

แบบจำลองเพื่อการค้านค่าตอบแทนแพทย์ในภาครัฐบาล

๑ กรณีศึกษาแพทย์สูติ-นรีเวชกรรม

นายกนต ไนลai พูล



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปรัชญาเศรษฐศาสตร์และบริหารงานภาครัฐ

ภาควิชาเศรษฐศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2536

ISBN 974-582-556-5

จัดสิ่งของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

019261

๑๔๗๘๙๑๐๗๖

A Remuneration Model for Medical Doctor in Public Sector

: A Case Study of OBGYN Doctor

TANIT LAIPAIBOON

A Thesis Submitted in Partial Fullfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Economics

Department of Economics

Graduate School

Chulalongkorn University

1993

ISBN 974-582-556-5

หัวข้อวิทยานิพนธ์ แบบจำลองเพื่อการกำหนดค่าตอบแทนแพทย์สำหรับแพทย์ในภาครัฐบาล  
: การศึกษาแพทย์สูติ-นรีเวชกรรม

โดย นายชนิต ไหล่พงษ์

ภาควิชา เศรษฐศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา ศาสตราจารย์ สมคิด แก้วสันติ

บัดบัดวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

..... คณบดีบัดบัดวิทยาลัย  
(ศาสตราจารย์ ดร. ภราวด. วัชรากัญ)

..... ประธานกรรมการ  
(ศาสตราจารย์ ดร. ไกรยุทธ ชื่อทองคำนันท์)

..... อ. อาจารย์ที่ปรึกษา  
(ศาสตราจารย์ สมคิด แก้วสันติ)

..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. จิตต์กัลทร. เครือวรรษ)

..... กรรมการ  
(นายแพทย์สุวัตร บิณฑิลกุล)



พิมพ์ด้นฉบับนักศึกษาอวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสีเขียวที่พิมพ์แล้วเดียว

ชนิด หลักใหญ่ : แบบจำลองเพื่อการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับแพทย์ในภาครัฐบาล :  
กรณีศึกษาแพทย์สูติ-นรีเวชกรรม (A REMUNERATION MODEL FOR MEDICAL DOCTOR IN PUBLIC SECTOR : A CASE STUDY OF OBGYN DOCTOR)  
อาจารย์ที่ปรึกษา : ศาสตราจารย์ล้มคิต แก้วสันติ, 94 หน้า ISBN 974-582-556-5

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ สร้างแบบจำลองในการกำหนดค่าตอบแทนแพทย์ในภาครัฐบาล ให้ประสบไปตามปริมาณงานที่ทำได้ และเก็บเงินได้กับแพทย์ในภาคเอกชนเพื่อใช้เป็นแนวทาง สำหรับ การพิจารณา เงินให้แก่แพทย์ในภาครัฐบาลให้เกิดความยุติธรรม โดยท้องสกัดว่า 医師ที่มีปริมาณงานมากควรที่จะได้รับค่าตอบแทนมากกว่าผู้มีปริมาณงานน้อยกว่า และค่าตอบแทนของแพทย์ภาครัฐบาลไม่ควรจะแตกต่างกับแพทย์ภาคเอกชนมากนัก เพื่อเป็นแรงจูงใจให้แพทย์คงอยู่ในภาครัฐบาลต่อไป

ผลการวิจัยพบว่า ค่าตอบแทนของแพทย์สูติ-นรีเวชกรรม ของโรงพยาบาลและหน่วยงาน ของรัฐบาล จำนวน 11 แห่ง ในสังฆารามทุ่งเทาหมานคร จะมีรายได้เฉลี่ย 1 เที่ยบละ 28,456 บาท เท่ากับ 237 บาทเฉลี่ยต่อชั่วโมง และจะมีรายได้ในการปฏิบัติงานนอกเวลาอย่างการเท่ากับ 18 บาท เฉลี่ยต่อชั่วโมง แต่เมื่อแพทย์ในภาครัฐบาลไปทำงานนอกเวลาให้กับภาคเอกชน จะได้ค่าตอบแทนเท่ากับ 426 บาทเฉลี่ยต่อชั่วโมง ส่วนค่าตอบแทนของแพทย์สูติ-นรีเวชกรรม ของภาคเอกชนจำนวน 8 แห่ง จะ รายได้เฉลี่ยเที่ยบละ 49,781 บาท เท่ากับ 365 บาทเฉลี่ยต่อชั่วโมง (ทั้งในเวลาราชการและนอก เวลาราชการ) ซึ่งจะเห็นได้ว่าค่าตอบแทนของแพทย์ภาครัฐบาลนั้นน้อยกว่าภาคเอกชนมากในกรณีที่แพทย์ ทำงานในภาครัฐบาลอย่างเดียว

