



บทที่ ๖

สรุปและเสนอแนะ

การที่ประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบบสมบูรณาญาสิทธิราชมาเป็น การปกครองในระบอบประชาธิปไตยที่มีรัฐสภาเป็นหลักทางการปกครองนั้น คณะผู้ทำการเปลี่ยนแปลงการปกครองมีความประสงค์ที่จะให้การดำเนินการปกครองประเทศโดยความรับผิดชอบของบุคคลเพียงคนเดียวคือพระมหากษัตริย์สิ้นสุดลง และเพื่อมอบโอนภาระในการปกครองประเทศให้แก่กลุ่มบุคคลที่ใหญ่กว่ามาบริหารประเทศแทน ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการในระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยซึ่งคณะผู้เปลี่ยนแปลงการปกครองได้รับอิทธิพลมาจากประเทศต่าง ๆ ในยุโรป อย่างไรก็ตามการจัดตั้งสถาบันรัฐสภาขึ้นมาก็ยังไม่อาจที่จะดำเนินการให้สมบูรณ์เรียบร้อยตามแบบอย่างรัฐสภาทั้งหลายในประเทศยุโรปได้ ทั้งนี้ก็ด้วยเหตุผลที่ว่าประเทศไทยยังขาดพรรคการเมืองใหญ่ ๆ ที่มีระเบียบวินัยและที่จะสามารถเผชิญกำลังความคิดของสมาชิกรัฐสภาให้เป็นกลุ่มเป็นก้อนได้อย่างแท้จริง

ระบบรัฐสภาของไทยได้รับเอาอิทธิพลของระบบรัฐสภาต่างประเทศมาไว้ไม่น้อยไม่ว่าจะเป็นในขนบธรรมเนียมและในด้านการดำเนินงาน ในสมัยแรกเริ่มจากการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ๒๔๗๕ ประเทศไทยได้รับเอาแบบอย่างของระบบรัฐสภาอังกฤษและฝรั่งเศสมาใช้ในระบบรัฐสภาของไทย ต่อมาในสมัยหลังเริ่มจากการปฏิวัติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๑ โดยจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ประเทศไทยได้รับเอาอิทธิพลของระบบรัฐสภาแบบฝรั่งเศสซึ่งเป็นระบบที่ประธานาธิบดีคือโกลด์ แองต์ฝรั่งเศส ได้จัดตั้งขึ้นใหม่ ทั้งนี้เพื่อขจัดความยุ่งยากทางการเมืองที่มีอยู่ในระบบรัฐสภาเดิม

ในระบอบที่ประเทศไทยยังใช้ระบบสภาเดียวอยู่นั้น ผู้ร่างรัฐธรรมนูญของไทยได้คิดหาวิธีการที่จะเห็นแก่การดำเนินงานทางการเมืองของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับการเลือกตั้งจากปวงชนชาวไทย ความเหตุผลที่ว่าประชาชนยังไม่อาจที่จะมีความรับผิดชอบในการปกครองประเทศได้อย่างเต็มที่ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรยังไม่มีความเข้าใจในหน้าที่ที่ขอ

คั้งนั้นการแต่งตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภทที่สองจึง เป็นความจำเป็นสำหรับประเทศไทย ในเวลานั้น และเพื่อให้สมาชิกประเภทที่สองสามารถทำหน้าที่เป็นที่เลี้ยงของสมาชิกประเภทที่ หนึ่งได้อย่างแท้จริง รัฐธรรมนูญจึงได้กำหนดให้สมาชิกทั้งสองประเภทมีอำนาจและหน้าที่เท่า เทียมกัน และให้มีการประชุมรวมกันในทุกกรณีให้มีฐานะ เป็นผู้แทนราษฎร โดยเท่าเทียมกันด้วย และเมื่อมีการใช้ระบบสองสภาขึ้นในประเทศไทย สมาชิกประเภทที่สองจึงได้ยกเลิกไป แคว้นี การ เข้าสู่ตำแหน่งของสมาชิกสภาที่สองก็งดถือหลักการเดิมของการ เข้าสู่ตำแหน่งของสมาชิก ประเภทที่สองในระบบสภาเดียว มีปรากฏเพียงครั้งเดียวเท่านั้นที่สมาชิกของสภาที่สอง เข้าสู่ ตำแหน่งโดยการเลือกตั้งทางอ้อม อย่างไรก็ตามเพื่อให้เป็นไปตามหลักการสากล สภาที่สอง จึงถูกกำหนดให้มีอำนาจน้อยกว่าสภาที่หนึ่ง คือ ให้มีฐานะ เป็นเพียงสภาที่ปรึกษาที่มีอำนาจยับยั้ง และกลั่นกรองข้อตกลงใจของสภาที่หนึ่งอันเป็นอำนาจไม่เด็ดขาด สภาที่สองของไทยตามรัฐ- ธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๔๖๑ เป็นสภาที่สองที่มีอำนาจมากที่สุดในระบบสองสภาของไทย เพราะ สภาที่สองตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีอำนาจในการลงมติไว้วางใจหรือไม่ไว้วางใจคณะรัฐมนตรี เท่าเทียมกับสภาที่หนึ่ง

