

สรุปผลการศึกษาค้นคว้าและข้อเสนอแนะ

สรุปผลการศึกษา

สาเหตุของการศึกษาวิทยานิพนธ์ในเรื่อง บทบาทของบริษัทในการพัฒนาอุตสาหกรรม การเกษตรครั้งนี้ เพราะเห็นว่าประเทศไทยมีพื้นฐานมาจากภาคการเกษตร เมื่อมีผลผลิต ทางด้านการเกษตรเกิดขึ้น ก็ย่อมจะต้องมีอุตสาหกรรมมารองรับ เพื่อประโยชน์ต่อส่วน รวมของประเทศ บริษัทในฐานะที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาแห่งเดียวในประเทศ ซึ่งถูกจัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ ได้เข้ามามีบทบาทต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม การเกษตร เท่าที่ผ่านมามีบริษัทได้พยายามหรือตั้งใจเป้าหมายที่จะให้เงินกู้แก่อุตสาหกรรม การเกษตร เป็นอันดับ 1 ดังนั้น วัตถุประสงค์ของการศึกษาในครั้งนี้คือ เพื่อศึกษาว่าการ พัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรในทางปฏิบัติจริง ๆ ของบริษัทนั้นเป็นไปตามเป้าหมาย ที่ตั้งไว้หรือไม่ ขณะเดียวกันก็จะศึกษาว่าเมื่อบริษัทมีบทบาทในการพัฒนาอุตสาหกรรม การเกษตรนั้นจะมีผลดีต่อเศรษฐกิจในครัวเรือน มูลค่าเพิ่ม, การจ้างงาน และผลกระทบต่อ ฤดูกาลชำระหนี้เงินของประเทศอย่างไรบ้าง นอกจากนี้ก็จะได้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรค ในการพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรด้วยว่ามีมากน้อยเพียงใด

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ได้ศึกษาเฉพาะบทบาทของบริษัทในการพัฒนาอุตสาหกรรม การเกษตรเท่านั้น และข้อมูลที่จะนำมาใช้ศึกษาและวิเคราะห์จะใช้ข้อมูลและสถิติต่าง ๆ ในช่วงปี 2517 - 2524 เพราะเป็นช่วงที่บริษัทได้เก็บข้อมูลตัวเลขไว้อย่างละเอียด ทำให้ได้ข้อมูลที่น่าเชื่อถือได้ นอกจากนี้ยังได้นำเอาข้อมูลและสถิติตัวเลขจากธนาคาร แห่งประเทศไทย และสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมาศึกษาด้วย ซึ่งจะนำ ข้อมูลต่าง ๆ เหล่านั้นมาวิเคราะห์โดยวิธีทางสถิติในเรื่องการหาความสัมพันธ์ของ เงินกู้ ที่บริษัทได้กู้ที่มีต่อผลทางเศรษฐกิจในครัวเรือน มูลค่าเพิ่ม, การจ้างงาน, ผลกระทบต่อ ฤดูกาลชำระหนี้เงิน จากนั้นก็จะวิเคราะห์หาค่าความถดถอย เพื่อศึกษาว่าความสัมพันธ์ ดังกล่าวนั้นมีมากน้อยเพียงใด จากนั้นก็จะนำผลการวิเคราะห์ดังกล่าวไปทดสอบค่า สมมุติฐานทางสถิติต่อไปว่า ค่าความสัมพันธ์ที่ได้นั้นจะยอมรับได้หรือไม่

การศึกษาวิทยานิพนธ์ครั้งนี้พบว่า บริษัทถูกจัดตั้งขึ้นมาแทนธนาคารอุตสาหกรรมที่ประสบกับปัญหาการขาดแคลนเงินทุนอย่างมาก เมื่อเดือนกรกฎาคม 2500 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่นักลงทุนอุตสาหกรรมภาคเอกชน และมีนโยบายที่จะให้เงินกู้ระยะปานกลางและระยะยาวแก่ผู้ลงทุนเพื่อนำไปลงทุนในสินทรัพย์ถาวร เช่น นำไปลงทุนในเครื่องจักร ที่ดิน การก่อสร้างโรงงาน เป็นต้น ซึ่งการให้กู้ยืมนี้บริษัทได้กำหนดวงเงินขั้นต่ำไว้คงไม่ต่ำกว่าหนึ่งล้านบาท นอกจากนี้บริษัทยังได้ให้บริการในค้ำต่าง ๆ อีก เช่น เข้าร่วมลงทุนในอุตสาหกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยส่วนรวมของประเทศ จัดหาเงินกู้และเงินร่วมลงทุนทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ แต่อย่างไรก็ตาม บริษัทยังมีขอบเขตการดำเนินงานคือ จะให้กู้ได้ไม่เกินร้อยละ 25 ของเงินกองทุน นอกจากการให้บริการต่าง ๆ แล้ว บริษัทยังมีบริษัทในเครือที่จะช่วยให้อุตสาหกรรมต่าง ๆ โดยเฉพาะอุตสาหกรรม การเกษตรกว้างมากขึ้นอีก บริษัทในเครือของบริษัทมีดังนี้

