

**THE NGOS' ROLES IN COMBATTING WOMEN TRAFFICKING
BETWEEN CAMBODIA AND THAILAND:
A CASE STUDY OF COORDINATION**



Mr. Pong Pheakdey Boramy

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Arts Program in Southeast Asian Studies**

Faculty of Arts

Chulalongkorn University

Academic year 2008

Copyright of Chulalongkorn University

บทบาทของเอ็นจีโอในการต่อสู้กับการค้าสัตว์ระหว่างไทยและกัมพูชา:
กรณีศึกษาด้านการประสานงาน

นายภักดี ไบรามี่ ปง

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา (สหสาขาวิชา)
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ปีการศึกษา 2551
ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

510758

Thesis Title THE NGO'S ROLES IN COMBATTING WOMEN
TRAFFICKING BETWEEN THAILAND AND CAMBODIA

By Mr. Pong Pheakdey Boramy

Field of Study Southeast Asian Studies

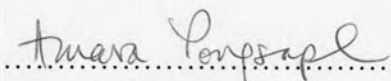
Advisor Professor Supang Chantavanich, Doctorat en sociologie


Accepted by the Graduate School, Chulalongkorn University in Partial
Fulfillment of the Requirements for the Master's Degree

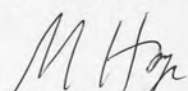


..... Dean of the Graduate School
(Associate Professor Pornpote Piumsomboon, Ph.D.)

THESIS COMMITTEE

..... Chairman
(Professor Amara Pongsapich, Ph.D.)

..... Advisor
(Professor Supang Chantavanich, Doctorat en sociologie)

..... External Examiner
(Mike Hayes, Ph.D.)

ภักดี โบราณี ปง: บทบาทของเอ็นจีโอในการต่อสู้กับการค้าสตรีระหว่างไทยและกัมพูชา: กรณีศึกษาด้านการประสานงาน (THE NGO'S ROLES IN COMBATTING WOMEN TRAFFICKING BETWEEN THAILAND AND CAMBODIA: A CASE STUDY OF COORDINATION) อ.ที่ปริกษาวิทยานิพนธ์หลัก: ศ. ดร. สุภาวงศ์ จันทวานิช, 140 หน้า

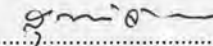
การค้ามนุษย์ รวมถึงการค้าสตรีเป็นปัญหาสำคัญที่กัมพูชาและทั่วโลกกำลังให้ความห่วงใย เอ็นจีโอหลายๆ องค์กรในกัมพูชาได้แสดงบทบาทอย่างแข็งขันในการสนับสนุนโครงการต่อต้านการค้ามนุษย์ต่างๆ โดยได้ลงความเห็นว่าเป็นสาเหตุหลายๆ ประการของปัญหาการค้ามนุษย์เกิดจากความยากจน ระดับการศึกษาที่ต่ำ ความไม่เท่าเทียมทางเพศ การทุจริตคอร์รัปชัน กระบวนการจัดหางานที่ซับซ้อน และการขาดประสิทธิภาพในการตรวจสอบหรือการบังคับใช้กฎหมาย ปัญหามากมายเหล่านี้เป็นข้อจำกัดที่ทำให้เอ็นจีโอไม่สามารถดำเนินโครงการต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงยังมีรายงานจำนวนมากอ้างถึงจำนวนที่เพิ่มมากขึ้นของการค้ามนุษย์ ดังนั้น การศึกษานี้จึงมุ่งที่จะตรวจสอบบทบาทและสิ่งท้าทายของเอ็นจีโอในการต่อสู้กับการค้าสตรีระหว่างไทยและกัมพูชา โดยได้เลือกวิจัยองค์กรเอ็นจีโอ 10 แห่ง และใช้ข้อมูลทั้งปฐมภูมิและทุติยภูมิที่เกี่ยวข้องกับกรณีศึกษา ข้อมูลปฐมภูมิได้ใช้การสัมภาษณ์ทั้งอย่างมีโครงสร้างและไม่มีโครงสร้างต่อผู้จัดการโครงการ และเจ้าหน้าที่เอ็นจีโอที่มีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในการดำเนินโครงการต่อต้านการค้ามนุษย์ สำหรับข้อมูลทุติยภูมิได้ใช้หนังสือ รายงาน และสื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ จากหน่วยงานรัฐบาลและเอ็นจีโอ

