

การศึกษาระบบงานวางแผนของวิทยาลัยพยาบาลภาคเหนือ
สังกัดกองงานวิทยาลัยพยาบาล สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข

นางนิภา ไชยรินคำ



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาบริหารการศึกษา

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2535

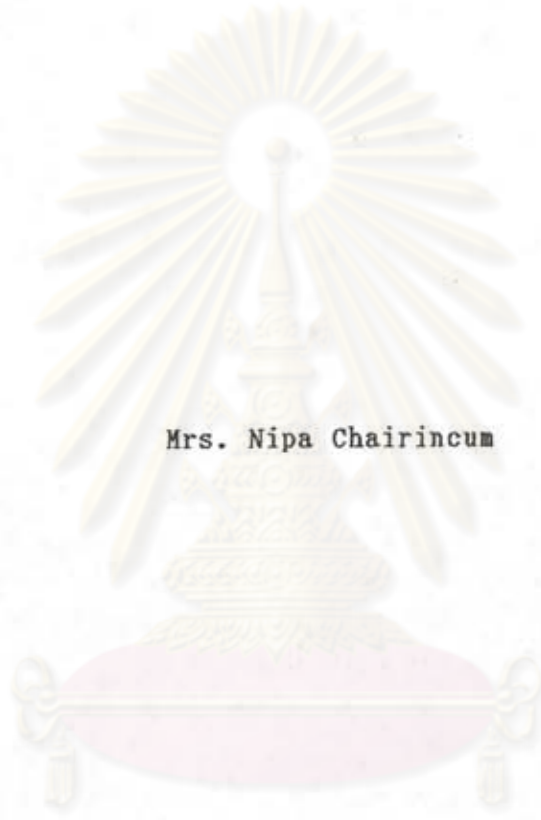
ISBN 974-581-299-4

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

018190

I1518705b

A STUDY OF PLANNING SYSTEM OF THE NORTHERN NURSING COLLEGES
UNDER THE JURISDICTION OF THE NURSING COLLEGES DIVISION,
OFFICE OF THE PERMANENT SECRETARY,
MINISTRY OF PUBLIC HEALTH



Mrs. Nipa Chairincum

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Education
Department of Educational Administration

Graduate School

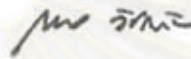
Chulalongkorn University

1992

ISBN 974-581-299-4

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การศึกษาระบบงานวางแผนของวิทยาลัยพยาบาลภาคเหนือ สังกัดกองงาน
วิทยาลัยพยาบาล สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข
โดย นางนิภา ไชยรินคำ
ภาควิชา บริหารการศึกษา
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.อุทัย บุญประเสริฐ

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคามหลักสูตรมหาบัณฑิต



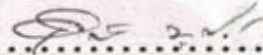
.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรากิจ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

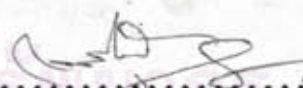


.....ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.सनานจิตร์ สุนทรพันธ์)





.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร.อุทัย บุญประเสริฐ)



.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์เอกชัย กี่สุขพันธ์)

ศูนย์วิทยานิพนธ์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

นิภา ไชยรินคำ : การศึกษาระบบงานวางแผนของวิทยาลัยพยาบาลภาคเหนือ สังกัดกองงานวิทยาลัยพยาบาล สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข (A STUDY OF PLANNING SYSTEM OF THE NORTHERN NURSING COLLEGES UNDER THE JURISDICTION OF THE NURSING COLLEGES DIVISION, OFFICE OF THE PERMANENT SECRETARY, MINISTRY OF PUBLIC HEALTH) อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.อุทัย บุญประเสริฐ, 244 หน้า. ISBN 974-581-299-4

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระบบงานวางแผนและปัญหาการดำเนินงานตามระบบงานวางแผนของวิทยาลัยพยาบาลภาคเหนือ สังกัดกองงานวิทยาลัยพยาบาล สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข

ผลการวิจัยพบว่า วิทยาลัยพยาบาลภาคเหนือไม่มีหน่วยงานเฉพาะหรือองค์กรเฉพาะเพื่อรับผิดชอบดูแลงานวางแผนของทั้งวิทยาลัย ไม่ได้จัดงานวางแผนแยกไว้อย่างเป็นทางการในแผนภูมิการบริหารองค์กร แต่งานวางแผนกระจายอยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายวิชาการ ฝ่ายบริการการศึกษา และงานธุรการ

ปัญหาและอุปสรรคสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนของวิทยาลัยพยาบาลภาคเหนือมีดังนี้ ผู้ร่วมทำแผนไม่เห็นความสำคัญของการจัดทำแผน ขาดบุคลากรในการจัดทำแผนและดำเนินงานตามแผน บุคลากรขาดความรู้และความเข้าใจในการเขียนโครงการ ปัญหาการขาดความรู้เรื่องการงบประมาณ ปัญหาการวางแผนไม่สัมพันธ์กับการงบประมาณ



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา บริหารการศึกษา
สาขาวิชา บริหารการศึกษา
ปีการศึกษา 2534

ลายมือชื่อนิสิต *Be Tu*
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา *สุวิทย์*
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม -

C342164 : MAJOR EDUCATION ADMINISTRATION

KEY WORD : PLANNING SYSTEM/NORTHERN NURSING COLLEGES

NIPA CHAIRINCUM : A STUDY OF PLANNING SYSTEM OF THE NORTHERN NURSING COLLEGES UNDER THE JURISDICTION OF THE NURSING COLLEGES DIVISION, OFFICE OF THE PERMANENT SECRETARY, MINISTRY OF PUBLIC HEALTH. THESIS

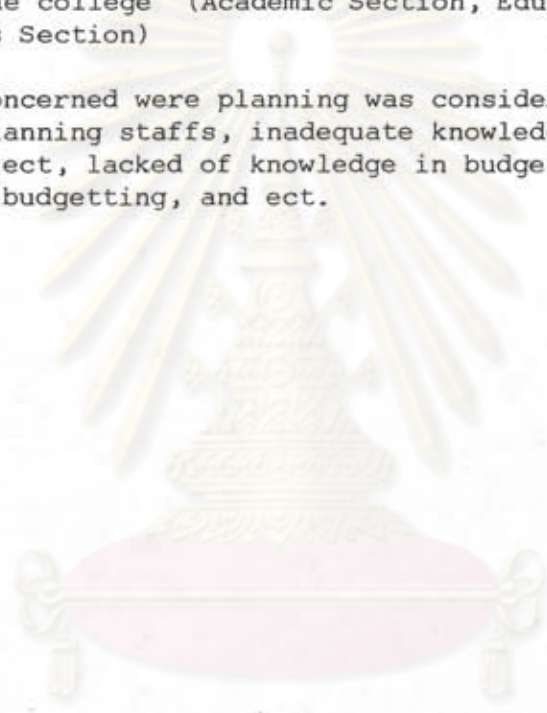
ADVISOR : ASSO. PROF. UTHAI BOONPRASERT, Ph.D. 244 pp.

ISBN 974-581-299-4

The research purpose is study the planning system and problems of the northern nursing colleges under the jurisdiction of the Nursing Colleges Division, Office of the Permanent Secretary, Ministry of Public Health.

It was found that there were no formal sections or particular organizations in charge the colleges' planning. Planning were conducted in each sections of the college (Academic Section, Educational Service Section and General Affairs Section)

Problems concerned were planning was considered less important, insufficiency of planning staffs, inadequate knowledge and understanding in drawing up the project, lacked of knowledge in budgetting, the planning was not related to the budgetting, and ect.



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา.....บริหารการศึกษา
สาขาวิชา.....บริหารการศึกษา
ปีการศึกษา.....2534

ลายมือชื่อนิสิต.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงโดยสมบูรณ์ เพราะได้รับความกรุณาเอาใจใส่ดูแลให้คำปรึกษา แนะนำ และให้กำลังใจด้วยความสม่ำเสมอโดยตลอดจากอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ คือ รองศาสตราจารย์ ดร.อุทัย บุญประเสริฐ ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณในความกรุณาของท่านเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร.พวงรัตน์ บุญยานุรักษ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ป้าหนั้น บุญหลง และอาจารย์กาญจนา สันติพัฒนาชัย ที่กรุณาให้คำแนะนำในการปรับปรุงข้อคำถามในเครื่องมือการวิจัยครั้งนี้

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณคณะผู้บริหารวิทยาลัยพยาบาลสระบุรี ที่กรุณาให้ข้อมูลต่าง ๆ ในการศึกษาเบื้องต้นระบบงานวางแผนของวิทยาลัยพยาบาลสระบุรี อีกทั้งคณะผู้บริหารวิทยาลัยพยาบาลภาคเหนือทุกท่าน ที่ให้ความร่วมมือในการเก็บข้อมูลการวิจัยครั้งนี้เป็นอย่างดี

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สนานจิตร สุคนธ์ทรัพย์ และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ เอกชัย กีสุพันธ์ ที่กรุณาให้คำแนะนำในการปรับปรุงวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณคณาจารย์ภาควิชาบริหารการศึกษาทุกท่านที่กรุณาให้ความรู้ทางด้านศาสตร์ในการบริหารการศึกษา และการวางแผนการศึกษาแก่ข้าพเจ้า อีกทั้งขอกราบขอบคุณบัณฑิตวิทยาลัย ที่กรุณาให้ทุนอุดหนุนการวิจัยส่วนหนึ่งของการทำวิจัยเรื่องนี้