บริษัทหลักทรัพย์กองทุนรวม จำกัด ทำเนิงานในด้านการระดมเงินออมจากประชาชนสู่ภาคการลงทุน เพื่อให้มีปริมาณเงินใช้หมุนเวียนในประเทศอย่างคล่องตัว บริษัทจัดการอุตสาหกรรมจำกัด ช่วยในด้านการวิเคราะห์การลงทุน บริษัทไทยพัฒนาโรงงานอุตสาหกรรม จำกัด ให้บริการในด้านการก่อสร้างโรงงานให้เข้าพร้อมด้วยเครื่องสาธารณูปโภค และ บริษัทไทยโอเรียนทัลลิสซิ่ง จำกัด ให้บริการในด้านการให้เช่าเครื่องจักร และอุปกรณ์การผลิตต่าง ๆ จะเห็นได้ว่าบริการของบริษัทในเครือนี้มีผลทำให้บริษัทมีการดำเนินงานที่กว้างขึ้น ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติของการจัดตั้งบริษัทนั่นเอง

ในการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์นั้น บริษัทในฐานะที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาแห่งหนึ่ง จำเป็นจะต้องมีการใช้เงินทุนอย่างมา กิ่งนั้น บริษัทจึงต้องระดมเงินทุนจากแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ เพื่อให้เพียงพอต่อการดำเนินงานแหล่งเงินทุนภายในประเทศของบริษัทได้มาจากการออกหุ้นหุ้นกู้และรายได้จากการดำเนินงานของบริษัท หรือกู้จากธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นต้น ส่วนแหล่งเงินทุนจากภายนอกประเทศของบริษัทนั้นได้มาจากการกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาเช่นเดียวกับบริษัทของต่างประเทศ และธนาคารโลก การกู้เงินจาก

สถาบันการเงินต่าง ๆ ทั้งที่กล่าวมานั้นก็เพื่อที่จะทำให้บริษัทมีต้นทุนของเงินทุนต่ำเท่าที่บริษัทจะทำได้ ซึ่งถือเป็นกลยุทธ์ในการระดมเงินทุนของบริษัท จากนั้นก็จะนำไปปล่อยยืมกู้ได้ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำเช่นเดียวกัน ตามนโยบายการดำเนินงานของบริษัทที่จะให้การสนับสนุนต่ออุตสาหกรรม และในการที่จะให้กู้มามากน้อยเพียงใดนั้น ก็ยังขึ้นอยู่กับการวิเคราะห์โครงการ เป็นสิ่งสำคัญ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ การวิเคราะห์โครงการที่คืบหน้า ถือว่าเป็นการใช้เงินทุนที่มีอยู่อย่างจำกัดไปในทางที่เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม บริษัทได้ตระหนักในข้อนี้ ดังนั้น จึงได้มีการวิเคราะห์โครงการอย่างละเอียดในเรื่องต่าง ๆ คือ ด้านการตลาด, ด้านเทคโนโลยี, ความสามารถของตัวบุคคล, การจัดการ และการเงินด้วย

