนดกฎหมายนี้ยังมีข้อกำหนดบางอย่างที่ไม่เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์และสภาพเศรษฐกิจที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้การดำเนินงานของบริษัทเงินทุนเป็นไปตามหลักการที่มีความมั่นคง มีการแข่งขันภายในขอบเขตของกฎหมายและให้ความเป็นธรรมแก่

บริษัทเงินทุน ตลอดจนเป็นแหล่งเงินทุนที่สำคัญใช้ในการพัฒนาประเทศต่อไป นอกจากนี้
ข้อกำหนดกฎหมายนี้ยังมีลักษณะที่ไม่สมบูรณ์ กล่าวคือยังไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการเข้า
ดำเนินการควบคุมบริษัทเงินทุนที่ได้ปฏิบัติฝ่าฝืนกฎหมายในลักษณะที่เป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย
อย่างร้ายแรงแก่ประโยชน์ของประชาชน เช่นอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการเข้า
ดำเนินการกิจการของบริษัทเงินทุนที่ปฏิบัติภารกิจดังกล่าวจนกว่าจะเห็นว่าบริษัทเงินทุนนี้ได้ปฏิบัติ
ถูกต้องและควรให้ดำเนินการธุรกิจเงินทุนต่อไปได้ก็อาจสั่งเลิกควบคุม หรือหากเห็นว่า
ไม่สามารถจะดำเนินการธุรกิจเงินทุนต่อไปอีกได้ ก็สั่งถอนใบอนุญาตดำเนินการ ดังนั้น
ในการพิจารณาออกกฎหมายฉบับใหม่นอกจากจะ ปิดช่องโหว่ของกฎหมายที่มีอยู่เดิมแล้ว ควร
จะได้บัญญัติกฎหมายในลักษณะที่ยืดหยุ่นได้ให้มากที่สุด เพื่อให้สามารถปรับปรุงแก้ไขให้บังเกิด
ผลตามต้องการได้ ทั้งในทางส่งเสริมการดำเนินงานใหม่ ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนา
เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และในทางควบคุมมิให้บริษัทเงินทุนดำเนินงานที่ไม่เหมาะสม

นอกจากนี้การทราบกฎหมายว่าด้วยบริษัทเงินทุนขึ้นใหม่เป็นบทกฎหมายต่างหาก
จากการเป็นส่วนหนึ่งของประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 58 นั้น ยังเป็นผลดีในแง่ที่ว่าเป็นการช่วย
ให้ผู้บริหารของบริษัทเงินทุนได้เข้าใจถึงเจตนารมณ์ในการร่างกฎหมายได้อย่างถูกต้องและ
ชัดเจนขึ้น กล่าวคือมิใช่มีเจตนารมณ์เพียงเพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของประชาชนเท่านั้น แต่
ยังมีเจตนารมณ์เพื่อจะก่อให้เกิดประโยชน์ทางด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
ชาติเป็นส่วนรวมอีกด้วย และเมื่อผู้บริหารงานของบริษัทเงินทุนเข้าใจเจตนารมณ์ในการร่าง
กฎหมายได้ถูกต้อง เช่นนี้ก็จะได้ดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

อนึ่ง หากมีการร่างกฎหมายใหม่ ผู้เขียนใครขอเสนอแนะให้ผู้ร่างได้มีการร่วมมือ
ปรึกษาหารือกับสมาคมธุรกิจเงินทุนที่มีอยู่ เพื่อจะได้ทราบข้อเท็จจริง อุปสรรค ปัญหา
และข้อคิดเห็น เพื่อให้รัฐบาลได้พิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ
ที่เกิดขึ้นแล้วและอาจเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งจะมีผลให้กฎหมายที่ร่างออกมามีความเหมาะสม
กับสถานการณ์ที่เป็นจริง มีประโยชน์ต่อส่วนรวม ก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคมยิ่งขึ้น