การศึกษาได้พบว่า การต่อสู้กับการค้ามนุษย์ของเอ็นจีโอยังไม่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจากปัจจัย 3 ประการคือ ประการแรก ไม่มีค่านิยมที่เข้าใจร่วมกันในเรื่องการค้ามนุษย์ ระหว่างเอ็นจีโอในประเทศกัมพูชา การใช้ค่านิยมที่แตกต่างกันทำให้ไม่สามารถบ่งชี้ผู้ที่ตกเป็นเหยื่อที่แท้จริงของการค้ามนุษย์ แต่กลับสร้างความตึงเครียดระหว่างกลุ่มองค์กรเอ็นจีโอด้วยกันเอง ยกตัวอย่างเช่น มีเอ็นจีโอบางกลุ่มเห็นว่าการค้าประเวณีเป็นปัญหาหนึ่งของการค้ามนุษย์ซึ่งถือเป็นอาชญากรรม แต่บางกลุ่มกลับสนับสนุนการค้าประเวณีหากเกิดขึ้นโดยสมัครใจ โดยเห็นว่าเป็นสิทธิในการตัดสินใจ ประการที่สอง ข้อมูลทางสถิติเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ยังขาดความต่อเนื่อง และบางครั้งไม่น่าเชื่อถือ โดยปกติแต่ละองค์กรจะนับสถิติเฉพาะกรณีของตนเอง และสร้างข้อสรุปเองว่าการค้ามนุษย์มีจำนวนเพิ่มจำนวนขึ้นหรือลดลง การกระทำเช่นนี้ ไม่เพียงกระทบต่อการรับรู้ขนาดที่แท้จริงของการค้ามนุษย์ แต่ยังกระทบต่อสถานการณ์ที่แท้จริงของผู้ที่ตกเป็นเหยื่อ รวมถึงการดำเนินโครงการที่มีประสิทธิภาพ ประการสุดท้าย ทุนสนับสนุนที่จำกัดเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานขององค์กรเอ็นจีโอ หลายองค์กรถูกจำกัดขนาดของพื้นที่เป้าหมายด้วยเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานที่ยังต้องได้รับการฝึกอบรม ยิ่งไปกว่านั้น เรื่องของทุนสนับสนุนยังสะท้อนให้เห็นถึงความตึงเครียดระหว่างกลุ่มที่ได้รับทุนจากองค์กรที่เห็นว่าการค้าประเวณีเป็นต้นตอของปัญหาการค้ามนุษย์ กับกลุ่มที่ได้รับทุนจากองค์กรที่สนับสนุนสิทธิในการขายบริการทางเพศด้วยความสมัครใจ กล่าวโดยสรุป หากสามารถสร้างค่านิยมร่วมกันได้น่าจะช่วยให้การประสานงานระหว่างเอ็นจีโอเกิดความราบรื่น และนำไปสู่ความเข้าใจร่วมกัน ในการต่อสู้กับการค้ามนุษย์ นอกจากนี้ ยังช่วยจัดปัญหาข้อมูลที่ลึกลับ อันนำมาสู่การได้ภาพที่ถูกต้องของสถานการณ์การค้ามนุษย์ ผู้ตกเป็นเหยื่อ และนักค้ามนุษย์ รวมทั้งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการที่ไม่มีประสิทธิภาพลง

สาขาวิชา: เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา

ลายมือชื่อนิติ 

ปีการศึกษา: 2551

ลายมือชื่อ.ที่ปริกษาวิทยานิพนธ์หลัก..... 

5087606120: SOUTHEAST ASIAN STUDIES

KEY WORD: WOMEN TRAFFICKING/ DOCUMENTED AND UNDOCUMENTED MIGRANT WORKERS/ INTERSECTIONALITY/ SEX WORK

PONG PHEAKDEY BORAMY: THE NGO'S ROLES IN COMBATTING WOMEN TRAFFICKING BETWEEN CAMBODIA AND THAILAND: A CASE STUDY OF COORDINATION. ADVISOR: PROF. DR. SUPANG CHANTAVANICH. Ph.D., 140 pp.