การที่ประเทศไทยนำเอาระบบรัฐสภาตามแบบอย่างของประเทศทางตะวันตกมา ใช้ทำให้ต้องนำเอาหลักการของควมมีอำนาจสูงสุดของรัฐสภามาใช้ด้วย ซึ่งได้แก่หลักการ มริหารประเทศของคณะรัฐมนตรีโดยความเป็นยอมของรัฐสภา และหลักการแห่งควมมีอำนาจ ของรัฐสภาทางค่านิติบัญญัติและการควบคุมรัฐบาล อย่างไรก็ตามระบบรัฐสภาของไทยตาม รัฐธรรมนูญก่อนปี พุทธศักราช ๒๔๖๑ ต่างก็ประสบกับความล้มเหลว ทั้งนี้ด้วยเหตุผลดังนี้

๑. ขาดการตระเตรียมการก่อนที่จะมีการ เปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบบ สมบูรณาญาสิทธิราชมาเป็น การปกครองในระบบประชาธิปไตยแบบมีรัฐสภา ทั้งนี้เพราะการ ปกครองในระบบประชาธิปไตยแบบมีรัฐสภานั้นจำเป็นต้องอาศัยประชาชนของ ประเทศเป็น ส่วนรวม เข้ามามีส่วนร่วมทางการ เมื่อการปกครองของประเทศโดยผ่านทางระบบ พรรคการเมืองที่ประชาชนนั้นเป็นสมาชิกอยู่หรือให้การสนับสนุนอยู่แล้ว ประเทศไทยไม่เคยมี พรรคการเมือง เข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจการดำเนินกิจการของประเทศมาก่อน เมื่อถึง

วาระที่ประชาชนต้องเข้ามาบริหารร่วมกันในการปกครองประเทศอย่างกระตือรือร้น ทำให้ไม่อาจที่จะคัดค้านใจได้ถูกต้อง และไม่เข้าใจถึงความรับผิดชอบแห่งตนตามสิทธิและหน้าที่ของประชาชนในประเทศที่เป็นประชาธิปไตยทั้งหลาย

๒. คณะราษฎรผู้ก่อการเปลี่ยนแปลงการปกครองมิได้พยายามที่จะสร้างกฎเกณฑ์ทางการ เมืองในระบบประชาธิปไตยที่แน่นอนเพื่อเป็นตัวอย่างแก่ประชาชนโดยทั่วไป การแต่งตั้งบุคคลเพื่อให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกประเภทที่สองก็คัดเลือกเอาแต่เฉพาะสมาชิกในกลุ่มคณะราษฎรเท่านั้น อีกทั้งมีเครื่องสื่อแสดงเจตนาที่ต้องการสงวนอำนาจไว้แก่หมู่คณะ อันเป็นตัวอย่างสืบต่อมาในภายหลัง ดังปรากฏจากการปฏิวัติรัฐประหารขึ้นบ่อยครั้งเพื่อความประสงค์ดังกล่าว

