

ความร่วมมือของไทยต่อมาเลเซีย : ศึกษากรณีการแก้ปัญหาพรรคคอมมิวนิสต์มลายา
(พ.ศ. 2520-2532)

นางสาว นันทวรรณ ยอดพิจิตร



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2543

ISBN 974-346-478-6

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

119473163

THAILAND'S COOPERATION WITH MALAYSIA : A CASE STUDY OF SOLVING THE
PROBLEMS OF THE COMMUNIST PARTY OF MALAYA (1977-1989)

Miss Nuntawan Yodpijit

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Arts in International Relations

Department of International Relations

Faculty of Political Science

Chulalongkorn University

Academic Year 2000

ISBN 974-346-478-6

บทคัดย่อวิทยานิพนธ์

นันทวรรณ ยอดพิจิตร : ความร่วมมือของไทยต่อมาเลเซีย : ศึกษากรณีการแก้ปัญหาพรรคคอมมิวนิสต์มลายา (พ.ศ. 2520-2532) (Thailand's Cooperation with Malaysia : A Case Study of Solving the Problems of the Communist Party of Malaya (1977-1989)

อ.ที่ปรึกษา : รองศาสตราจารย์ ดร. ชัยโชค จุลศิริวงศ์, 200หน้า. ISBN 974-346-478-6


วิทยานิพนธ์นี้ ศึกษาการให้ความร่วมมือของไทยต่อมาเลเซียในการแก้ปัญหาพรรคคอมมิวนิสต์มลายา ในช่วงปี พ.ศ. 2520-2532 เมื่อพรรคคอมมิวนิสต์มลายาได้สลายตัวลง โดยเน้นศึกษาสาเหตุที่ประเทศไทยจำเป็นต้องให้ความร่วมมือกับมาเลเซียในการแก้ปัญหานี้ ถึงแม้ว่าปัญหานี้ไม่ได้เป็นปัญหาโดยตรงของประเทศไทยก็ตาม และในความร่วมมือดังกล่าวนั้น ประเทศไทยเป็นฝ่ายเสียเปรียบต่อมาเลเซียอยู่บ่อยครั้ง ในการศึกษาเรื่องนี้ ได้อาศัยแนวคิดเรื่องความร่วมมือมาอธิบายถึงสาเหตุที่ประเทศไทยต้องให้ความร่วมมือดังกล่าว

จากการศึกษาพบว่า ประเทศไทยมีความจำเป็นที่จะต้องให้ความร่วมมือกับมาเลเซียในการปราบปรามพรรคคอมมิวนิสต์มลายา เนื่องจาก ปัญหาพรรคคอมมิวนิสต์มลายาได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศไทย ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา การเมือง และการทหาร นอกจากนี้ ปัญหานี้ยังกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยและมาเลเซียอีกด้วย อย่างไรก็ตาม การให้ความร่วมมือของไทยต่อมาเลเซีย ก็ทำให้ประเทศไทยได้รับผลประโยชน์หลายประการเช่นกัน ถึงแม้ว่า ความร่วมมือที่ผ่านมาแล้ว ประเทศไทยมักจะตกเป็นฝ่ายเสียเปรียบต่อมาเลเซียโดยเมื่อสามารถแก้ไขปัญหาพรรคคอมมิวนิสต์มลายาให้หมดสิ้นไปได้แล้ว ก็ได้ช่วยทำให้ประเทศไทยสามารถแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง อันเกิดจากการดำเนินการของพรรคได้ นอกจากนี้ ก็ยังทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างไทยและมาเลเซียดีขึ้นตามลำดับ ซึ่งมีผลให้ประเทศไทยได้รับความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาหลายด้านจากรัฐบาลมาเลเซีย

ภาควิชา ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

สาขาวิชา ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ปีการศึกษา 2543

ลายมือชื่อนิติ..... 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา..... 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

AN ABSTRACT

4081136124 : MAJOR INTERNATIONAL RELATIONS

KEY WORD : COMMUNIST PARTY OF MALAYA/ COMMUNIST/ MALAYSIA/ THAILAND/
CPM/ COOPERATION

NUNTAWAN YODPIJIT : THAILAND'S COOPERATION WITH MALAYSIA : A
CASE STUDY OF STUDY OF SOLVING THE PROBLEMS OF THE COMMUNIST
PARTY OF MALAYA (1977-1989).

THESIS ADVISOR : ASSOC. PROF. CHAYACHOKE CHULASIRIWONGS, Ph.D.