Human trafficking in general and women trafficking in particular is a major concern worldwide including Cambodia. Many non-governmental organizations (NGOs) in Cambodia have played an active role in supporting women anti-trafficking programs. Many causes of trafficking have been found and addressed such as the poverty, the low education, gender inequality, corruption, the complex recruitment procedures, and the lack of effective monitoring or law enforcement. Despite many successes, there remain numerous constraints for NGOs in implementing most of the program effectively. With this reason, many reports still claim that trafficking is still increasing. Therefore, this study is aimed to investigate the roles and the challenges of the NGOs in combating women trafficking from Cambodia to Thailand. This research chooses 10 Cambodian NGOs and employs both primary and secondary data related to this case. Primary data includes structured and unstructured interview with NGO program managers and staffs who are actively involved in implementing women anti-trafficking programs. Secondary data includes published books, reports and materials from the government and NGOs.

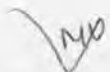
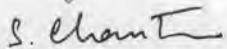
This Study finds that the unsuccessful role of NGOs in combating against women trafficking is caused by three factors. First, there is no common definition of trafficking using among Cambodian NGOs. Such different usage can not help identify the real victims but create the tension among NGOs. For instance, while some NGOs consider prostitution as trafficking and criminalize it, others deem it as the rights of self-determination and support it. Second, the statistics of trafficking is still patchy and somehow unreliable. Usually, each NGO counts the cases they receive and draw the conclusion that trafficking is increasing or decreasing. To do this, it not only affects the real magnitude of trafficking but also real situation of the trafficking victims, and some effective programs. Third, the limited fund constrains the activities of the NGOs. Many NGOs conduct their work in the very limited target places with the staffs that need more training. Furthermore, fund also reflects the tension between those who receive the fund to support the idea that prostitution is the root cause of trafficking and those who receive the fund to support the right of voluntary sex workers. To conclude, it is believed if there is common definition, it can help smooth the coordination and lead to the same understanding to tackle the trafficking. Moreover, it not only can help get rid of the overlapped data, deal specifically with the real situation of trafficking, the victims, and the traffickers, but also help reduce the expenditure of any programs that are not effective.

Field of Study: Southeast Asian Studies

Student's signature:

Academic Year 2008

Advisor's signature

ACKNOWLEDGEMENTS

By seeing how hard my mother has worked to raise and provide many good things especially higher education to me and my other two siblings without any support from my father, and with the great love to her, I decided to change my speciality, cultural studies, to something related to women studies. Specifically speaking, I decided to choose women trafficking as my thesis topic. I fully understand that I have very little knowledge about it and I may not write my thesis well; however, I believe that at least I can put my voice in what is not much heard or paid attention, especially in Cambodia where many women are physically abused, raped, trafficked, manipulated, and marginalized. For me, I strongly believe that women are the same human and have as equal ability as others if they are treated as equal as others. So, firstly, I thank my mother, all women, and my sibling who encourage and support me in kind and in mind. Secondly, I wish to appreciate my adviser who provides me not only useful knowledge, but the valuable encouragement when I were so down and would like to abandon this theses. I really appreciate her toleration and her priceless time to read and give comment to me. Thirdly, I wish to thanks Professor Amara Pongsapich and Mike Hayes for kingly providing me many useful comments and allowing me to late submit. I believe that all these important people would like me to grow but if thing can not turn out this time, I still keep working hard and growing in the near future. Fourthly, I wish to thanks Professor Sunait, all the Southeast Asian studies program staffs, and my dearest classmates who have given me a great time when I stay in Thailand. Fifth, thanks to Rockefeller Foundation. Without its financial support, I will not have the chance to come and study in the Southeast Asian Studies Program. Sixth, my gratitude goes to Prof. Thandam Troung, other ISS staffs and students, and the EU-Asia Link that supported me and made me warm during my autumn class in the exchange program between Chulalongkorn and ISS. Last but not least, thank to the most important person, Keo Chanvuthy, my beloved girlfriend for helping me all the time when I have any problems.