๓. การแก้ปัญหาความล้มเหลวของระบบรัฐสภามิได้ใช้วิธีการในระบบประชาธิปไตย และมีได้แก้ไขหรือขจัดสาเหตุของความล้มเหลวนั้น คณะผู้มีอำนาจในการบริหารประเทศมักจะแก้ปัญหาด้วยวิธีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ และใช้วิธีการรุนแรงอื่น ๆ ทำให้ระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยที่มีรัฐสภาต้องประสบกับความล้มเหลวตลอดมา

อำนาจของรัฐสภาในฐานะรัฐสภาแห่งชาติได้เป็นที่ยอมรับกันในหมู่ผู้บริหารของประเทศรวมทั้งประชาชนโดยทั่วไปอยู่แล้ว แต่การใช้อำนาจของรัฐสภาโดยสมาชิกรัฐสภามิได้ใช้อย่างสมบูรณ์นัก เพราะขาดการรวมตัวและขาดพรรคการเมืองซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญของการปกครองในระบบรัฐสภา ดังนั้น การร่วมมือกันใช้อำนาจควบคุมรัฐบาลของสมาชิกรัฐสภาจึงไม่มีและไม่ใคร่ถูกต้องนัก โดยเหตุนี้การตั้งกระทู้ถามโดยสมาชิกรัฐสภาต่อรัฐมนตรีจึงเป็นที่นิยมใช้กันน้อยบางกว้างขวาง เพราะการตั้งกระทู้ถามเป็นการควบคุมรัฐบาลโดยตรงซึ่งเป็นเอกสิทธิ์เฉพาะตัวของสมาชิกรัฐสภาที่จะใช้อำนาจนี้ตามบทกำหนดในรัฐธรรมนูญทุกฉบับ

กระทู้ถามของสมาชิกรัฐสภาส่วนใหญ่มักจะตั้งเป็นกระทู้ถามตามแบบเสมอ ทั้งนี้เพื่อที่จะได้รับการตอบจากรัฐมนตรีเร็วกว่ากระทู้ถามธรรมดา อย่างไรก็ตามการที่สมาชิกรัฐสภาจะติดตามรัฐมนตรีตามกระทู้ถามของคนในรัฐสภาหรือไม่ขึ้นอยู่กับพิจารณาของประธานแห่ง

สภาที่สมาชิกรับเป็นสมาชิกอยู่ การพิจารณากระทู้ถามรวมตลอดถึงตอบคำและลักษณะของกระทู้ถามว่าเป็นกระทู้ถามควนหรือกระทู้ถามธรรมดา จะได้รับการพิจารณาโดยลำดับซึ่งประธานแห่งสภาที่สมาชิกรับเป็นสมาชิกอยู่นั้นที่จะเป็นผู้ตัดสินขั้นสุดท้ายของการพิจารณาถึงกล่าว

โดยทั่วไปแล้ว กระทู้ถามของสมาชิกมักจะถามรัฐมนตรีใน ๒ ลักษณะ ได้แก่ ถามในเรื่องเกี่ยวกับนโยบายของรัฐมนตรีหรือของรัฐบาลโดยส่วนรวม กับอีกลักษณะหนึ่งได้แก่ถามในข้อเท็จจริงที่กำลังเป็นปัญหาอยู่หรือเห็นว่ากำลังอยู่ในความสนใจของประชาชน ทั้งนี้เพื่อที่จะให้กระทู้ถามของสมาชิกมีความสำคัญและได้รับการสนับสนุนจากประชาชนและจะเป็นการเสริมสร้างชื่อเสียงของสมาชิกด้วยประการหนึ่งถ้าหากสามารถเป็นกระทู้ถามในเรื่องที่ประชาชนกำลังให้ความสนใจอย่างยิ่งในขณะนั้น

กระทู้ถามที่ถามในสภาโดยสมาชิกสภาผู้แทนหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นับจากปี พ.ศ. ๒๔๘๕ จนกระทั่งถึงปี พ.ศ. ๒๕๑๒ สามารถแยกออกเป็นประเภทใหญ่ ๆ ได้ ๔ ประเภท คือ