เมื่อศึกษาถึงนโยบายและการดำเนินงานของบริษัทในการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างกว้าง ๆ แล้ว จากนั้นก็มาศึกษาเฉพาะบทบาทในการพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรที่มีผลต่อเศรษฐกิจในทาง มูลค่าเพิ่ม, การจ้างงาน, ผลกระทบต่อดุลการชำระเงินว่ามีมากน้อยเพียงใดและศึกษาในเรื่องการชดเชยความไม่เพียงพอระหว่างเงินออมกับเงินทุน โดยศึกษาว่าบริษัทสามารถจะกู้เงินจากต่างประเทศเข้ามาชดเชยความไม่เพียงพอได้มากน้อยเพียงใด ก็พบว่าบทบาทของบริษัทในการพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรที่จะก่อให้เกิดผลดีทางเศรษฐกิจด้านมูลค่าเพิ่ม, การจ้างงาน ผลกระทบต่อดุลการชำระเงินของประเทศนั้นมีน้อยมาก แม้กระทั่งการชดเชยความไม่เพียงพอระหว่างเงินออมระยะยาวกับเงินทุนก็น้อยมาก เช่นเดียวกันทั้งนี้ เพราะบริษัทได้มีส่วนสนับสนุนอุตสาหกรรมการเกษตรน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับการให้ความช่วยเหลือต่ออุตสาหกรรมการเกษตรของธนาคารพาณิชย์ทั้งระบบและบริษัทเงินทุนต่าง ๆ ซึ่งสาเหตุประการหนึ่งอาจมาจากข้อจำกัดในค่านโยบายและวัตถุประสงค์การดำเนินงานของบริษัทเอง และการวิเคราะห์โครงการอย่างละเอียดที่กล่าวไว้ในบทที่ 3 ส่วนในเรื่องการกู้เงินจากต่างประเทศเข้ามาชดเชยช่องว่างระหว่างเงินออมระยะยาวกับเงินทุนที่มีน้อยนั้น อาจจะมีสาเหตุมาจากสภาพคล่อง ความสามารถในการก่อหนี้ของบริษัทเองก็ได้ จึงได้มีการศึกษาต่อไปอีก โดยศึกษาเปรียบเทียบอัตราส่วนทางการเงินของบริษัทกับธนาคารพาณิชย์ทั้งระบบโดยการแบ่งระบบธนาคารพาณิชย์ออกตามขนาดและสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาเช่นเดียวกับบริษัทของต่างประเทศด้วย แต่ผลของการวิเคราะห์

อัตราส่วนทางการเงินนี้ ปรากฏว่าบริษัทกลับมีอัตราส่วนทางการเงินในค่าน่าต่าง ๆ ก็ว่าธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาในต่างประเทศ ก็อาจจะพูดได้ว่า การกู้เงินจากต่างประเทศของบริษัทเพื่อนำมาชดเชย ช่องว่างระหว่างเงินออมระยะยาวกับเงินลงทุนนี้ ไม่ใช่เพราะปัญหาค่าเงินสภาพคล่องหรือความสามารถในการก่อหนี้ ดังนั้นหากบริษัทจะกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อนำมาชดเชย ช่องว่างระหว่างเงินออมระยะยาวกับเงินลงทุนนี้ โหมมากขึ้นกว่าที่ผ่านมาก็อาจจะทำได้ แต่ทั้งนี้อาจจะต้องศึกษาในเรื่องความต้องการของผู้ลงทุนและนโยบายการเงินของประเทศในขณะนั้นด้วย

นอกจากนี้ยังศึกษาถึงปัจจัยต่าง ๆ อีกหลายปัจจัยที่มีผลต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม การเกษตรอีก ก็พบว่ามิใช่มีแค่ปัจจัยด้านเงินทุนอย่างเดียวเท่านั้นที่จะทำให้อุตสาหกรรม การเกษตรเจริญเติบโตได้ ยังจะต้องคำนึงถึงด้านความต้องการของตลาด, ด้านแรงงาน, ความรู้ด้านเทคโนโลยี, มาตรการในการลงทุนและอื่น ๆ เป็นต้น

จากการศึกษามาทั้งหมดปรากฏว่า ผลจากการวิจัยครั้งนี้ไม่ได้เป็นไปตามข้อสันนิษฐานที่ตั้งไว้ซึ่งอาจเนื่องมาจากปัญหาต่าง ๆ โดยเฉพาะปัญหาที่เกิดจากลักษณะเฉพาะของอุตสาหกรรม การเกษตรที่เกิดขึ้น ในการศึกษาค้นคว้าปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นนั้นพอจะสรุปได้ดังนี้