200 pp. ISBN 974-346-478-6

This thesis studies the cooperation Thailand gave to Malaysia in solving of problems caused by the Communist Party of Malaysia (CPM) from 1977 to the dissolution of that Party in 1989. The emphasis of this study is on the reasons why the Thai government cooperated with the Malaysian government in solving these problems, though it was not actually a problem for Thailand. And it was through such cooperation Thailand was often at a disadvantage. In this study the concept of "cooperation" was used to explain why the Thai government decided to continue to cooperate with the Malaysian government.

From the study, it was found that Thailand cooperated with Malaysia in the suppression of the CPM because the problems had many negative effects on the security of Thailand in the areas of economic development, psychological well-being of the people, politics, and military strategies. Furthermore, Thailand had also eventually gained much benefit through this cooperation, although in the past it often found itself at a disadvantage. The benefits gained from cooperation were that, after the problems of the CPM had finally been solved, Thailand was able to solve security problems caused by the CPM. In addition, the relationship between Thailand and Malaysia was gradually improved as the Thai government then received more assistance from Malaysia in solving other problems.

ภาควิชา ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
สาขาวิชา ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
ปีการศึกษา 2543

ลายมือชื่อนิสิต.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สามารถสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดีจากความกรุณาช่วยเหลืออย่างดียิ่งของ รองศาสตราจารย์ ดร. ชัยโชค จุลศิริวงศ์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งได้สละเวลาให้คำปรึกษา แนะนำ ตรวจแก้ไข และคอยให้ความช่วยเหลือต่างๆต่อผู้เขียนมาโดยตลอด ทั้งในด้านการค้นคว้าข้อมูลเบื้องต้น และการร่วมสัมภาษณ์บุคคลสำคัญหลายท่าน ทำให้งานวิจัยเป็นไปอย่างราบรื่นตลอดมา รวมทั้ง รองศาสตราจารย์ ดร. สมพงษ์ ชูมาก ประธานกรรมการสอบ และรองศาสตราจารย์ ดร. สุรชาติ บำรุงสุข กรรมการสอบ ที่ได้สละเวลาอย่างมากในการช่วยแนะนำ แก้ไข และปรับปรุง จนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความถูกต้องและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ตลอดจน คุณาจารย์ภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทุกท่าน ที่ได้คอยให้คำแนะนำต่างๆต่อผู้เขียนมาโดยตลอด

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงต่อ พลเอกสุรยุทธ จุลลนนท์ ที่ได้กรุณาอนุมัติให้ผู้เขียนสามารถใช้ข้อมูลและเอกสารของกองทัพบกในการวิจัยครั้งนี้ด้วย ซึ่งทำให้งานวิจัยมีความถูกต้องและสมบูรณ์อย่างมาก นอกจากนี้ ยังมีผู้ที่ให้ความอนุเคราะห์ด้านข้อมูลและคำสัมภาษณ์ที่เป็นประโยชน์ต่างๆอีกหลายท่าน ซึ่งผู้เขียนขอถือโอกาสนี้ขอบพระคุณทุกท่านไว้ ณ ที่นี้ด้วย ได้แก่ เจ้าหน้าที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน, พลเอกกิตติ รัตนฉายา, พลเอกโอภาส โภธิแพทย์, พันเอกกนิษฐ หมื่นสวัสดิ์, พันเอกชาญวุฒิ อินทุลักษณะ, พันโทธีรวัฒน์ ชูรัตน์, พันโทบปฏกุล อุตตนาถกุล, พันโทชุมพล สุตสวาท, พันโทภาสกร ทวีตา, พันโทสมศักดิ์ ถาวรชัย, ผู้ใหญ่บ้านหมู่บ้านทับโกบ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา รวมทั้งบุคคลต่างๆที่มีได้เอ่ยนามในที่นี้ด้วย

ขอขอบคุณบัณฑิตวิทยาลัยที่ได้ให้เงินอุดหนุนในการทำวิจัยเรื่องนี้ ซึ่งช่วยให้ผู้เขียนสามารถเดินทางไปในหลายจังหวัดทางภาคใต้ เพื่อทำการสัมภาษณ์และค้นคว้าข้อมูลที่จำเป็นได้ รวมทั้งทุนผู้ช่วยสอน ภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คณะรัฐศาสตร์ จำนวน 3 ปี ซึ่งทำให้ผู้เขียนมีเงินอุดหนุนที่เพียงพอมากขึ้นในการทำวิจัยอย่างต่อเนื่อง