๑. กระทู้ถามที่เกี่ยวเนื่องกับเรื่องเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งหมายรวมถึงเรื่องการประกอบอาชีพของราษฎร การค้าระหว่างประเทศไทยกับนานาประเทศ ฐานะทางเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยทั่วไป และการคมนาคมภายในประเทศ เป็นที่น่าสังเกตว่ากระทู้ถามในเรื่องเกี่ยวกับการประกอบอาชีพของราษฎร เป็นกระทู้ถามที่มีปรากฏในสภามากที่สุด ทั้งนี้ด้วยเหตุผลที่ว่า การประกอบอาชีพของราษฎรไม่ว่าจะเป็นในด้านการเกษตรหรือทางกิจการค้าอื่น ๆ ล้วนแต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับปัจเจกบุคคลกับความเป็นอยู่ของประชาชน และเป็นเรื่องที่ประชาชนสนใจมากที่สุดว่าบรรดาผู้แทนของตนในรัฐสภาแห่งชาตินั้นจะสามารถกระตุ้นเตือนให้รัฐบาลแก้ไขความเดือดร้อนของตนในการประกอบอาชีพได้แค่ไหนเพียงใด อันอาจจะส่งผลไปถึงการเสือกตั้งครั้งต่อไปในอนาคตก็ได้

๒. กระทู้ถามที่เกี่ยวกับเรื่องทางบ้านสังคม การศึกษา และสาธารณสุข ซึ่งเกี่ยวพันไปถึงเรื่องการให้ความสงเคราะห์แก่ประชาชน การศึกษาของประชาชน การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ และการคุ้มครองสวัสดิภาพของประชาชนทางบ้านอื่น ๆ กระทู้ถามในเรื่อง

นี้มุ่งที่จะแสวงหาทางระงับความเดือดร้อนของประชาชนและส่งเสริมความสุขสบายให้แก่ประชาชน เป็นสำคัญ ลักษณะของกรรมาธิการนี้มุ่งที่จะให้รัฐบาลรับเรื่องหาทางแก้ไขความเดือดร้อนของประชาชนและส่งเสริมการกินคืออยู่ที่ของประชาชน

๓. กรรมาธิการที่เกี่ยวกับการบริหารงานของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องเนื่องกับระบบราชการ และอื่น ๆ กรรมาธิการในประเภทนี้รวมไปถึงเรื่องสวัสดิการของข้าราชการ และระเบียบการปฏิบัติราชการ ทาพิของข้าราชการต่อประชาชน และการควบคุมการปฏิบัติงานของข้าราชการ โดยรัฐบาล กรรมาธิการในประเภทนี้มุ่งที่จะเสนอให้แก้ไขหรือชี้ข้อบกพร่องในองค์การของฝ่ายบริหารโดยตรง

๔. กรรมาธิการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับเรื่องทางความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ ซึ่งหมายความรวมไปถึงการป้องกันประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และสิทธิการ เมืองที่เป็นภัยต่อประเทศ กรรมาธิการในประเภทนี้มักจะมีปรากฏเข้าสู่สภาในขณะที่เกิดเหตุการณ์อันน่าจะเป็นภัยต่อประเทศชาติ ซึ่งสมาชิกรัฐสภามักจะต้องการทราบถึงการเตรียมและต้องการให้รัฐบาลแสดงความมั่นใจต่อประชาชนว่าจะสามารถรักษาความปลอดภัยให้แก่ประเทศชาติได้

กรรมาธิการในทุกประเภท สมาชิกผู้ยื่นกรรมาธิการจะตั้งคำถามที่มีขอบเขตในการถามอย่างกว้างขวาง ซึ่งรัฐบาลก็พยายามตอบกรรมาธิการทุกชนิดเว้นแต่เป็นเรื่องที่เป็นความลับจริง ๆ เท่านั้นซึ่งก็มีอยู่น้อยมากที่รัฐบาลไม่ตอบ การถามและตอบกรรมาธิการในที่ประชุมสภาเป็นเรื่องที่สมาชิกพยายามที่จะซักถามเอาความจริงหรือภาคนี้ให้รัฐบาลพยายามปฏิบัติความใหม่มากที่สุด ซึ่งในบางครั้งการซักถามอีกสามครั้งหลังจากการตอบกรรมาธิการครั้งแรกแล้ว ก็กลายเป็นเรื่องที่สมาชิกพยายามที่จะซักถามนอกประเด็นที่ตนได้ยื่นกรรมาธิการไว้แล้ว แต่ประธานสภาจะเป็นผู้ควบคุมให้อยู่ในประเด็นได้เป็นบางครั้งก็ อย่างไรก็ตามการถามและตอบกรรมาธิการในที่ประชุมสภา ถ้าหากว่ารัฐมนตรีมีความคล่องแคล่วในการตอบกรรมาธิการและสามารถบรรยายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องที่สมาชิกสภาตั้งกรรมาธิการเป็นอย่างไรแล้ว สมาชิกสภาที่มีอาจจะทำให้รัฐมนตรีต้องขมขื่นได้ โดยทั่วไปแล้ว ทั้งสมาชิกสภาและรัฐมนตรีต่างก็สามารถประนีประนอมกันได้ และสามารถทำให้ทั้งสองฝ่ายพอใจซึ่งกันและกันได้

การยื่นกระทู้อาณของสมาชิกรัฐสภาต่อการตมกระทู้อาณของรัฐมนตรีมีผลทำให้สามารถลดความตริงเครียคทางการ เมืองใดเป็นอย่งดี โดยทั่วไปแล้วรัฐบาลได้พยายามที่จะตอบกระทู้อาณของสมาชิกทุกประเภททุกกระทู้อาณ ซึ่งรัฐมนตรีที่มีความสามารถในการตมกระทู้อาณได้ลดความรู้อีกในทาง เป็นปฏิบัตกับรัฐบาลให้มอบลงไปได้เป็นอย่งดี ส่วนใหญ่ของการตอบกระทู้อาณของรัฐบาลในที่ประชุมสภา เป็นประโยชน์แก่รัฐบาลเอง เพราะเหตุว่ามีอยู่บ่อยครั้งที่รัฐบาลได้ใช้การตอบกระทู้อาณในสภาแถลงนโยบายให้สมาชิกรัฐสภาได้รับทราบรวมทั้งแสดงแผนการต่าเนินงานของรัฐบาลในอันที่จะจัดการแก้ไขข้อปัญหาที่สมาชิกได้หยิบยกขึ้นมตัง เป็นกระทู้อาณควย สำหรับสมาชิกรัฐสภานั้นส่วนใหญ่แล้วการยื่นกระทู้อาณเพื่อให้รัฐมนตรีตมมักตองการที่จะแสดงให้ประชานในเขตที่ตนได้รับเลือกตังมานั้น เห็นว่าตนเองยังมีประโยชน์ต่อประชานในแง่ที่ว่าสามารถแสดงให้รัฐบาลเห็นได้ว่าประชานในเขตที่ตนได้รับเลือกตังมานั้นมีปัญหอะไรบาง และเรียกรองให้รัฐบาลดำเนินการแก้ไขหรือแถลงนโยบายออกมาให้ปรากฏซึ่งยอมจะส่งผลให้อเสียงของสมาชิกผู้นั้นอยู่ในความทรงจำของประชานได้เป็นอย่งดี นอกจากนี้การยื่นกระทู้อาณของสมาชิกรัฐสภายัง เป็นการแสดงให้เห็นถึงความเป็นผู้มีอำนาจในการควบคุมรัฐบาลโดยตรงของสมาชิกรัฐสภา เป็นส่วนรวมอีกควย

โดยเหตุที่ชอบเชคของกระทู้อาณมีอยู่อย่างกว้างขวางนี้เอง ทำให้เป็นที่แน่นอนว่าไม่มีเรื่องความเคือครอนอันใด หรือปัญหอะไรที่จะสร้างความบาดล้ามากให้แก่ประชาน หรืออาจจะ เป็นอันตรายแก่ประชานหรือประเทศชาติเป็นส่วนรวมจะไม่ได้รับการหยิบยกขึ้นมาตัง เป็นกระทู้อาณเพื่อให้รัฐบาลตมในที่ประชุมสภา และกระทู้อาณตาง ๆ นี้ก็จะเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้รัฐบาลจะตองระมัดระวังตัวอย่งเต็มที่ในการปฏิบัติงานให้ตรงกับความประสงค์ของประชานให้มากที่สุด โดยมีสมาชิกรัฐสภาเป็นผู้คอยควบคุมดูแลมิให้การปฏิบัติงานของรัฐบาลเป็นการ เข้าไปขัดขวางหรือก่อให้เกิดความเคือครอนแก่ประชานเป็นส่วนรวม

อย่งไรก็ตาม กระทู้อาณของสมาชิกรัฐสภาก็ยังมีผลไม่เป็นที่พึงพอใจ เพราะลักษณะของกระทู้อาณขาดการแสวงหาข้อเท็จจริงที่แน่ชัด และขาดการถัดคตม ทำให้เป็นที่เข้าใจได้ว่า การยื่นกระทู้อาณในบางครั้งก็เพื่อเป็นการ เสริมสร้างคะแนนนิยมเท่านั้น มิได้หวังผลทางคานการควบคุมรัฐบาลอย่งจริงจังนัก

วิธีการที่จะทำให้กระทรวงตามของสมาชิกรัฐสภามีผลต่อการปฏิบัติงานของรัฐบาลมากที่สุดควรจะประกอบด้วยลักษณะดังนี้

๑. ก่อนที่จะมีการตั้งกระทรวงตามต่อรัฐบาล ควรจะได้มีการแสวงหาข้อเท็จจริงอย่างพร้อมมูลตามสมควรซึ่งเป็นการเพียงพอที่จะทำให้รัฐบาลต้องยอมรับในข้อเท็จจริงที่สมาชิกผู้ตั้งกระทรวงตามโลกกล่าวอ้าง

๒. ในการซักถามหลังจากการตอบกระทรวงตามครั้งแรกของรัฐมนตรีแล้ว สมาชิกรัฐสภาควรจะได้มีข้อเสนอแนะอันน่าจะเป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติงานของรัฐบาลในกรณีเช่นนั้น ในฐานะที่สมาชิกรัฐสภาเป็นผู้ที่ทราบถึงความเคียดครอนหรือปัญหาอื่น ๆ โกลัศติกและดีกว่ารัฐบาล อันจะยังผลให้ได้ประโยชน์อย่างสมบูรณ์แก่ประชาชนเป็นส่วนรวม

๓. ภายหลังจากการยื่นกระทรวงตามและรัฐมนตรีได้ตอบกระทรวงตามแล้ว ควรจะได้มีการติดตามผลของคำตอบหรือคำรับรองของรัฐมนตรีที่จะจัดการแก้ไขปัญหาที่สมาชิกได้เสนอไว้ในกระทรวงตามนั้น ถ้าเป็นไปได้ควรที่จะติดต่อเป็นความสัมพันธ์กับรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ หรือเร่งรัดให้มีควมปฏิบัติตามคำตอบในที่ประชุมสภาอย่างใกล้ชิด ในทางปฏิบัติแล้ว การติดตามผลของกระทรวงตามมีน้อยมาก ซึ่งคล้ายกับว่าความรับผิดชอบของรัฐมนตรีและสมาชิกรัฐสภาผู้ยื่นกระทรวงตาม โกลัศติกลงพร้อมกันกับคำตอบกระทรวงตามในที่ประชุมสภาแล้ว

ทางคานถนะรัฐมนตรีผู้บริหารประเทศ ควรจะให้ความเอาใจใส่ต่อกระทรวงตาม และให้ความสำคัญต่อการตอบกระทรวงตามให้มากยิ่งขึ้น เพราะกระทรวงตามนี้เองเป็นประโยชน์แก่การบริหาร ราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารอย่างมากด้วย เหตุผลที่ว่า

๑. คณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบไม่ว่าจะจะไปอยู่ใกล้หรือไกลกับเหตุการณ์ที่เกิดความยุ่งยากหรือเกิดปัญหาขึ้นมาจนสมาชิกรัฐสภาได้ตั้งเป็นกระทรวงตามขึ้นมา ดังนั้น เมื่อมีกระทรวงตามขึ้นมาก็ยอมทำให้รัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีสามารถทราบถึงข้อเท็จจริงและความเคียดครอนของประชาชนหรือข้อปัญหาที่เกิดขึ้นในการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหาร

๒. พร้อมกับการตอบกระทู้ถาม รัฐมนตรีควรจะได้แถลงถึงนโยบายหรือแผนการใดในการแก้ไขที่เกี่ยวข้อง เนื่องด้วยปัญหาซึ่งก่อให้เกิดเป็นกระทู้ถามขึ้นมา รวมทั้งแถลงถึงการปฏิบัติที่ได้กระทำไปแล้วอย่างละเอียด

๓. ควรจะเร่งรัดการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขข้อปัญหาที่เกิดขึ้นตามกระทู้ถามของสมาชิกรัฐสภา รัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีควรจะมีใจกว้างพอที่จะรับฟังข้อเสนอแนะของสมาชิกรัฐสภาผู้ตั้งกระทู้ถามเพื่อพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ซึ่งการแก้ไขข้อปัญหานี้เองจะสามารถทำให้เสถียรภาพของรัฐมาตมั่นคงยิ่งขึ้น

๔. การตอบกระทู้ถามของรัฐมนตรีในที่ประชุมสภา เป็นการแสดงความจริงใจเรียกทางการเมืองลงได้ เพราะสมาชิกรัฐสภาผู้เป็นกระทู้ถามย่อมพอใจที่รัฐมนตรีมาตอบกระทู้ถามของตนในสภา และถ้าหากรัฐมนตรีสามารถตอบกระทู้ถามให้สมาชิกพึงพอใจได้แล้ว ก็ย่อมลดความเป็นปฏิปักษ์ของสมาชิกรัฐสภาต่อคณะรัฐมนตรีลงได้

โดยเหตุที่กระทู้ถามของสมาชิกรัฐสภาเป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เพราะเหตุที่สมาชิกรัฐสภาสามารถที่จะควบคุมการบริหารราชการของรัฐมนตรีหรือของคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง อันเป็นการควบคุมที่ไม่เค็ดขาดและมีลักษณะเป็นการประนีประนอมกันระหว่างสมาชิกรัฐสภากับรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ ถ้ารัฐมนตรีสามารถที่จะใช้การตั้งกระทู้ถามจากสมาชิกรัฐสภาให้เป็นประโยชน์แก่การบริหารราชการแผ่นดินแล้ว การตั้งกระทู้ถามของสมาชิกรัฐสภาจะกลายเป็นการหันหน้าเข้าหากันเพื่อปรับกระหว่างรัฐมนตรีกับผู้แทนของราษฎร เพื่อแก้ไขข้อปัญหาข้อเค็ดครุณของประชาชนเป็นสำคัญ ซึ่งจะทำให้รัฐบาลได้รับข้อคิดเห็นในทางที่แตกต่างจากทางปฏิบัติอันน่าจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีเอง ด้วยเหตุนี้ผู้เขียนจึงเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นอันใดที่จะจำกัดหรือลดปริมาณของกระทู้ถามลง และสมควรอย่างยิ่งที่จะส่งเสริมให้สมาชิกรัฐสภาตั้งกระทู้ถามที่สมบูรณ์ด้วยเหตุผลและขอเท็จจริงให้มากขึ้นแทนที่กระทู้ถามที่ขาดลักษณะดังกล่าว ประธานสภาผู้พิจารณากระทู้ถามของสมาชิกว่าสมควรที่จะอนุญาตให้ถามได้หรือไม่ ควรที่จะให้มีอำนาจอย่างเค็ดขาดในการพิจารณากระทู้ถามที่เห็นว่าไม่จริงจริง ๆ เท่านั้นที่จะให้ถามในที่ประชุมสภาได้ และควรที่จะ

ให้อ่านารแก่ประธานสภาที่จะสั่งให้ตอบกระทู้อาถามอื่นที่เห็นสมควรว่าตอบในหนังสือราชกิจจานุเบกษา ก็จะเป็นการเพียงพอ ในลักษณะนี้ก็เชื่อว่าจะได้ช่วยลดจำนวนกระทู้อาถามที่ต้องตอบในที่ประชุมสภา ไปได้เป็นจำนวนมาก เพราะกระทู้อาถามที่มีความสำคัญอันประกอบด้วยเหตุผลและข้อเท็จจริงตามสมควร เท่านั้นจึงจะได้รับอนุญาตให้ถามในที่ประชุมสภาได้ อันจะมีผลทำให้สมาชิกรัฐสภาต้องการยื่นกระทู้อาถามที่ได้รับคำตอบในที่ประชุมสภาต้องเสาะแสวงหาข้อเท็จจริงอันจะทำให้รัฐบาลต้องปฏิบัติตามในที่สุด และโดยนัยนี้เองก็จะเป็นการเพิ่มความสำคัญให้แก่กระทู้อาถามของสมาชิกรัฐสภา ไปโดยปริยาย