CONTENTS

	Page
ABSTRACT (THAI)	
ABSTRACT (ENGLISH)	ii
ACKNOWLEDGEMENTS	iii
TABLE OF CONTENTS	iv
LIST OF TABLES	vi
LIST OF FIGURES	vii
LIST OF ABBREVIATION	ix
CHAPTER I INTRODUCTION	1
1.1 Problem Statement.....	1
1.2 Research Objectives.....	6
1.3 Research Methodology.....	6
1.3.1 Data Collection	6
1.3.2 Data Analysis.....	8
1.4 Scope of Research and study area description.....	8
1.5 Expected Results.....	9
CHAPTER II UN PROTOCOL, ITS CRITICS, AND THEORITICAL FRAME WORK	10
2.1 Definition.....	11
2.2 Statistics.....	17
2.3 Funding Policy.....	21
2.4 Theoretical Frameworks.....	24
2.5 Conclusion.....	25
CHAPTER III EXISTING KNOWLEDGE ON VULNERABILITY OF CAMBODIAN WOMEN	27

3.1 Economic Inequality.....	28
3.2 Lack of Legal Support.....	31
3.3 Lack of Monitoring and legal migration Facilitation.....	38
3.4 Social Marginalization in the Destination Country	45
3.5 Conclusion.....	46
CHAPTER IV ROLES AND CHALLENGING OF NGOs IN CAMBATING WOMEN TRAFFICKING.....	47
4.1 Role of NGOs	47
4.2 Challenging of NGOs.....	51
4.2.1 Definition.....	51
4.2.2 Statistics	58
4.2.3 Fund.....	64
CHAPTER V CONCLUSION AND RECOMMENDATION.....	69
REFERENCES.....	70
APPENDICES.....	76
BIOGRAPHY.....	

LIST OF TABLE

Table	page
Table 1: Checklist of the Identification of Trafficking victims.....	13
Table 2: Simple Donor Checklist for Counter-Trafficking Proposal.....	23
Table 3: Comparison of Dialy Earning between Cambodia and Thailand...	29
Table 4 : Sex Workers' Perceptions towards Police Treatment.....	55
Table 5: Services provided to the Migrants.....	65

LIST OF FIGURES

Figures	Page
Figure 1: Percentage of Victims by continents.....	2
Figure 2: Theoretical Framework	25
Figure 3: The Rescue and Deportation Process.....	49
Figure 4: Foreign Victims Identified by State Authority in Thailand, by age (Oct-2006-Dec 2007)	57
Figure 5: Victims of Trafficking in Persons Identified by State Authorities in Cambodia, by age and gender (2003-2006).....	60
Figure 6: Number of Trafficking Cases Collected from ECPAT Members	61
Figure 7: The Level of Information Distributed among Members and Partners.....	62
Figure 8: Number of Prosecutions in East Asia and Pacific.....	71

LIST OF MAPS

Maps	Page
1. Map 1: Trafficking Movement in GMS.....	3
2. Map 2: Level of Poverty in Each Province, Cambodia.....	28
3. Map 3: number of victim by province.....	59

LIST OF ABBREVIATIONS

ADB	: Asian Development Bank
AFESIP	: Agir pour les Femmes En Situation Precaire
APEC	: Asia-Pacific Economic Cooperation
ASEAN	: The Association of Southeast Asian Nations
CARAM	: Coordination of Action Research on AIDS and Mobility
CNCW	: Cambodian National Council for Women.
CWCC	: Cambodian Women Crisis Center
DFID/UK	: Department for International Development of the United Kingdom
ECPAT	: End Child Prostitution, Abuse and Trafficking
GMS	: Great Mekong Sub-region
ILO	: International Labour Organisation
ILOTICW	: ILO's Project to Combat Trafficking in Children and Women
IOM	: International Office for Migration
LICADHO	: Cambodian League for the Promotion and Defense of Human Rights
LSCW	: Legal Support for Children and Women
MOU	: Memorandum of Understanding
NGOs	: Non-government Organization
RFA	: Radio Free Asia
RGC	: Royal Government of Cambodia
UNIAP	: UN Inter-Agency Project on Human Trafficking in the Great Mekong Sub-region
UNIFEM	: UN Development Fund for Women
UNODC	: UN Office on Drugs and Crime
UNTAC	: UN Transitional Authority in Cambodia
USAID	: United States Agency for International Development
USD	: US Dollar

TIP : Trafficking In Persons
WB : World Bank
WV : World Vision