ในที่สุดนี้ ผู้เขียนใคร่ขอขอบพระคุณอย่างสูงต่อบิดา มารดา พี่ชาย และน้องชาย ที่คอยเป็นกำลังใจให้กับผู้เขียนตลอดมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงเวลาที่ผู้เขียนท้อแท้และหมดกำลังใจ จนทำให้ผู้เขียนสามารถยืนหยัดทำงานวิจัยชิ้นนี้จนประสบผลสำเร็จได้ในที่สุด และยังมี เพื่อนๆ รุ่นน้อง คณะรัฐศาสตร์ จุฬาฯ ทุกคนที่เป็นกำลังใจให้ผู้เขียนมาตลอด รวมทั้งเจ้าหน้าที่ทุกท่านที่คอยให้ความช่วยเหลือในการค้นคว้าหาข้อมูล และจัดทำวิทยานิพนธ์เล่มนี้ จนสามารถสำเร็จออกมาเป็นวิทยานิพนธ์ฉบับที่สมบูรณ์ได้

นางสาว นันทวรรณ ยอดพิจิตร

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตารางและแผนที่.....	ญ
รายการภาคผนวก.....	ฎ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 สภาพปัญหาและความสำคัญของประเด็นปัญหา.....	1
1.2 สมมติฐาน.....	8
1.3 กรอบความคิดที่ใช้ในการศึกษา.....	9
1.4 ขอบเขตในการศึกษา.....	12
1.5 วัตถุประสงค์ในการศึกษา.....	12
1.6 วิธีการดำเนินการวิจัย.....	12
1.7 วิธีที่ใช้ในการศึกษา.....	13
1.8 ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษา.....	13
1.9 เนื้อหาในการศึกษา.....	13
2 มาเลเซียกับพรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	15
2.1 พรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	15
2.1.1 กำเนิดและพัฒนาการ.....	15
2.1.2 พรรคคอมมิวนิสต์มลายาในสงครามโลกครั้งที่ 2.....	18
2.1.3 พรรคคอมมิวนิสต์มลายากับสงคราม 12 ปี.....	21
2.2 มาเลเซียกับปัญหาพรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	30
2.2.1 มาเลเซียกับภัยคุกคามจากพรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	30
2.2.2 การแก้ปัญหาคอมมิวนิสต์ของรัฐบาลมาเลเซีย.....	34

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3 ไทยกับพรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	44
3.1 จุดเริ่มต้นของพรรคคอมมิวนิสต์มลายาในประเทศไทย.....	44
3.1.1 ความเป็นมาของพรรคคอมมิวนิสต์มลายาในประเทศไทย.....	44
3.1.2 ความร่วมมือของรัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซียในการปราบ ปราบพรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	53
3.1.3 ความขัดแย้งจากการปราบปรามของรัฐบาลมาเลเซีย.....	56
3.2 ลัทธิคอมมิวนิสต์กับความมั่นคงของไทย.....	58
3.2.1 สภาพแวดล้อมระหว่างประเทศกับความมั่นคงของไทย.....	58
3.2.2 มุมมองด้านความมั่นคงของไทย.....	60
3.3 พรรคคอมมิวนิสต์มลายากับปัญหาความมั่นคงของไทย.....	62
3.3.1 ปัญหาด้านเศรษฐกิจ.....	62
3.3.2 ปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา.....	65
3.3.3 ปัญหาด้านการเมือง.....	69
3.3.4 ปัญหาด้านการทหาร.....	72
3.4 ผลกระทบต่อไทยจากความสัมพันธ์ของพรรคคอมมิวนิสต์มลายากับ กลุ่มผู้ก่อการร้ายต่างๆ.....	75
3.4.1 พรรคคอมมิวนิสต์มลายากับพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย.....	75
3.4.2 พรรคคอมมิวนิสต์มลายากับขบวนการโจรก่อการร้าย.....	77
3.5 ผลกระทบจากปฏิบัติการของพรรคคอมมิวนิสต์มลายาต่อความสัมพันธ์ ระหว่างไทยและมาเลเซีย.....	82
3.5.1 ปัญหาที่เกิดจากความไม่ไว้วางใจของมาเลเซียต่อไทยในการแก้ ปัญหาพรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	82
3.5.2 ปัญหาอันเนื่องมาจากปัญหาขบวนการโจรก่อการร้าย.....	84