การเพิ่มค่าตอบแทนน่าจะมี 2 รูปแบบ คือ 1) กรณีที่ทำงานด้านรักษายาบาลเป็นหลักควร ที่จะเพิ่มค่าตอบแทนตามปริมาณงาน สำหรับกรณีที่ 1 ซึ่งเป็นการศึกษาของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ แบบจำลอง คาดการวิจัยแล้วดังนี้ หากเพิ่มค่าตอบแทนให้แพทย์ในภาครัฐบาลตามปริมาณงานแต่ละประเภทในอัตราที่ กำหนด ค่าตอบแทนแพทย์รวมเฉลี่ยประมาณ 42,054 บาทต่อเที่ยบละ 42 ราย และ 2) กรณีที่ทำงานด้านวิชา การหรืองานด้านบริหาร เป็นหลักควรที่จะเพิ่มค่าตอบแทนเป็นแบบเหมาจ่าย ซึ่งอาจอยู่ในรูปของ เงินเพิ่ม ค่าวิชาชีพ และเงินเพิ่มต่าง ๆ ซึ่งควรที่จะหารือกับหน่วยงานที่จะเพิ่มต่อไป

## ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา ..... เครื่องดื่มศาสตร์  
สาขาวิชา ..... -  
ปีการศึกษา ..... 2535

ลายมือชื่อนิติ .....   
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....   
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....

## C360256 : MAJOR ECONOMICS

## **KEY WORD: A REMUNERATION MODEL / MEDICAL DOCTOR / UNIT OF WORK**

TANIT LAIPAIBOON : A REMUNERATION MODEL FOR MEDICAL DOCTOR :  
A CASE STUDY OF OBGYN DOCTOR. THESIS ADVISOR : PROF. SOMKID  
KAEWSONTHI, Ph.D. 94 pp. ISBN 974-582-556-5

The objective of research is to develop a proper remuneration model for medical doctor in public sector in relation to unit of work performed. The model may be used as a guideline for policy maker to increase the income for medical doctor in public sector-giving justice to the doctor who have more work load than those who have less. As a mean of an incentive to maintain their service in the public sector, the remuneration of doctor in public sector should not substantially be varied from the private sector.

The result of research found that the doctor in public sector should have monthly average income Bht. 28,456 or equal to Bht. 237 per working hour. In terms of average overtime income the public doctor received Bht. 18 per hour, whereas the private doctor earn average income Bht. 49,781 or equal to Bht. 365 per hour (official and overtime). It is noticeable that the doctor only works in public sector alone. The remuneration is less than the doctor in private sector.

The increase in remuneration could have used two methods. The first one is for the doctor who works only in medical care should increase by quantity is Bht. 42,054 The second method to those who works mainly in technical administrative should be capitation method. For example by increasing, professional fee and other additional monetary benefit which ought to be specified ways and amount of such remuneration later on.

## ภาควิชา เศรษฐศาสตร์

ถ่ายมือชื่อนิสิต

Dear Friends:

### สาขาวิชา.....

## รายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา

ปีการศึกษา 2535

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาawan-

## กิจกรรมปีรากส์

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ล่าเรื่องล่วงไปด้วยตัว เนื่องจากได้รับความเมตตา ช่วยเหลือ  
อย่างดีอีกจากอาจารย์ที่ปรึกษา คือ ศาสตราจารย์สมคิด แก้วสันติ และกรรมการอีก 2  
ท่าน คือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.จิตต์ภัทร เครื่องอาร์ กับ นายแพทย์สุวัตร กิตติศักดิ์  
ที่ได้สละเวลาอันมีค่าในการให้คำปรึกษาและน้ำข้อคิดเห็นต่าง ๆ ในกรณีจังหวัดเชียงใหม่  
มาโดยตลอด ข้าพเจ้าขอขอบคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณ นายแพทย์ส่งวน นิตยาภรณ์ พงศ์, นายแพทย์ วิรจน์ ตั้งเจริญเสถียร  
และ 医師 หงษ์สุพัตรา ศรีวัฒนา ที่ให้คำแนะนำในด้านของวิชาชีพแพทย์และแนวคิด  
ต่าง ๆ มากนายอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการวิจัย ตลอดจนถึง เจ้าน้าที่ของกระทรวง  
สาธารณสุข กองแผนงานสาธารณสุข, แพทย์สภาก, กองประกันโรคศิลป และอื่น ๆ ที่ให้ข้อมูล  
เพื่อมาประกอบการพิจารณาไว้เคราะห์