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
นิภา ไชยวันคำ

สารบัญ



	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญแผนภาพ	ณ
บทที่	
1. บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	3
ขอบเขตของการวิจัย	3
นิยามศัพท์ที่ใช้ในการวิจัย	3
วิธีดำเนินการวิจัย	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
การนำเสนอรายงานการวิจัย	6
2. หลักการและแนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการวางแผนและการศึกษาระบบงานวางแผน	7
หลักการและแนวคิดพื้นฐานของการวางแผน	7
ระบบการบริหารและระบบงานวางแผน	20
การจัดการศึกษาพยาบาลของกองงานวิทยาลัยพยาบาล	32
ระบบบริหารและการแบ่งส่วนงานในวิทยาลัยพยาบาล	39
แผนการผลิตพยาบาลตามแผนพัฒนาการสาธารณสุข	49
กรอบและประเด็นของแนวความคิดสำหรับการวิจัย	53

บทที่	หน้า
3. วิธีดำเนินการวิจัย	55
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	55
วิธีดำเนินการวิจัย	55
รายละเอียดของขั้นตอนต่าง ๆ ในการดำเนินการวิจัย	56
4. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	59
กรณีที่ 1 ระบบงานและการวางแผนของวิทยาลัยพยาบาลลำปาง	59
กรณีที่ 2 ระบบงานและการวางแผนของวิทยาลัยพยาบาลอุตรดิตถ์	80
กรณีที่ 3 ระบบงานและการวางแผนของวิทยาลัยพยาบาลพะเยา	101
กรณีที่ 4 ระบบงานและการวางแผนของวิทยาลัยพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์ นครสวรรค์	120
กรณีที่ 5 ระบบงานและการวางแผนของวิทยาลัยพยาบาลพุทธชินราช พิษณุโลก	141
สรุป	164
5. สรุปผลการวิจัย	175
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	175
สรุปผลการวิจัย	175
อภิปรายผล	178
ข้อเสนอแนะเพื่อนำผลการวิจัยไปใช้	183
ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป	189
บรรณานุกรม	190
ภาคผนวก ก	194
ภาคผนวก ข	211
ภาคผนวก ค	223
ภาคผนวก ง	225
ประวัติผู้เขียน	244

สารบัญแผนภาพ



แผนภาพที่		หน้า
1	แสดงระบบย่อยที่เป็นส่วนประกอบสำคัญภายในองค์การ	24
2	แสดงภาพรวมขั้นตอนของแผนและระบบงานตามแนว PRM Model	30
3	แสดงโครงสร้างและภาพรวมของระบบการวางแผนและการบริหาร	31
4	แสดงแผนภูมิการบริหารงานของกองงานวิทยาลัยพยาบาล	36
5	แสดงตารางหลักสูตรต่าง ๆ ที่เปิดสอนในวิทยาลัยพยาบาลสังกัดกองงาน วิทยาลัยพยาบาล สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	38
6	แสดงแผนภูมิการบริหารงานของวิทยาลัยพยาบาลในสังกัดกองงานวิทยาลัย พยาบาล	40
7	แสดงความสัมพันธ์และความสอดคล้องของแผนการผลิตนักศึกษาพยาบาลของ วิทยาลัยพยาบาล กับแผนการผลิตและส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรทางการ พยาบาลของกองงานวิทยาลัยพยาบาลจนถึงแผนพัฒนาการสาธารณสุขสาขา การบริการสาธารณสุข	50
8	แสดงแผนภูมิการบริหารงานภายในของวิทยาลัยพยาบาลลำปาง	64
9	แสดงแผนภูมิการสรุปลำงงานของงานธุรการวิทยาลัยพยาบาลลำปาง	77
10	แสดงแผนภูมิการบริหารงานภายในของวิทยาลัยพยาบาลอุตรดิตถ์	83
11	แสดงแผนภูมิโครงสร้างการบริหารงานภายในของวิทยาลัยพยาบาลพะเยา	104
12	แสดงแผนภูมิการบริหารงานภายในของวิทยาลัยพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์ นครสวรรค์	123
13	แสดงแผนภูมิสำงงานของวิทยาลัยพยาบาลพุทธชินราช พิษณุโลก	144
14	แสดงแผนภูมิการบริหารงานภายในวิทยาลัยพยาบาลที่กำหนดงานวางแผนไว้ ในโครงสร้าง	184