ก. ปัญหาค่าเงินระดมเงินทุน

จากการศึกษาพบว่า การระดมเงินทุนของบริษัทยังมีขอบเขตจำกัดอยู่บ้าง แม้ว่าบริษัทจะมีแหล่งเงินทุนทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ แต่บริษัทจะระดมเงินทุนได้อย่างมากที่สุดโดยวิธีการกู้เงินจากแหล่งเงินทุนต่าง ๆ เท่านั้น บริษัทอาจจะมีการระดมเงินทุนจากการเพิ่มทุนเรือนหุ้น การออกหุ้นกู้ และการกู้เงินจากธนาคารแห่งประเทศก็เพียงเล็กน้อยเท่านั้น โดยเฉพาะการเพิ่มทุนเรือนหุ้นและการออกหุ้นกู้จะกระทำบ่อย ๆ มิได้ เพราะมิใช่วิธีการที่ดีหากจะมีการเพิ่มทุนเรือนหุ้นหรือการออกหุ้นกู้ทุกปี และเมื่อออกหุ้นกู้หรือเพิ่มทุนเรือนหุ้น แล้วก็มีใ้เชื่อว่าสามารถขายได้ตามที่ต้องการ ดังนั้น วิธีที่บริษัทจะทำได้คือ การกู้เงินจากแหล่งเงินทุนต่าง ๆ แต่เนื่องจากบริษัทมีข้อจำกัดในการให้กู้เงิน คือ บริษัทจะให้กู้ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำ จึงทำให้บริษัทจำเป็นต้องหาแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำกว่าที่บริษัทจะทำได้ และแหล่งที่ให้กู้

ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำก็คือ ธนาคารแห่งประเทศไทย และสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนา เช่นเดียวกับบริษัทในต่างประเทศ และธนาคารโลก เท่านั้น การกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาในต่างประเทศในบางกรณีนั้นก็มีข้อจำกัดในการให้กู้คือ กำหนดอุตสาหกรรมเฉพาะรายที่บริษัทจะนำไปให้กู้คือ ซึ่งโดยปกติแล้วมักจะเป็นอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีสูง ส่วนอุตสาหกรรมการเกษตรนั้นมักจะ ไม่เข้าข่ายในข้อกำหนดเหล่านั้น แต่ปัจจุบันนี้บริษัทก็ได้พยายามที่จะ ระดม เงินทุนด้วยการออกหุ้นกู้ในตลาดต่างประเทศเอง เช่น การออกหุ้นกู้ในประเทศญี่ปุ่น โดยมีธนาคารมิทซูบิ เป็นผู้ค้าประกันการออกหุ้นกู้ครั้งนี้ นับว่าบริษัทได้พยายามที่จะ ระดม เงินทุนเพื่อให้มากพอกับการขยายตัวของอุตสาหกรรมในประเทศโดยเฉพาะอุตสาหกรรมการเกษตร

ข. ปัญหาคำนำลักษณะของการให้กู้

เท่าที่ผ่านมามีพบว่าบริษัทให้กู้แก่อุตสาหกรรมการเกษตรในรูปของเงินบูรณะปานกลางและระยะยาว เท่านั้น และการให้กู้จะเป็นการให้กู้เพียงส่วนหนึ่งของจำนวนเงินลงทุนทั้งหมด เงินที่ผู้ลงทุนออกไปนั้นจะต้องนำไปลงทุนในสินทรัพย์ถาวร เช่น การสร้างโรงงาน, การซื้อเครื่องจักร เป็นต้น ซึ่งการให้เงินกู้ประเภทนี้แก่ผู้ลงทุนนั้น ไม่สามารถทำให้ผู้ลงทุนนำเงินไปใช้จ่ายหมุนเวียนได้อย่างเพียงพอ

ค. ผู้ลงทุนไม่เข้าใจในระบบการวิเคราะห์โครงการโดยวิธี PROJECT

FINANCING

การวิเคราะห์โครงการโดยวิธี PROJECT FINANCING นี้ เป็นการวิเคราะห์โดยยึดถือความเป็นไปได้ของโครงการเป็นสิ่งสำคัญ การวิเคราะห์จะคำนึงถึงความสำคัญในด้านการตลาด ความต้องการของผู้บริโภค แหล่งวัตถุดิบ โครงสร้างเงินทุนฐานะการเงิน ความสามารถของตัวบุคคลและยังวิเคราะห์ถึงผลตอบแทนทางเศรษฐกิจเรื่องมูลค่าเพิ่ม การจ้างงานและผลกระทบต่อการชำระหนี้เงินของประเทศ ตลอดจนเรื่องหลักทรัพย์ค้ำประกันซึ่งวิธีการวิเคราะห์โครงการดังกล่าวนี้ยุ่งยากและซับซ้อนมาก จึงทำให้ผู้ลงทุนส่วนใหญ่หันไปกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์กันหมด