ขอขอบคุณ หัวหน้าภาควิชาสูติศาสตร์-นรีเวชวิทยา, อาจารย์แพทย์ โรงพยาบาล  
รามาธิบดี, โรงพยาบาลศิริราช และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่อ่านนายความสละเวลาและให้  
ความกรุณาในการตอบแบบสอบถาม

ขอขอบคุณ แพทย์ทุกท่านที่กับภาคีชุมชนและเอกชน ที่เสียสละเวลาอันมีค่าตอบแบบ  
สอบถามจนทำให้สามารถนำมายังเคราะห์เป็นวิทยานิพนธ์ได้

ชนิด ไนล์ไนบูลล์

**ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย**

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	๔
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	๕
กิจกรรมประการส .....	๙
สารบัญ .....	๙
สารบัญตาราง .....	๑๐
สารบัญแผนภูมิ .....	๑๑

### บทที่

1. บทนำ .....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....	1
1.2 วัตถุประสงค์ในการวิจัย .....	3
1.3 ขอบเขตในการวิจัย .....	3
1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	4
 2. ความเป็นมาและแนวความคิดทางทฤษฎี .....	 5
2.1 ความเป็นมา .....	5
2.2 แนวความคิดทางทฤษฎี .....	6
2.2.1 ทฤษฎีค่าจ้างความผลผลิต .....	6
2.2.2 ทฤษฎีค่าเสื่อมโอกาส .....	8
2.2.3 ทฤษฎีการจ่ายค่าตอบแทน .....	8
2.3 กรอบแนวคิดในการวิจัย .....	10
2.3.1 การจ่ายค่าตอบแทนแก่ผู้บริหาร .....	10
2.3.2 ค่าเสื่อมโอกาส .....	13
2.3.3 ทฤษฎีความคาดหวังและค่าตอบแทน .....	13
2.4 การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง .....	15
2.4.1 การจ่ายเป็นเงินเดือน .....	16
2.4.2 การจ่ายความจوانวนผู้ที่สอนภาษาเบียนรักษา .....	16
2.4.3 การจ่ายความบริการที่ให้ .....	17

## สารบัญ(ต่อ)

หน้า

บทที่

3. วิธีค่าเนินการวิจัย .....	18
3.1 ประชุมการและการเลือกตัวอย่าง .....	18
3.2 รูปแบบข้อมูลและการเก็บรวบรวมข้อมูล .....	20
3.3 การวิเคราะห์ข้อมูลและเครื่องมือที่ใช้ในการวิเคราะห์ .....	23
3.4 วิธีการค่าเนินงานวิจัย .....	26
4. พฤกษาริเคราะห์และอภิปรายผล .....	33
4.1 ลักษณะทั่วไปของแพทก์ สุศิ-นรีเวชกรรม .....	33
4.2 ค่าตอบแทนที่แพทก์ สุศิ-นรีเวชกรรม ได้รับจากการทำงาน	
ก) ภาคเอกชน .....	42
ข) ภาครัฐบาล .....	43
4.3 ค่าตอบแทนที่แพทก์ สุศิ-นรีเวชกรรม ต้องการ .....	47
4.4 ค่าตอบแทนของแพทก์ สุศิ-นรีเวชกรรม ในภาครัฐบาลที่ได้ จากแบบจำลอง .....	47
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	61
5.1 สรุปผลการวิจัย .....	61
5.2 ข้อจำกัดของการวิจัย .....	63
5.3 ข้อเสนอแนะ .....	64
เอกสารอ้างอิง .....	65
ภาคผนวก .....	66
ภาคผนวก 1 แบบสอบถามแพทก์สุศิ-นรีเวชกรรม ภาครัฐบาล .....	67
ภาคผนวก 2 แบบสอบถามแพทก์สุศิ-นรีเวชกรรม ภาคเอกชน .....	73
ภาคผนวก 3 แสดงค่าที่ได้จากการศึกษา .....	79
ประวัติผู้เขียน .....	94