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

4 ความขัดแย้งและความร่วมมือระหว่างไทยและมาเลเซียในการปราบปราม พรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	91
4.1 ความขัดแย้งและความร่วมมือก่อนปี พ.ศ. 2520.....	91
4.1.1 ความตกลงไทย-มาเลเซีย ก่อนปี พ.ศ. 2520.....	91
4.1.2 การปฏิบัติการร่วมกันก่อนปี พ.ศ. 2520.....	95
4.1.3 การตั้งหน่วยงานในการประสานงานร่วมกัน.....	95
4.2 ความขัดแย้งและความร่วมมือระหว่างปี พ.ศ. 2520-2524.....	97
4.2.1 ความตกลงฉบับวันที่ 4 มีนาคม พ.ศ. 2520.....	98
4.2.2 การปฏิบัติการร่วมกันระหว่างปี พ.ศ. 2520-2524.....	99
4.3 บทบาทของประเทศไทยในการปราบปรามพรรคคอมมิวนิสต์ มลายาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2525.....	107
4.3.1 ปฏิบัติการในช่วงปี พ.ศ. 2525-2531.....	107
4.3.2 นโยบายในการปราบปรามพรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	109
4.3.3 หน่วยงานต่างๆของไทยที่เกี่ยวข้องกับการปราบปราม พรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	113
4.3.4 โครงการอื่นๆของรัฐบาล.....	116
4.4 ประเทศไทยกับการเจรจาเพื่อยุติปัญหาพรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	120
4.5 ผลประโยชน์ที่ไทยได้รับ.....	131
4.5.1 แนวคิดเรื่องความร่วมมือ.....	131
4.5.2 ประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปราบปรามพรรคคอมมิวนิสต์ มลายา.....	132
4.5.3 ประโยชน์ที่ไทยคาดหวังว่าจะได้รับจากมาเลเซีย.....	135
5 บทสรุปและวิเคราะห์.....	142
รายการอ้างอิง.....	147
ภาคผนวก.....	156
ประวัติผู้เขียน.....	200

สารบัญตารางและแผนที่

หน้า

ตารางที่ 1	แสดงการจัดองค์กรของพรรคคอมมิวนิสต์มลายาในช่วงภาวะ ฉุกเฉิน พ.ศ. 2491-2503 (ค.ศ. 1948-1960).....	23
ตารางที่ 2	แสดงสถิติการสูญเสียของฝ่ายคอมมิวนิสต์มลายา และเจ้าหน้าที่ ฝ่ายรัฐบาลในระหว่างภาวะฉุกเฉิน พ.ศ. 2491-2503 (ค.ศ. 1948-1960).....	29
แผนที่ที่ 1	แสดงที่ตั้งของพรรคคอมมิวนิสต์มลายาในมาเลเซีย.....	22
แผนที่ที่ 2	แสดงเขตอิทธิพลของพรรคคอมมิวนิสต์มลายาในประเทศไทย (หลังจากพรรคฯแตกแยกออกเป็นกลุ่มๆแล้ว).....	52
แผนที่ที่ 3	แสดงพื้นที่สังเขปของการก่อการร้ายในจังหวัดชายแดนภาคใต้.....	81

รายการภาคผนวก

หน้า

ภาคผนวก

ก.	จดหมายโฆษณาชวนเชื่อของพรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	157
ข.	ระเบิดชนิดต่างๆที่พรรคคอมมิวนิสต์มลายาใช้.....	159
ค.	ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือชายแดนไทย-มาเลเซีย ฉบับวันที่ 13 มีนาคม 2508.....	162
ง.	ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือชายแดนไทย-มาเลเซีย ฉบับวันที่ 7 มีนาคม 2508.....	166
จ.	คณะกรรมการชายแดนทั่วไป และคณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาค.....	171
ฉ.	ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือชายแดนไทย-มาเลเซีย ฉบับวันที่ 4 มีนาคม 2508.....	174
ช.	ยุทธการของไทยในการปราบปรามพรรคคอมมิวนิสต์มลายา.....	180
ซ.	จดหมายของกองกำลังผสมเฉพาะกิจไทยที่ใช้ในการประชาสัมพันธ์ ต่อประชาชน.....	194
ฅ.	ความตกลงระหว่างรัฐบาลมาเลเซียกับพรรคคอมมิวนิสต์มลายา เพื่อยุติความเป็นศัตรูกัน.....	195
ญ.	ความตกลงระหว่างกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค4 กับพรรคคอมมิวนิสต์มลายา เรื่องการยุติการเคลื่อนไหวด้วยอาวุธ ของพรรคคอมมิวนิสต์มลายาในเขตประเทศไทย.....	197