ง. ปัญหาในด้านลักษณะเฉพาะของอุตสาหกรรมการเกษตรเอง

จากการศึกษาครั้งนั้นพบว่า อุตสาหกรรมการเกษตรนี้มีวัฏจักรเป็นพวกวัฏจักร

ทางด้านเกษตรซึ่งวัตถุดิบเหล่านี้ขึ้นอยู่กับ สภาพดินฟ้าอากาศเป็นสิ่งสำคัญ การควบคุม ปริมาณให้คงที่นี้ค่อนข้างจะยาก หากมีไคเอนไม่ตกตามฤดูกาลก็จะ เกิดการขาดแคลน วัตถุดิบขึ้น และยังมีปัญหาในด้านการคุณภาพของผลผลิตอีกด้วย บางกรณีผลผลิตไม่ได้ตรง ตามกับความต้องการของผู้ลงทุน แต่ในด้านการคุณภาพนี้ยังพอจะควบคุมได้ หากผู้ลงทุนจะ ชี้แจงรายละเอียดของคุณภาพของวัตถุดิบต่อพวกเกษตรกร นอกจากนี้ยังมีปัญหาในด้าน ราคาอีกด้วย เพราะราคาวัตถุดิบทางการเกษตรขึ้นอยู่กับราคาของตลาดโลก หากมีไคเอน ราคาตลาดโลกสูง ปีนั้นพวกเกษตรกรก็จะนำวัตถุดิบไปจำหน่ายยังต่างประเทศจนหมด ทำให้ขาดแคลนวัตถุดิบขึ้นได้

จากปัญหาที่เกิดจากลักษณะเฉพาะของอุตสาหกรรมการเกษตรนี้ เมื่อบริษัท ทำการวิเคราะห์โครงการโดยวิธีการวิเคราะห์โครงการของบริษัทตามที่ได้อธิบายไว้ ในบทที่ 3 อาจจะเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้โครงการอุตสาหกรรมการเกษตรต่าง ๆ ที่ขอ กู้เงินจากบริษัทนั้นไม่ผ่านการอนุมัติก็ได้ เพราะอุตสาหกรรมการเกษตร เป็นอุตสาหกรรม ที่มีความละเอียดอ่อนมาก

ปัญหาต่าง ๆ ที่กล่าวมาทั้งหมดนั้นเป็นเพียงปัญหากว้าง ๆ ที่พบได้จากการ ศึกษาเท่านั้น ผู้เขียนเชื่อว่ายังมีปัญหาในด้านอื่น ๆ อีกมาก หากได้มีการศึกษาและ วิเคราะห์กันให้ละเอียดกว่านี้ แต่อย่างไรก็ตามจากปัญหาดังที่กล่าวมานี้แม้จะเป็นปัญหา เบื้องต้น หากบริษัททำการปรับปรุงหรือแก้ไขการดำเนินงานต่าง ๆ เชื่อว่าบริษัทคง จะมีบทบาทต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรได้มากกว่าที่ผ่านมา และในที่นี้จึงใคร่ ขอเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาดัง ๆ ที่เกิดขึ้น

ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษารังนี้พบว่า บริษัทมีบทบาทในการพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตร ในประเทศน้อย หากบริษัทปรับปรุงนโยบายในการระดมเงินทุนทั้งจากแหล่งภายในและ ภายนอกประเทศ ตลอดจนการขยายขอบเขตการดำเนินงาน โดยขยายขอบเขตการให้ กู้เงินโดยเพิ่มจำนวนเงินทุน, ขยายสาขาการดำเนินงานให้มากขึ้น เพื่อจะให้บริการ ต่าง ๆ แก่ผู้ลงทุนให้มากขึ้น หรือแม้แต่นำเงินถึงความยืดหยุ่นของลักษณะพิเศษของ

อุตสาหกรรมการเกษตรแล้ว เชื่อว่าในอนาคตประเทศไทยคงจะมีบทบาทในการพัฒนา
อุตสาหกรรมการเกษตรในประเทศมากขึ้น ก็จะมีผลดีต่อมูลค่าเพิ่ม, การจ้างงาน และ
ผลกระทบต่อดุลการชำระเงินที่ดีของประเทศไทย

อย่างไรก็ตาม การพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรจะดีได้อย่างไรนั้น ก็ควรจะ
มีการร่วมมือกันทุกฝ่าย ทั้งรัฐบาล, บริษัท และภาคเอกชน ค่ายแล้วก็ย่อมจะทำให้
อุตสาหกรรมการเกษตรของประเทศไทยขยายตัวได้อย่างดี