ในส่วนที่เกี่ยวกับการตอบกระทู้อาถามในที่ประชุมสภา ผู้เขียนใคร่ที่จะเสนอให้เลิกใช้วิธีการอ่านกระทู้อาถามของสมาชิกในที่ประชุมสภาเสีย เพราะเป็นการเสียเวลาในการตอบกระทู้อาถามซึ่งมีจำกัดเพียง ๑ ชั่วโมง ทั้งนี้ก็เพราะรัฐมนตรีย่อมจะทราบข้อความในกระทู้อาถามแล้วเป็นอย่างดี อีกทั้งสมาชิกรัฐสภาในที่ประชุมผู้ยื่นกับอมที่จะได้รับสำเนากระทู้อาถามก่อนที่จะมีการถามในที่ประชุมสภาแล้ว ในทางปฏิบัติที่น่าจะกระทำได้ก็คือ เพียงแต่ประธานสภาอ่านคำขั้ของกระทู้อาถามที่จะถามได้แล้วรัฐมนตรีก็ลุกขึ้นยืนตอบก็ยอมเป็นการเพียงพอแล้ว ทั้งนี้เพื่อให้มีเวลาสำหรับการตอบกระทู้อาถามและซักถามได้เพิ่มขึ้นนั่นเอง สำหรับการตอบกระทู้อาถามในการประชุมครั้งหนึ่ง ๆ เป็นเวลา ๑ ชั่วโมงนั้น ก็เป็นเวลาที่เหมาะสมแล้ว ทั้งนี้เพราะประธานสภาสามารถที่จะขยายเวลานั้นออกไปได้ตามจำเป็น และถ้าหากเป็นการจำเป็นโดยที่กระทู้อาถามที่ถามในเรื่องคล้ายคลึงกันเป็นจำนวนมาก สมาชิกรัฐสภาผู้มีความสนใจในปัญหาเดียวกันก็น่าที่จะดำเนินการร่วมกันเพื่อขอเปิดอภิปรายทั่วไปในเรื่องที่เป็นปัญหานั้น ซึ่งเป็นการเปิดอภิปรายทั่วไปโดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้เพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกได้อภิปรายในปัญหาแล้ ๆ ใ้โดยกว้างขวาง และเป็นโอกาสของรัฐบาลที่จะแสดงแสดงความคิดเห็นใ้โดย่างเต็มที่ทุกด้านทุกมุม ซึ่งน่าที่จะเป็นวิธีการหนึ่งที่จะขจัดกระทู้อาถามในเรื่องนั้น ๆ ใ้ลดน้อยลงไปได้อีกเป็นระยะเวลาาน

การควบคุมรัฐบาลโดยรัฐสภาไทยควรวีธีการทั้งกรณีฉุกเฉิน ยังคงเป็นสิ่งจำเป็น
 ยิ่งสำหรับการปกครองในระบบประชาธิปไตยแบบมีรัฐสภาตามวิธีของประเทศไทย ถึงแม้ว่า
 การควบคุมควรวีธีนี้จะโดยลไม่เต็มที่เท่าที่ควรก็ยังคง เป็น เครื่องมืออย่างหนึ่งของสมาชิกรัฐสภา
 หรือรัฐสภาโดยส่วนรวมที่จะสามารถยับยั้งการดำเนินงานอันไม่เหมาะสมโดย
 รัฐบาลได้ และช่วยเร่งรัดการปฏิบัติงานของรัฐบาลให้ดำเนินการอย่างรวดเร็วยิ่งขึ้นในการ
 แก้ไขปัญหาของเกิดครุณของประชาชน อันจะเป็นปัจจัยสำคัญของระบบการปกครองแบบประ
 ชาธิปไตยที่มีรัฐสภา เป็นผู้ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่ง
 ราชอาณาจักรไทย