## สารบัญตาราง

	หน้า
ตาราง 1.1 ค่าตอบแทนแพทย์ ตามสถานที่ทำงานประจำและอายุ .....	2
ตาราง 2.1 แนวคิดในการกำหนดห่วงวัดค่าตอบแทน .....	11
ตาราง 2.2 แนวคิดในการกำหนดอัตราค่าตอบแทน .....	12
ตาราง 2.3 วิธีการจ่ายค่าตอบแทนในต่างประเทศ .....	15
ตาราง 3.1 การหาค่ามาตรฐานต่ำสุด โดยที่เป็นปริมาณมาตรฐานต่ำสุด แหล่งเดือน .....	30
ตาราง 3.2 การหาค่ามาตรฐานสูงสุด โดยที่เป็นปริมาณมาตรฐานสูงสุด แหล่งเดือน .....	31
ตาราง 4.1 อายุ รายได้ ชั่วโมงการทำงาน ของแพทย์ภาคเอกชน .....	42
ตาราง 4.2 อายุ รายได้ ชั่วโมงการทำงาน ของแพทย์ภาคธุรกิจ .....	43
ตาราง 4.3 ค่าต่าง ๆ ของงานแต่ละชนิดที่แพทย์ทำได้ .....	48
ตาราง 4.4 การจ่ายค่าตอบแทนเพิ่มให้ตามปริมาณเปรียบเทียบกันกรณี ที่ยังไม่มีการใช้ค่ามาตรฐานต่ำสุด $Y_0$ ค่ามาตรฐานสูงสุด $Y_1$ .....	50
ตาราง 4.5 การจ่ายค่าตอบแทนเพิ่มให้ตามปริมาณเปรียบเทียบกันกรณี ที่มีการใช้ค่ามาตรฐานต่ำสุด $Y_0$ ค่ามาตรฐานสูงสุด $Y_1$ .....	51
ตาราง 4.6 เวลาที่ใช้ในการทำงานเฉลี่ยของแต่ละงาน .....	52
ตาราง 4.7 จำนวนงานที่ทำได้เฉลี่ยของแต่ละงาน .....	53
ตาราง 4.8 ราคาต่อหน่วยของงานที่ทำได้แต่ละงาน กรณีอัตรา 3 % .....	54
ตาราง 4.9 การจ่ายค่าตอบแทนเพิ่มให้ตามปริมาณงาน โดยใช้ราคางานเพิ่ม อัตรา 3% ที่มีการกำหนดค่ามาตรฐานแล้ว .....	55
ตาราง 4.10 เปรียบเทียบค่าตอบแทนแพทย์ .....	56

**จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย**

## สารบัญแผนภูมิ

	หน้า
แผนภูมิ 2.1 การอบรมแนวคิดทางทฤษฎี .....	14
แผนภูมิ 3.1 การเปรียบเทียบค่าตอบแทนของแพทย์ .....	32
แผนภูมิ 4.1 การกระจายของกลุ่มอายุแพทย์ในภาครัฐบาล .....	35
แผนภูมิ 4.2 การกระจายของกลุ่มแพทย์ตามลักษณะห้องน้ำของงาน .....	36
แผนภูมิ 4.3 ความคิดเห็นของแพทย์ถึงความพื้นคงและคุณค่าการเพิ่มพูนความรู้ ภาครัฐบาลคือกว่าภาคเอกชน .....	37
แผนภูมิ 4.4 การทำงานนอกเวลาราชการในภาคเอกชนของแพทย์ในภาครัฐบาล ....	38
แผนภูมิ 4.5 จำนวนชั่วโมงค่าลับเดือนในการทำงานนอกเวลาราชการในภาคเอกชน ..	39
แผนภูมิ 4.6 ระดับรายได้เฉลี่ยของแพทย์ในแต่ละกลุ่มน้ำยงานที่สังกัดที่ทำงานใน ภาครัฐบาลและทำงานนอกเวลาราชการในภาคเอกชน .....	40
แผนภูมิ 4.7 ระดับรายได้เฉลี่ยเปรียบเทียบ ของแต่ละกลุ่มน้ำยงานที่สังกัดของ แพทย์ในภาครัฐบาลกับแพทย์ที่ทำงานในภาคเอกชน .....	41
แผนภูมิ 4.8 รายได้ของแพทย์ในภาครัฐบาลกับภาคเอกชนแต่ละราย .....	45
แผนภูมิ 4.9 รายได้ของแพทย์ในภาครัฐบาลและเอกชน แบ่งเป็น 3 กลุ่ม .....	46
แผนภูมิ 4.10 เปรียบเทียบค่าตอบแทนของแพทย์ .....	59

# ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย