

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

- กระทรวงสาธารณสุข, สำนักตรวจราชการ. การศึกษาแนวทางการบริหารงบประมาณของสำนักงาน ปลัดกระทรวงพ.ศ.2533. (ม.ป.ท.,ม.ป.ป.) (อัครสำเนา)
- กระทรวงสาธารณสุข, สำนักนโยบายและแผนงาน. "การวิเคราะห์งบประมาณของจังหวัดประจำปี 2536-2538". กรุงเทพมหานคร: ฝ่ายเทคนิคการวางแผนและบริหารแผนงาน/โครงการ กระทรวงสาธารณสุข, 2535.
- เกริกเกียรติ นิมน์เสวีธรรม. การคลังว่าด้วยการจัดสรรและการกระจาย. นิมน์ครั้งที่ 2. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2529.
- กันยา กาญจนบุรานนท์. การบริหารทรัพยากรสาธารณสุข. เอกสารการสอนชุดวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2528.
- ไกรยุทธ อัครยาสินนท์. "แนวทางการปฏิรูปการใช้จ่ายของรัฐสำหรับทศวรรษ 2536-2546" ในการสัมมนาวิชาการประจำปี2536 เรื่องปฏิวัติการคลังเพื่อปฏิรูปเศรษฐกิจเสนอที่โรงแรมรอยัลชิตตี้, 17-18 มีนาคม 2536. (อัครสำเนา)
- _____. ทฤษฎีความล้มเหลวของภาครัฐ. ใน เศรษฐศาสตร์ภาครัฐ กรุงเทพมหานคร: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2534.
- _____. "ลักษณะสำคัญของกระบวนการงบประมาณแผ่นดิน". ในการอบรมวิจัยเพื่อหารูปแบบการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตรการคลังสูตรการคลังสาธารณสุข. คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2536.
- คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. แผนพัฒนาชนบทในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่7 พ.ศ.2535-2539. กรุงเทพมหานคร:ชุมนุมสหกรณ์แห่งประเทศไทยจำกัด, (ม.ป.ป.)
- _____. ดัชนีคุณภาพชีวิต. กรุงเทพมหานคร: เจ.เอ็น.ที., 2536.
- _____. แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดประจำปี พ.ศ.2537-2539 (6 กระทรวงหลัก

และ 2 กระทรวง(เสริม). กรุงเทพมหานคร: ชุมชมสหกรณ์แห่งประเทศไทยจำกัด, 2535.

คณะอนุกรรมการแผนพัฒนาระดับภูมิภาคและท้องถิ่น, สำนักงานเลขาธิการ กชช. คู่มือการวางแผนและประสานแผนพัฒนาจังหวัดสำหรับงบประมาณ 2537. (ม.ป.ท.,ม.ป.ป.) (อัครสำเนา)

คณองยุทธ กาญจนกุล. การวางแผนงานสาธารณสุข. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2528.

งบประมาณ,สำนักงาน. "รายงานการติดตามโครงการพัฒนาจังหวัดประจำปีงบประมาณพ.ศ.2535"
กรุงเทพมหานคร: กองประเมินแผนงานและโครงการ, 2536. (อัครสำเนา)

ณรงค์ สัจฉินโรจน์. การจัดทำอนุมัติและบริหารงบประมาณแผ่นดิน ทฤษฎีและการปฏิบัติ.
พิมพ์ครั้งที่ 3.กรุงเทพมหานคร: บพิธการพิมพ์, 2536.

เทียนฉาย กิระนันท์. "งบประมาณแสดงแผนงาน". (ม.ป.ท.,ม.ป.ป.) (อัครสำเนา)

_____. แผนโครงการและงบประมาณอีกแนวทางหนึ่งสำหรับการจัดสรรทรัพยากร.
กรุงเทพมหานคร: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2530.

ปธาน สุวรรณมงคล. การบริหารการพัฒนาชนบท. เอกสารการสอนชุดวิชาการบริหารการพัฒนาชนบท
หน่วยที่ 12. มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2530.

เปรมจิต หงษ์อำไพ. การวิเคราะห์ปัจจัยกำหนดการจัดสรรงบประมาณด้านบริการสาธารณสุข
กรณีศึกษาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ภาควิชาเศรษฐศาสตร์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2536.

เมธี ครองแก้ว. การบริหารและควบคุมการใช้จ่ายสาธารณสุขในประเทศไทย. กรุงเทพมหานคร:
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2535.

โฆสิต ปั้นเปี่ยมรัฐ. วิวัฒนาการพัฒนาชนบทไทย. เอกสารการสอนชุดวิชาการบริหารการพัฒนาชนบท
หน่วยที่ 9 มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2530.

ลัดดา นิสาลบุตร. เศรษฐมิติ. มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2530.

วรรณวิภา ปลัฒนาการ. วิเคราะห์รายจ่ายสาธารณสุขภาครัฐบาล สาขาสังคมศาสตร์การแพทย์

มหาวิทยาลัยมหิดล. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยมหิดล, 2522.

วิโรจน์ ตั้งเจริญเสถียร. "Resource allocation for health sector: What model?". 1994. (เอกสารอัดสำเนา).

วินัส พีชวินิชย์และสมจิต วัฒนาชยากุล. สถิติสำหรับนักสังคมศาสตร์. พิมพ์ครั้งที่ 6. กรุงเทพมหานคร: ประกายพรึก, 2532.

ศุภสิทธิ์ พรรณาโรทัย. "ดัชนีในการวัดเป้าหมายของการจัดการคลังสาธารณสุข"ในการอบรมวิจัย เพื่อหารูปแบบการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตรการคลังสาธารณสุข เสนอที่ คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 6-9 ธันวาคม 2536. (อัดสำเนา)

ศิริชัย นงษ์วิชัย. การวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติด้วยคอมพิวเตอร์. พิมพ์ครั้งที่ 6. กรุงเทพมหานคร: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2537.

สมคิด แก้วสนธิ. "การจัดสรรงบประมาณด้านการสาธารณสุขกับการพัฒนาชนบท". สรุปรายงานการวิจัย 2524. (ม.ป.ท.) (อัดสำเนา).

_____. เศรษฐศาสตร์สาธารณสุข หลักและทฤษฎีปฏิบัติการบริการสาธารณสุขในประเทศไทย. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพมหานคร: คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2524.

แผนงานสาธารณสุข, กอง. คู่มือการวางแผนและประสานแผนพัฒนาจังหวัดประจำปี 2537. 2535. (อัดสำเนา)

_____. แนวทางการประสานงานพัฒนาจังหวัดด้านสาธารณสุข เขตชนบทในระบบ กชช.ประจำปี 2536. (ม.ป.ท.) (อัดสำเนา)

ภาษาอังกฤษ

Ferguson, B., and Ryder, S. Future Role of the District Health Authority : Assesing Needs for Service and Setting Priorities. Great Britain : the University of York, 1991.

White, H. A heteroscedasticity - consistent covariance matrix estimator and a direct test for heteroscedasticity, Econometric, pp. 817-838. 1980.



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ח. ת. ת. ת.

טבלה 1. מידע כלכלי על התחייבויות המיועדות לפרוייקט

שנה	BUD1	BUD2	BUD3	CONS	COVER	DELAY	DOCBED	FURN	HD1	HREVB	IMR	INCOME	IPD	OCCU	PX.LTH
1	2524000	0.0000	3723000	29872000	0.398	0	0.180	12425000	0.797	100693	7.5000	50605	132862	29.93	80.00
2	827000	11631000	4947500	25467000	0.913	0	0.225	14205300	0.812	71270	8.9000	129320	95156	47.75	0.00
3	0.0000	0.0000	1529500	764000	1.375	0	0.240	3144700	0.755	112399	15.4000	192827	162162	173.75	33.33
4	6553000	0.0000	3952500	13660000	3.725	37	0.100	13332500	0.940	141777	5.4000	25736	134450	100.75	0.00
5	13556000	18990000	5916000	51756000	3.563	0	0.095	23010200	0.827	95834	8.9000	32894	259534	82.09	0.00
6	1643000	20235000	6169100	41797000	1.762	0	0.143	20213700	0.736	87437	11.0000	71722	162568	66.11	33.33
7	7302000	0.0000	3538500	59242000	3.213	19	0.102	9775900	0.760	126526	3.9000	25279	207585	138.84	40.00
8	400000	11631000	2310600	8000000	1.019	5	0.300	10223400	0.806	54078	10.3000	25562	45433	113.21	0.00
9	1023000	32314000	2453500	15888000	0.818	0	0.160	10076600	0.771	103517	10.4000	28145	58983	41.98	50.00
10	2960000	11769000	1820600	46107000	4.644	9	0.066	5639300	0.714	130633	4.5000	25265	290222	103.48	0.00
11	1023000	0.0000	1870500	14143000	3.319	5	0.136	5945600	0.717	107805	4.4000	28554	67769	109.62	0.00
12	8959000	0.0000	5834700	73195000	3.963	13	0.106	15176300	0.723	97766	5.9000	146261	405746	94.60	66.67
13	2150000	39419000	2493300	38289000	2.477	8	0.136	9243600	0.637	82741	9.3000	26399	139663	91.98	66.67
14	2114000	0.0000	5650500	46591000	2.413	9	0.123	13209400	0.642	64934	4.5000	50768	150994	94.50	50.00
15	820000	0.0000	1063500	21190000	4.727	6	0.183	2050800	0.621	87837	13.7000	38977	89094	131.63	0.00
16	2654000	26211000	3898500	69578000	4.897	5	0.092	12052000	0.592	87105	1.9000	21303	286939	110.26	0.00
17	1192000	0.0000	796000	20203000	3.618	5	0.183	3580800	0.715	130086	11.9000	94793	170739	110.27	66.67
18	7265000	0.0000	1821000	34420000	1.931	6	0.107	7176300	0.751	104573	6.4000	38153	173633	90.05	20.00
19	6551000	35147000	1301500	26756000	2.078	9	0.156	4274600	0.712	91197	6.2000	33084	121804	72.86	33.33
20	1511000	18157000	1975500	45555000	6.719	19	0.185	6514300	0.623	106804	4.6000	37800	205598	205.31	0.00
21	2900000	11631000	1177500	27112000	2.084	22	0.120	5743400	0.821	116173	13.3000	45879	234790	126.60	50.00
22	3481100	0.0000	3443000	44178000	2.415	0	0.124	9454200	0.806	54158	2.3000	43041	141215	70.17	25.00
23	1018000	0.0000	840000	16555000	3.071	8	0.156	1590900	0.757	105768	4.9000	108772	101640	147.56	100.00
24	764000	0.0000	572500	12448000	1.970	6	0.070	1553300	0.709	93495	4.0000	23756	49331	86.34	100.00
25	8274000	27926000	4026000	1.39E+08	3.994	9	0.104	11924700	0.688	117319	11.5000	18697	958172	102.88	13.33
26	3857000	35736000	2129000	49643000	2.743	6	0.152	7150800	0.650	80523	4.5000	16143	442971	85.72	42.86
27	4030000	18157000	2032500	72698000	3.187	0	0.114	5838000	0.599	83969	5.3000	13091	408759	98.84	25.00
28	2313000	55952000	2408000	46032000	2.894	13	0.138	9220100	0.557	116158	4.8000	12130	582545	128.25	50.00
29	5071000	0.0000	4599500	61016000	4.164	12	0.114	13636000	0.610	89527	4.6000	11460	508379	116.48	66.67
30	2340000	18852000	2633000	35256000	3.840	13	0.131	6752000	0.654	134705	13.2000	20947	201209	121.61	25.00

ตาราง ก. 1 (ต่อ) สักสมมติของสำนักงานการคลังกรุงเทพมหานคร

รายการ	BUD1	BUD2	BUD3	CONS	COVER DELAY	DOORB	FURN	HD	HREVB	IMA	INCOME	IPD	OCCU	POLIT
31 งบกลาง	1255000	19579000	1163700	39804000	3.276	0	0.108	2883100	0.620	100998	8.3000	15810	314888	93.07 100.00
32 งบกลาง	3413000	9654000	2500500	69657000	4.346	13	0.163	8376100	0.622	87737	13.100	14050	428942	106.44 50.00
33 งบกลาง	5087000	67015000	3505000	65661000	4.166	7	0.101	12747700	0.684	115246	9.9000	20316	677007	109.36 72.73
34 งบกลาง	7949000	70523000	4525000	86972000	4.013	6	0.103	15035900	0.652	134209	5.4000	14936	629363	116.13 41.67
35 งบกลาง	5816000	45217000	3667000	78459000	2.670	13	0.111	14447700	0.623	82241	8.6000	13010	724654	90.16 66.67
36 งบกลาง	4203000	33009000	3705100	55213000	2.903	0	0.120	12002100	0.696	91457	6.1000	12661	370414	102.67 37.50
37 งบกลาง	8349000	16157000	2409500	36360000	3.368	36	0.109	5696500	0.767	75398	5.0000	13701	454751	100.61 33.33
38 งบกลาง	3647000	32314000	1941000	46025000	3.538	20	0.121	9138400	0.659	159475	5.5000	13136	332827	92.40 66.67
39 งบกลาง	3100000	16852000	1158500	31094000	3.494	16	0.095	3624000	0.624	43532	12.400	13317	362635	126.34 50.00
40 งบกลาง	1385000	0.0000	1517600	26817000	2.787	6	0.167	4658800	0.658	65314	9.1000	12379	176693	120.67 66.67
41 งบกลาง	1726000	0.0000	1064000	13291000	1.994	0	0.200	4376500	0.598	55915	11.600	13874	96095	64.90 100.00
42 งบกลาง	3378000	11769000	1333000	25085000	2.760	22	0.156	4609800	0.592	89794	11.100	27681	192825	97.43 25.00
43 งบกลาง	2954000	0.0000	2115500	20584000	2.202	0	0.150	5639900	0.466	74533	14.300	23222	86693	58.55 100.00
44 งบกลาง	11415000	25611000	2145000	53037000	2.948	9	0.118	10115000	0.656	111244	8.7000	24452	611532	94.13 14.29
45 งบกลาง	5659000	33009000	1256000	37067000	2.594	na	0.097	5263600	0.625	69977	7.2000	19261	171751	62.30 0.00
46 งบกลาง	2299000	0.0000	2537500	27845000	3.465	22	0.144	5689200	0.594	56978	7.5000	23704	109633	104.89 50.00
47 งบกลาง	10138000	16157000	2372000	37050000	2.302	20	0.131	6636200	0.641	94932	19.600	21757	206872	89.75 20.00
48 งบกลาง	2883000	16852000	1077500	36873000	3.245	7	0.105	4163700	0.899	92411	8.4000	19398	203813	87.02 75.00
49 งบกลาง	4320000	0.0000	2513600	60514000	3.727	65	0.007	8655900	0.637	118633	3.7000	16727	273969	90.05 50.00
50 งบกลาง	2790000	52598000	1335000	27197000	2.280	8	0.150	5075600	0.701	67994	12.100	16724	196566	78.41 0.00
51 งบกลาง	3211000	11631000	3789900	41311000	5.594	5	0.119	12830600	0.595	66545	6.3000	16074	288984	124.42 66.67
52 งบกลาง	2086000	0.0000	1662500	24729000	2.000	6	0.140	7176700	0.657	84794	14.400	23574	129063	105.39 0.00
53 งบกลาง	7469000	32314000	7976000	96777000	3.857	40	0.157	21095100	0.639	92934	5.1000	36976	486248	105.65 55.56
54 งบกลาง	9778000	11789000	4761000	13669000	4.589	0	0.127	8411400	0.621	106999	7.0000	19855	498538	116.12 3.00
55 งบกลาง	2714000	19197000	3473500	25750000	1.648	7	0.167	16833600	0.671	89350	13.000	28280	281505	64.32 40.00
56 งบกลาง	4562000	0.0000	1997600	22389000	1.892	6	0.120	4621800	0.697	84651	15.400	21377	147408	65.25 66.67
57 งบกลาง	3663000	16990000	3394000	19386000	1.122	6	0.069	5069700	0.671	59815	6.2000	16715	134815	40.79 66.67
58 งบกลาง	2046000	0.0000	2539500	18513000	5.240	0	0.120	5376900	0.284	59594	14.700	17947	48282	105.65 100.00
59 งบกลาง	800000	0.0000	4265600	9317000	4.894	41	0.113	10334200	0.565	61355	3.3000	29506	203771	111.20 100.00

ตาราง ก.2 ผลการวิเคราะห์ถดถอยตัวกำหนดการจัดสรรงบประมาณ
งานบริการสาธารณสุขระดับอำเภอ ที่ยังไม่ทำการปรับแบบจำลอง

ตัวแปรอิสระ	ตัวแปรตาม		
	BUD1	BUD2	BUD3
CONS	0.0147 (0.655)	-0.0488 (-0.367)	-
FURN	-	-	0.2861 (10.795)
INCOME	1.9445 (0.200)	-141.151 (-3.430)	6.5548 (3.520)
HREVB	-5.9224 (- 0.601)	104.5841 (1.524)	-7.4228 (-1.787)
HDI	8053963.1 (2.851)	5638999.5 (0.401)	414601.60 (0.486)
OCCU	-23243.162 (-1.838)	-49815.829 (-0.707)	-2242.9383 (-0.548)
DOCBED	-15573147 (-2.091)	55484618 (1.590)	-926025.90 (-0.307)
POLITI	-17741.723 (-2.012)	-9586.6491 (-0.195)	4855.5314 (2.230)
IMR	95503.287 (1.064)	-363296.56 (-0.880)	-16491.489 (-0.858)
COVER	372496.40 (1.077)	-1144957.3 (-0.694)	218263.46 (2.401)
DELAY	23096.352 (1.177)	-188033.97 (-1.644)	3788.6890 (0.635)
IPD	5.199 (1.723)	57.961 (3.609)	0.2158 (0.372)
R ²	0.517	0.416	0.830
Adjust-R ²	0.437	0.319	0.802
F-Statistics	6.447	4.280	29.459
Number of observation	72	72	72

หมายเหตุ ในวงเล็บ หมายถึง ค่า t-statistics

ตาราง ก.3 แสดงสมการความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรอิสระ

	CONS	FURN	INCOME	HREVB	HDI	OCCU	DOCBED	POLTI	IMR	COVER	DELAY	IPD
CONS	1.0000	0.4866	-0.1689	0.3418	0.0202	0.2085	-0.4003	-0.3457	-0.0807	0.4199	0.0941	0.7631
FURN		1.0000	0.0135	0.1867	0.1933	-0.1508	-0.1410	-0.2211	-0.1396	0.1533	0.0715	0.4346
INCOME			1.0000	0.1302	0.3643	0.1330	0.4389	-0.0182	0.0736	-0.2218	-0.1606	-0.2263
HREVB				1.0000	0.3573	0.3163	-0.1911	-0.3119	0.0127	0.2511	0.1407	0.3563
HDI					1.0000	-0.0100	0.1871	-0.3797	-0.0134	-0.3590	0.0410	-0.0412
OCCU						1.0000	0.0316	-0.3059	0.0317	0.5871	0.1323	0.2200
DOCBED							1.0000	-0.0178	0.2300	-0.4349	-0.1882	-0.3987
POLTI								1.0000	-0.1482	-0.1863	0.0283	-0.1786
IMR									1.0000	-0.1833	-0.2270	-0.0438
COVER										1.0000	0.2045	0.4043
DELAY											1.0000	0.0913
IPD												1.0000

ศูนย์วิจัยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาคผนวก ข.

งบประมาณเพื่อการพัฒนาชนบทโดยตรง *

การพัฒนาชนบทถือเป็นนโยบายหลักในการพัฒนาประเทศที่ปฏิบัติสืบต่อกันมา การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลเพื่อการพัฒนาชนบทแสดงให้เห็นถึงความสำคัญที่รัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาชนบทในช่วงปี 2533 - 2537 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาชนบทโดยตรง เฉลี่ยร้อยละ 10.98 ของรายจ่ายทั้งหมด (ตาราง ข.1)

การพัฒนาชนบทมีรูปแบบระบบการพัฒนาคัดเจนขึ้น ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 (พ.ศ.2525-2529) คือ มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ หรือ กชช. เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรบริหารชนบทซึ่งถือเป็นรูปแบบของการพัฒนาชนบทในปัจจุบัน หลักการสำคัญของระบบกชช. คือ การจัดให้มีระบบการวางแผนและประสานแผนและมีการจัดตั้งองค์หลักของรัฐในการบริหารการพัฒนาชนบทในระยะแรกประกอบด้วย 5 กระทรวงหลักคือ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเกษตร กระทรวงอุตสาหกรรม โดยให้จังหวัดทำหน้าที่ประสานงานระหว่างส่วนราชการของกระทรวง ทบวง กรม ที่ประจำอยู่ในแต่ละ โดยมีแผนพัฒนาจังหวัดเป็นเครื่องมือการประสานงานที่สำคัญ

ต่อมาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 (พ.ศ.2530-2534) ได้กำหนดแผนพัฒนาชนบทขึ้นมาเป็นแผนหนึ่งต่างหาก และในแผนพัฒนาชนบทนี้ได้แบ่งออกเป็น 3 กลุ่มงานดังต่อไปนี้

1. กลุ่มแผนงานของ 5 กระทรวงหลัก
2. กลุ่มแผนงานสนับสนุนการมีส่วนร่วมขององค์กรประชาชนและภาคเอกชน มี 2 แผน

คือ

2.1 แผนการสร้างงานในชนบท (กชช.)

*งบประมาณเพื่อการพัฒนาชนบทโดยตรง หมายถึง งบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้กับโครงการพัฒนาชนบทของกระทรวงหลัก โครงการพัฒนาจังหวัด โครงการพัฒนาตำบล กองทุนพัฒนาชนบท กองทุนเร่งรัดการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โครงการอื่น ๆ เช่น โครงการพัฒนาอ้อยสูง โครงการนำพระทัยจากในหลวง (โครงการอีสานเขียว) โครงการจัดสรรที่ทำกินให้กับราษฎรผู้ยากไร้ในเขตป่าเสื่อมโทรมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (เอกสารงบประมาณโดยสังเขปปี 2535)

2.2 กองทุนพัฒนาชนบท

3. กลุ่มแผนบริหารการพัฒนาชนบท

ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535-2539) ได้ปรับปรุงการพัฒนาชนบทให้เป็นการพัฒนาที่ครอบคลุมมากขึ้น โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาค่าความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้และกระจายโอกาสไปยังภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศให้ทั่วถึง จึงได้กำหนดนโยบายในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาชนบทเดิม* มาเป็น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาชนบท และการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค (กชช.ภ.) พ.ศ. 2535** ซึ่งเน้นการกระจายใน 4 ด้าน คือ

1. กระจายโครงสร้างพื้นฐาน ไปสู่ชนบทให้มากขึ้น
2. กระจายกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ได้แก่ อุตสาหกรรม การค้าและการบริการออกจากกรุงเทพมหานครสู่ต่างจังหวัด
3. กระจายโอกาสทางการศึกษาและบริการสาธารณสุขสู่ประชาชนทุกกลุ่ม
4. กระจายอำนาจการบริหารการตัดสินใจและงบประมาณลงสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น

ในการรองรับนโยบายดังกล่าวคณะกรรมการ กชช.ภ. ได้กำหนดแผนงานและโครงการเพื่อดำเนินการพัฒนาชนบทด้วยโครงการ 5 โครงการ ดังต่อไปนี้

1. แผนงานตามโครงการพัฒนาชนบทของ 6 กระทรวงหลัก
2. แผนงานโครงการพัฒนาจังหวัด
3. แผนงานโครงการพัฒนาตำบล หรือ การสร้างงานในชนบทเดิม (กชช.)

*ระบบบริหารการพัฒนาชนบทตามระบบ กชช. เริ่มขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2524 โดยรัฐบาลได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาชนบท เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2524 กำหนดการบริหารงานตามระบบการพัฒนาชนบทแนวใหม่ของกชช. โดยให้มีการประสานงานตั้งแต่ระดับนโยบายซึ่งเป็นองค์กรระดับชาติ ลงไปจนถึงหน่วยงานปฏิบัติ ณ องค์กรระดับภูมิภาค คือ ระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และเน้นให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนรับรู้เข้าใจ และเข้าร่วมกับรัฐบาลในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

** เหตุผลในการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาชนบทหรือระบบ กชช. เดิม มาเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาชนบท และการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค (กชช.ภ.) คือ รัฐบาลต้องการให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาค่าความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้และกระจายโอกาสไปยังภูมิภาคต่าง ๆ ให้ทั่วถึง

4. กองทุนพัฒนาชนบท
5. กองทุนกระจายการผลิตและจ้างงานไปสู่ภูมิภาค

นอกจากนี้ยังมีนโยบายพิเศษของรัฐบาลอื่น ๆ คือ โครงการพัฒนาตอยตุง โครงการน้ำพระราชหฤทัยจากในหลวง (โครงการอีสานเขียว) โครงการจัดที่ทำกินให้กับราษฎรผู้ยากไร้ในเขตป่าเสื่อมโทรมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เมื่อทำการเปรียบเทียบงบประมาณเพื่อการพัฒนาชนบทโดยตรงจะเห็นว่าโครงการพัฒนาชนบทของ 6 กระทรวงหลัก มีวงเงินมากที่สุด คือ เฉลี่ยร้อยละ 76.59 รองลงมาคือโครงการพัฒนาจังหวัดเฉลี่ยร้อยละ 11.24 โครงการพัฒนาตำบลและกองทุนพัฒนาชนบท เฉลี่ยร้อยละ 10.07 และกองทุนเร่งรัดการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค เฉลี่ยร้อยละ 1.48 และโครงการอื่น ๆ เฉลี่ยร้อยละ 5.76 รายละเอียดแสดงในตาราง ข.2

1. โครงการพัฒนาชนบทของกระทรวงหลัก

เป็นโครงการส่วนหนึ่งของแผนงานปกติจากกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้ระบบบริหารของ กชช.ภ. ที่ดำเนินการในลักษณะสนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยใช้ "แผนพัฒนาจังหวัด" เป็นตัวประสาน โครงการนี้ได้เริ่มดำเนินการเฉพาะพื้นที่ชนบทยากจนใน 38 จังหวัด ในปี 2525 และขยายการดำเนินการจนครบทุกจังหวัด ตั้งแต่ปี 2527 เป็นต้นมา ประกอบด้วยโครงการด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การขยายโอกาสการผลิต และการจ้างงาน การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ

2. โครงการพัฒนาจังหวัด

มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนบทบาทของจังหวัดในการเป็นผู้ริเริ่มกำหนดแนวทางและโครงการในการแก้ไขปัญหาและสนองความต้องการของประชาชนในจังหวัด โดยได้เริ่มดำเนินโครงการ ตั้งแต่ปี 2535 เป็นต้นมา โดยงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรสัดส่วนร้อยละ 70 ในการแก้ปัญหาใน 3 เรื่อง คือ การจัดทำน้ำกิน-น้ำใช้ การพัฒนาอาชีพและรายได้ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สัดส่วนที่เหลือร้อยละ 30 สำหรับจัดทำโครงการตามความต้องการของจังหวัด หรือสอดคล้องกับแผนลงทุนจังหวัด

3. โครงการพัฒนาตำบล

มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้กับ "สภาตำบล" ในการกำหนดปัญหาความต้องการ การจัดทำโครงการ รวมทั้งการบริหารโครงการด้วยตนเอง ทั้งนี้จะเป็น

โครงการที่เกี่ยวข้องกับน้ำกินน้ำใช้ น้ำเพื่อการเกษตร การพัฒนาอาชีพและรายได้ การพัฒนาสิ่งสาธารณประโยชน์ โครงการพัฒนาตำบลได้ดำเนินโครงการในปี 2535 เป็นปีแรก โดยเปลี่ยนจาก "โครงการการสร้างงานในชนบท(กสช.)" เดิม ซึ่งเคยดำเนินการมาตั้งแต่ พ.ศ.2523

4. กองทุนพัฒนาชนบท

มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนเงินยืม โดยไม่คิดดอกเบี้ยให้กับกองทุนเฉพาะกิจต่างๆ ในหมู่บ้าน องค์การพัฒนาเอกชน (NGO) และคณะกรรมการหมู่บ้าน ทั้งนี้เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ และนำไปสู่การพัฒนาหมู่บ้านในที่สุด โดยได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี 2527 เป็นต้นมา ซึ่งกองทุนพัฒนาชนบทได้รับการจัดสรรงบประมาณทุกปี ปีละ 30 ล้านบาท ปัจจุบัน (ปี 2537) กองทุนพัฒนาชนบทมียอดเงินจำนวน 264.6 ล้านบาท

5. โครงการเร่งรัดการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้การลงทุนในส่วนภูมิภาคขยายตัวเพิ่มขึ้นรวมทั้งก่อให้เกิดการจ้างงานที่มั่นคงและถาวรในท้องถิ่น ทั้งนี้ได้เริ่มดำเนินการในปี 2536 เป็นปีแรก พร้อมทั้งได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจัดตั้งกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค จำนวน 700 ล้านบาท และเพิ่มเป็น 800 ล้านบาท ในปี 2537 เพื่อสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการลงทุน การจัดตั้งกองทุนร่วมกับภาคเอกชนและท้องถิ่น การจัดทำแผนลงทุนจังหวัด รวมทั้งการดำเนินการประชาสัมพันธ์นโยบายด้วย

งบประมาณโครงการพัฒนาชนบทของกระทรวงหลัก

โครงการพัฒนาชนบทของกระทรวงหลักถือเป็นโครงการเพื่อการพัฒนาชนบทโดยตรงที่สำคัญ เพราะนอกจากจะเป็นโครงการเพื่อการพัฒนาชนบทมาตั้งแต่ระยะเริ่มต้นการพัฒนาชนบทจนมาถึงปัจจุบันแล้วยังเป็นโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมากที่สุด(ตาราง 3.2) และเป็นโครงการส่วนหนึ่งของแผนงานปกติจากกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะนำมาดำเนินการในลักษณะที่แต่ละกระทรวงจะสนับสนุนซึ่งกันและกันภายใต้ระบบบริหารของ กช.ภ. โดยกำหนดให้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด ปัจจุบันมีทั้งหมด 7 กระทรวงหลัก* คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงานและ 2 กระทรวงเสริม คือ สำนักงานรัฐมนตรี(การ

*ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (2535-2537)

กีฬาแห่งประเทศไทย) และสำนักงานอัยการสูงสุด

งบประมาณโครงการพัฒนาชนบทของกระทรวงหลักจะเพิ่มตามจำนวนโครงการที่แต่ละกระทรวงรับผิดชอบ ซึ่งจะมีทั้งโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องและโครงการที่ริเริ่มใหม่ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา (2528-2537) ในปี 2528 มีจำนวนโครงการทั้งหมด 187 โครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณร้อยละ 5.17 ของงบประมาณแผ่นดิน จนถึงปี 2537 จำนวนโครงการได้เพิ่มเป็น 280 โครงการ (ตาราง ข.3)

การกระจายโครงการและงบประมาณไปยังกระทรวงหลักทั้ง 6 ในช่วงปี 2528-2532 กระทรวงที่มีจำนวนโครงการมากและได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีจำนวนโครงการเฉลี่ยร้อยละ 84.1 โครงการต่อปี และได้รับงบประมาณเฉลี่ยร้อยละ 40.2 ของงบประมาณโครงการพัฒนาชนบททั้งหมดรองลงมาคือกระทรวงสาธารณสุข มีจำนวนโครงการเฉลี่ย 12.6 โครงการต่อปี และได้รับงบประมาณเฉลี่ยร้อยละ 33.2 ของงบประมาณโครงการพัฒนาชนบท แต่ในช่วง 5 ปีหลัง (2533-2537) อันดับรองได้เปลี่ยนจากกระทรวงสาธารณสุขมาเป็นกระทรวงมหาดไทยคือ มีจำนวนโครงการ 52.23 โครงการ/ปีได้รับการจัดสรรงบประมาณเฉลี่ยร้อยละ 32.58 เมื่อเปรียบเทียบกับในช่วง 5 ปีหลังกระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณลดลงคือ เฉลี่ยร้อยละ 27.06 และมีจำนวนโครงการเฉลี่ยร้อยละ 15 โครงการ/ปี ซึ่งอาจจะ เป็นเพราะในช่วงระยะหลังการพัฒนาสาธารณสุขมีความก้าวหน้า และประสบผลสำเร็จพอสมควร จากการประเมินผลแผนพัฒนาฉบับที่ 6 พบว่า อัตราการโรคติดต่อลดลง การบริการวางแผนครอบครัวประสบผลสำเร็จจึงทำให้รัฐบาลหันความสนใจกับปัญหาอื่น ๆ แทน เช่น ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจที่เกี่ยวกับรายได้และการหางานทำ เป็นต้น

จากการที่ระบบการบริหารการพัฒนาชนบทได้กำหนดให้ใช้แผนพัฒนาจังหวัดมาเป็นแนวทางการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณได้มีการประเมินผลโดยคณะอนุกรรมการแผนพัฒนาระดับภูมิภาคและท้องถิ่น สำนักงานเลขาธิการ กชช. (คู่มือการวางแผนและประสานแผนพัฒนาจังหวัด, 2537:3) ได้พบสภาพปัญหาของการจัดสรรงบประมาณตามแผนพัฒนาจังหวัดดังนี้

1. การสนับสนุนของส่วนกลางที่ให้จังหวัด ในลักษณะเป้าหมายของโครงการ/งาน และกิจกรรมรวมทั้งวงเงินงบประมาณ ยังไม่ตรงกับความต้องการในการแก้ไขปัญหาของจังหวัดที่ได้เสนอไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดประจำปี ทั้งนี้เพราะการจัดทำคำของบประมาณประจำปีของกระทรวง/กรม ไม่ได้พิจารณาจากแผนพัฒนาจังหวัด ประกอบกับกำหนดการส่งแผนพัฒนาจังหวัด กระชั้นชิดกับระยะเวลาการจัดทำคำของบประมาณประจำปีของกระทรวง/กรม

2. การจัดทำแผนจังหวัดประจำปี ต้องดำเนินการล่วงหน้าถึง 2 ปีงบประมาณ (ภาคผนวก ฉ.) ทำให้แผนพัฒนาจังหวัดไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ และปัญหาปัจจุบันของจังหวัดที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

3. แผนพัฒนาจังหวัดมีลักษณะเป็นการรวบรวมบัญชีโครงการของหน่วยงาน ที่มีการดำเนินโครงการลงในพื้นที่จังหวัด ทั้งนี้เพราะขาดการประสานระหว่างส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดและประสานแผนงาน โครงการและกิจกรรมที่จะรองรับแนวทางการพัฒนาจังหวัด ซึ่งแผนพัฒนาจังหวัดควรจะเป็นแผนที่ทุกกระทรวงประสานงานกัน ในการพัฒนาชนบท โดยกำหนดแผนประสานงาน วางโครงการและกิจกรรมลงไปสู่ชนบทตามเป้าหมายแต่ละกระทรวง เพื่อให้เกิดผลตามแผนพัฒนาชนบทที่วางไว้

4. รายละเอียดเกี่ยวกับประเภทของกิจกรรม พื้นที่เป้าหมาย และเงื่อนไขการดำเนินงานของกิจกรรมในแต่ละโครงการ ตามแนวทางการพัฒนาชนบทของกระทรวงต่าง ๆ หรือกรอบนโยบายของกระทรวง (กชช.6) ที่ให้จังหวัดยึดเป็นแนวทาง ในการเสนอขอรับการสนับสนุน ไม่ชัดเจน

5. การจัดทำโครงการในแผนพัฒนาจังหวัด เนื้อของงบประมาณของจังหวัดต่าง ๆ กับการเมืองระดับท้องถิ่นของแต่ละจังหวัด ไม่มีส่วนร่วมพิจารณาเพื่อกำหนดโครงการและงบประมาณที่จะเสนอไปยังส่วนกลาง อาจเป็นเหตุให้นักการเมืองระดับท้องถิ่น ใช้กลไกและความสัมพันธ์ทางการเมืองขอรับการสนับสนุนงบประมาณโดยตรงจากส่วนกลาง ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อเป้าหมายการพัฒนาตามแผนที่จังหวัดวางไว้ได้

งาน/โครงการพัฒนาชนบทของกระทรวงสาธารณสุข

1. งานบริการสาธารณสุขระดับอำเภอ
2. งานบริการสาธารณสุขระดับตำบล
3. งานสุขศึกษา
4. งานจัดบริการสาธารณสุขทางวิทยุ
5. งานสาธารณสุขมูลฐานในชนบท
6. งานโภชนาการ
7. งานบริหารและพัฒนากันตสาธารณสุข
8. งานอนามัยเด็กวัยเรียน
9. งานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม
10. งานจัดหาน้ำสะอาดในชนบท
11. งานอนามัยแม่และเด็ก
12. งานวางแผนครอบครัว
13. งานสุขาภิบาลอาหาร

14. งานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
15. งานอาชีวอนามัย
16. งานควบคุมโรคติดต่อที่ให้มีคุ้มกัน ได้
17. งานส่งเสริมและสนับสนุนการจัดบริการสาธารณสุขมูลฐานชุมชน
18. งานควบคุมไข้มาลาเรีย
19. งานควบคุมไข้เลือดออกและ ไข้สมองอักเสบ
20. งานควบคุมโรคเท้าช้าง
21. งานควบคุมโรคทอนเพยาธิ
22. งานควบคุมโรคพยาธิใบไม้ตับ
23. งานควบคุมโรคเรื้อน
24. งานควบคุมวัณโรคและ โรคทางเดินหายใจ
25. งานควบคุมกามโรค
26. งานควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า
27. งานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์
28. โครงการทศวรรษแห่งการพัฒนาสถานอนามัย
29. โครงการคุ้มครองผู้บริโภคทางด้านสาธารณสุข
30. โครงการสุขภาพจิต
31. งานคุ้มครองโรคไม่ติดต่อ

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตาราง ช.1 เปรียบเทียบงบประมาณเพื่อการพัฒนาชนบทโดยตรงกับงบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน
หน่วย: ล้านบาท

พ.ศ.	2533	2534	2535	2536	2537
งบประมาณเพื่อการพัฒนา					
ชนบทโดยตรง	34,227.8 (10.22)	40,942.9 (10.56)	49,912.3 (10.84)	57,629.0 (10.29)	81,128.4 (12.98)
งบประมาณแผ่นดิน	335,000 (100)	387,500 (100)	460,400 (100)	560,000 (100)	625,000 (100)

ที่มา เอกสารงบประมาณเพื่อสังเขป ปีงบประมาณ 2533-2537

หมายเหตุ ในวงเล็บ()แสดงร้อยละ

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตาราง ข.2 งบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาชนบทโดยตรงในปี 2533-2537

หน่วย: ล้านบาท

โครงการ	2533	2534	2535	2536	2537
1. โครงการ 6 กระทรวงหลัก	24,648.9	31,215.2	36,232.6	45,348.4	68,298.4
	(72.01)	(76.07)	(72.46)	(78.55)	(84.08)
2. โครงการพัฒนาจังหวัด	-	-	6,000.0	7,000.0	7,800.0
			(12.00)	(12.13)	(9.60)
3. โครงการพัฒนาตำบล (กสช.) และกองทุน พัฒนาชนบท	5,361.0	7,358.0	3,830.0	3,930.0	2,030.0
	(15.62)	(17.93)	(7.66)	(6.81)	(2.50)
4. กองทุนกระจายการผลิต และการจ้างงานในภูมิภาค	-	-	-	1,000	1,000
				(1.73)	(1.23)
6. อื่น ๆ					
-โครงการพัฒนาตอยตุง	90.9	87.1	264.7	350.6	-
-โครงการน้ำพระทัยจากในหลวง (อีสานเขียว)	4,127.0	2,282.6	2,575.2	-	2,000
-โครงการจัดที่ทำกินให้กับราษฎร ผู้ยากไร้ ฯลฯ	-	-	1,009.8	-	-
	(12.29)	(5.77)	(7.70)	(0.61)	(2.46)
รวม	34,227.8	40,942.9	49,912.3	57,629.0	81,128.4
	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)

ที่มา จากเอกสารงบประมาณแผ่นดินพหุสิ่งเซปปี 2533-2537

หมายเหตุ ในวงเล็บ () แสดงร้อยละ

งบประมาณโครงการพัฒนาชนบทของกระทรวงหลัก มีวงเงินเฉลี่ยร้อยละ 76.59

ตาราง 8.3 ขอบข่ายโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศการทวง 6 กระทรวงหลักและ 2 กระทรวงเสริม ในช่วงปี 2528-2537

กระทรวง	2528	2529	2530	2531	2532	2533	2534	2535	2536	2537
เกษตรและสหกรณ์										
จำนวนโครงการ	58	67	83	92	124	120	141	128	128	138
งบประมาณ(ล้านบาท)	3,853.0	4,039.0	5,350.7	5,204.6	8,492.4	8,533.2	11,713.4	12,476.0	15,644.7	21,997.4
%เทียบกับปีงบประมาณ	35.7	38.3	41.5	40.1	45.4	33.2	36.2	34.4	30.0	32.3
%เพิ่มขึ้นเทียบกับปีก่อน	-	4.83	32.48	-2.73	63.17	0.48	37.27	6.51	25.40	40.61
มหาดไทย										
จำนวนโครงการ	65	24	34	39	45	46	47	56	56	56
งบประมาณ	2,283.0	2,398.0	2,484.3	2,443.4	4,192.1	8,918.8	10,822.8	11,971.9	15,892.6	21,220.8
%เทียบกับปีงบประมาณ	21.0	22.7	19.3	18.8	22.4	34.7	33.5	33.0	30.5	31.2
%เพิ่มขึ้นเทียบกับปีก่อน	-	5.97	3.60	-1.65	71.57	112.75	21.35	10.62	32.75	33.53
ศึกษาธิการ										
จำนวนโครงการ	52	50	24	20	21	21	18	50	50	44
งบประมาณ	912.0	439.0	502.7	450.7	369.4	465.6	638.2	670.6	5,453.3	5,638.9
%เทียบกับปีงบประมาณ	8.4	4.2	3.9	3.5	2.0	1.8	2.0	2.4	10.5	8.3
%เพิ่มขึ้นเทียบกับปีก่อน	-	-51.86	14.51	-10.34	-18.04	26.04	37.07	36.41	526.38	3.40
สาธารณสุข										
จำนวนโครงการ	12	14	13	12	12	12	12	13	13	25
งบประมาณ	3,770.0	3,671.0	4,283.0	4,535.1	5,237.3	7,199.1	8,526.2	10,183.1	14,016.2	17,600.9
%เทียบกับปีงบประมาณ	34.9	34.8	33.3	35.0	28.0	28.0	26.4	28.1	26.9	25.9
%เพิ่มขึ้นเทียบกับปีก่อน	-	-2.63	16.67	5.89	15.48	37.46	18.43	19.43	37.64	25.58
อุตสาหกรรม										
จำนวนโครงการ	-	-	2	2	3	4	4	6	6	6
งบประมาณ	-	-	259.5	340.5	401.6	543.1	620.5	670.3	956.3	1,198.2
%เทียบกับปีงบประมาณ	-	-	2.0	2.6	2.1	2.1	1.9	1.8	1.8	1.8
%เพิ่มขึ้นเทียบกับปีก่อน	-	-	-	31.21	17.94	35.23	14.25	8.03	42.67	25.30
พาณิชย์										
จำนวนโครงการ	-	-	-	-	8	8	11	9	9	8
งบประมาณ	-	-	-	-	11.2	27.6	13.9	100.9	75.7	267.2
%เทียบกับปีงบประมาณ	-	-	-	-	0.06	0.11	0.04	0.28	0.15	0.39
%เพิ่มขึ้นเทียบกับปีก่อน	-	-	-	-	-	146.43	49.64	625.90	(24.98)	252.97
การวิเทศสัมพันธ์										
จำนวนโครงการ	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1
งบประมาณ	-	-	-	-	-	-	-	5.1	46.7	69.2
%เทียบกับปีงบประมาณ	-	-	-	-	-	-	-	0.01	0.09	0.10
%เพิ่มขึ้นเทียบกับปีก่อน	-	-	-	-	-	-	-	-	815.69	48.18
สำนักงานข้าราชการสูง										
จำนวนโครงการ	-	-	-	-	-	-	-	2	2	2
งบประมาณ	-	-	-	-	-	-	-	18.7	42.5	46.9
%เทียบกับปีงบประมาณ	-	-	-	-	-	-	-	0.05	0.08	0.07
%เพิ่มขึ้นเทียบกับปีก่อน	-	-	-	-	-	-	-	-	127.27	10.35
รวม										
จำนวนโครงการ	187	155	156	165	213	211	233	265	265	280
งบประมาณ(ล้านบาท)	10,798.0	10,547.0	12,880.2	12,974.3	18,704.0	25,687.4	32,335.0	36,296.6	52,128.0	68,039.5
%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

ที่มา: เอกสารงบประมาณ กสช.ก. จากกรอบสำนักงานพัฒนาการทวง 6 กระทรวงหลักและสำนักงานเสริม

ภาคผนวก ค.

งบประมาณโครงการพัฒนาชนบทของกระทรวงสาธารณสุขที่จัดสรรให้จังหวัด โดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด
เปรียบเทียบงบประมาณเส้นขอและงบประมาณที่จัดสรร โดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด

ตาราง ค.1 เปรียบเทียบงบประมาณโครงการพัฒนาชนบทกระทรวงสาธารณสุขและจำนวน
งาน/โครงการแยกตามกรม/กอง พ.ศ. 2536-2538

กรม/กอง	พ.ศ. 2536	พ.ศ. 2537	พ.ศ. 2538	เฉลี่ย
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข				
จำนวนงาน	7	7	7	
งบประมาณ(ล้านบาท)	10,582.05 (65.66)	13,440.48 (68.93)	18,408.36 (65.08)	(66.55)
กรมควบคุมโรคติดต่อ				
จำนวนงาน	11	11	11	
งบประมาณ(ล้านบาท)	1,609.20 (9.98)	1,828.59 (9.38)	3,259.44 (11.52)	(10.30)
กรมอนามัย				
จำนวนงาน	10	10	10	
งบประมาณ(ล้านบาท)	2,963.18 (18.38)	3,220.23 (16.52)	4,745.22 (16.78)	(17.23)
กรมการแพทย์				
จำนวนงาน	1	1	1	
งบประมาณ	8.19 (0.05)	- -	162.90 (0.58)	(0.31)
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา				
จำนวนงาน	1	1	1	
งบประมาณ(ล้านบาท)	76.21 (0.47)	76.21 (0.39)	165.60 (0.59)	(0.48)
สถาบันสุขภาพจิต				
จำนวนงาน	1	1	1	
งบประมาณ(ล้านบาท)	878.80 (5.45)	932.94 (4.78)	1,544.81 (5.46)	(5.23)
รวม จำนวนงาน	31	31	31	
งบประมาณ(ล้านบาท)	16,117.64 (100)	19,498.45 (100)	28,286.54 (100)	

ที่มา จากเอกสารแบบแสดงวงเงินงบประมาณของงาน/โครงการพัฒนาชนบท สำนักงานนโยบาย
และแผนงาน กระทรวงสาธารณสุข
หมายเหตุ ในวงเล็บแสดง()ร้อยละ

ตาราง ค.2 โครงสร้างรายจ่ายงบประมาณโครงการพัฒนาชนบทที่ส่วนกลางจัดสรรให้จังหวัด
โดยที่ไม่อาศัยแผนพัฒนาจังหวัด (รวมหมวดเงินเดือน)

หน่วย: ล้านบาท

หมวดรายจ่าย	พ.ศ. 2536	พ.ศ. 2537	พ.ศ. 2538	เฉลี่ย
เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	6,802.42 (66.59)	7,396.83 (65.26)	8,711.74 (53.25)	(61.70)
ค่าจ้างชั่วคราว	41.95 (0.41)	29.77 (0.26)	30.34 (0.19)	(0.29)
ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	2,600.28 (25.46)	2,925.82 (25.81)	4,992.30 (30.51)	(27.26)
ค่าสาธารณูปโภค	163.36 (1.60)	212.15 (1.87)	351.55 (2.15)	(1.87)
ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	484.72 (4.75)	465.20 (4.10)	1,469.17 (8.98)	(5.94)
เงินอุดหนุน	75.76 (0.74)	221.77 (1.96)	628.91 (3.84)	(2.18)
รายจ่ายอื่น	46.16 (0.45)	82.98 (0.73)	177.11 (1.08)	(0.76)
รวม	10,214.65 (100)	11,334.52 (100)	16,361.12 (100)	(100)

ที่มา เอกสารแบบแสดงวงเงินงบประมาณของงาน/โครงการในระบบกชช.ภ. สำนักนโยบาย
และแผนงานกระทรวงสาธารณสุข

หมายเหตุ ในวงเล็บ () แสดงร้อยละ

ตาราง ค.3 โครงสร้างรายจ่ายงบประมาณโครงการพัฒนาชนบทที่ส่วนกลางจัดสรรให้จังหวัด
โดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด

หน่วย: ล้านบาท

หมวดรายจ่าย	พ.ศ. 2536	พ.ศ. 2537	พ.ศ. 2538	เฉลี่ย
เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	-	-	-	
ค่าจ้างชั่วคราว	-	-	-	
ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	988.74 (16.75)	1,307.35 (16.01)	2,254.51 (18.91)	(17.51)
ค่าสาธารณูปโภค	-	-	-	
ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	4,645.05 (78.69)	6,532.75 (80.02)	8,850.83 (74.22)	(77.06)
เงินอุดหนุน	261.01 (4.42)	141.95 (1.74)	276.53 (2.32)	(2.61)
รายจ่ายอื่น	8.16 (0.14)	181.86 (2.23)	543.54 (4.56)	(2.82)
รวม	5,902.96 (100)	8,163.91 (100)	11,925.41 (100)	(100)

ที่มา เอกสารแบบแสดงวงเงินงบประมาณของงาน/โครงการในระบบกชช.ภ. สำนักนโยบาย
และแผนงานกระทรวงสาธารณสุข

หมายเหตุ ในวงเล็บ()แสดงร้อยละ

ตาราง ค.4 เปรียบเทียบงบประมาณ โครงการพัฒนาชนบทที่ส่วนกลางจัดสรรให้กับจังหวัด โดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัดกับงบประมาณโครงการพัฒนาชนบทในแต่ละกรม/กอง (รวมเงินเดือนและค่าจ้างประจำ)

กรม/กอง	พ.ศ. 2535	พ.ศ. 2536	พ.ศ. 2538	เฉลี่ย
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข				
งบฯจัดสรรโดยอาศัยแผนฯ	3,641.17 (34.41)	5,418.91 (40.32)	7,775.83 (42.24)	(38.99)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	10,582.05 (100)	13,440.48 (100)	18,408.36 (100)	
กรมควบคุมโรคติดต่อ				
งบฯจัดสรรโดยอาศัยแผนฯ	732.15 (45.50)	970.54 (53.08)	1,566.58 (48.06)	(48.88)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	1,609.20 (100)	1,828.59 (100)	3,259.44 (100)	
กรมอนามัย				
งบฯจัดสรรโดยอาศัยแผนฯ	1,490.97 (50.32)	1,741.07 (54.07)	2,343.49 (49.39)	(51.26)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	2,963.18 (100)	3,220.23 (100)	4,745.22 (100)	
กรมการแพทย์				
ที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนฯ	6.73 (82.23)	-	147.13 (90.32)	(86.28)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	8.189 (100)	- (100)	162.89 (100)	
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา				
งบฯจัดสรรโดยอาศัยแผนฯ	29.10 (38.18)	29.10 (38.18)	89.25 (53.83)	(43.40)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	76.21 (100)	76.21 (100)	165.79 (100)	
สถาบันสุขภาพจิต				
งบฯจัดสรรโดยอาศัยแผนฯ	2.81 (0.32)	4.28 (0.46)	3.11 (0.20)	(0.33)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	878.79 (100)	932.93 (100)	1,544.81 (100)	

ที่มา เอกสารแบบแสดงวงเงินงบประมาณของงาน/โครงการในระบบกชช.ภ. สำนักงานนโยบายและแผนงานกระทรวงสาธารณสุข
หมายเหตุ ในวงเล็บ () แสดงร้อยละ

ตาราง ค.5 เปรียบเทียบงบประมาณโครงการพัฒนาชนบทที่ส่วนกลางจัดสรรให้กับจังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัดกับงบประมาณโครงการพัฒนาชนบทในแต่ละกรม/กอง (ไม่รวมเงินเดือนและค่าจ้างประจำ)

กรม/กอง	พ.ศ. 2535	พ.ศ. 2536	พ.ศ. 2538	เฉลี่ย
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข				
งบฯจัดสรร โดยอาศัยแผนฯ	3,641.17	5,418.91	7,775.83	
	(70.61)	(72.43)	(68.16)	(70.40)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	5,156.47	7,481.51	11,409.02	
	(100)	(100)	(100)	
กรมควบคุมโรคติดต่อ				
งบฯจัดสรร โดยอาศัยแผนฯ	732.15	970.54	1,566.58	
	(63.13)	(72.46)	(61.10)	(65.56)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	1,159.71	1,339.43	2,564.05	
	(100)	(100)	(100)	
กรมอนามัย				
งบฯจัดสรร โดยอาศัยแผนฯ	1,490.97	1,741.07	2,343.49	
	(58.94)	(63.09)	(54.67)	(58.90)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	2,529.76	2,759.68	4,286.23	
	(100)	(100)	(100)	
กรมการแพทย์				
ที่จัดสรรให้จังหวัด โดยอาศัยแผนฯ	6.73	-	147.13	
	(82.23)		(90.32)	(86.28)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	8.19	-	162.89	
	(100)	(100)	(100)	
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา				
งบฯจัดสรร โดยอาศัยแผนฯ	29.10	29.10	89.25	
	(40.42)	(40.42)	(55.25)	(45.36)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	72.00	72.00	161.55	
	(100)	(100)	(100)	
สถาบันสุขภาพจิต				
งบฯจัดสรร โดยอาศัยแผนฯ	2.81	4.28	3.11	
	(0.72)	(0.95)	(0.31)	(0.66)
งบฯโครงการพัฒนาชนบท	389.06	448.98	991.04	
	(100)	(100)	(100)	

ที่มา เอกสารแบบแสดงวงเงินงบประมาณของงาน/โครงการในระบบกชช.ภ. สำนักนโยบายและแผนงานกระทรวงสาธารณสุข
หมายเหตุ ในวงเล็บ () แสดงร้อยละ

ตาราง ค.6 งบประมาณโครงการพัฒนาชนบทที่เสนอขอและงบประมาณที่ส่วนกลางจัดสรรให้
จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด แยกตามกรม/กอง

กรม/กอง	พ.ศ. 2536	พ.ศ. 2537	พ.ศ. 2538	เฉลี่ย
สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
งบประมาณเสนอขอ	6,890.67	8,237.72	9,102.12	
งบประมาณจัดสรร	3,641.17	5,418.91	7,775.83	
	(52.84)	(65.78)	(85.43)	(68.02)
กรมควบคุมโรคติดต่อ				
งบประมาณเสนอขอ	890.22	864.15	1,099.08	
งบประมาณจัดสรร	732.15	970.54	1,566.58	
	(82.24)	(112.31)	(142.54)	(112.36)
กรมอนามัย				
งบประมาณเสนอขอ	3,220.17	3,419.79	3,295.43	
งบประมาณจัดสรร	1,490.97	1,741.07	2,343.49	
	(46.30)	(50.91)	(71.11)	(56.11)
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา				
งบประมาณเสนอขอ	15.07	37.73	72.55	
งบประมาณจัดสรร	29.10	29.10	89.25	
	(193.08)	(77.12)	(123.01)	(131.07)
กรมการแพทย์				
งบประมาณเสนอขอ	12.82	22.65	158.38	
งบประมาณจัดสรร	12.82	-	147.13	
	(100.00)	(0.00)	(92.90)	(64.30)
สถาบันสุขภาพจิต				
งบประมาณเสนอขอ	-	-	4.07	
งบประมาณจัดสรร	-	4.28	3.11	
	-	-	(76.39)	(25.46)

ที่มา เอกสารคำของบประมาณประจำปี (กชช.3)

หมายเหตุ ในวงเล็บ() หมายถึง ร้อยละงบประมาณที่จัดสรรเทียบกับงบประมาณที่เสนอขอ

ตาราง ก.7 ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบทที่ส่วนกลางจัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด
แยกตามงาน/โครงการ

งาน/โครงการ	หน่วย: ล้านบาท			เฉลี่ย
	พ.ศ.2536	พ.ศ.2537	พ.ศ.2538	
สำนักงานปลัดกระทรวง				
1.งานสาธารณสุขมูลฐานในเขตชนบท				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	141.02	88.73	359.95	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	100.31	53.24	304.18	
%	71.13	60.00	84.51	28.17
2.งานส่งเสริมและสนับสนุนการจ้ดบริการ				
 สาธารณสุขมูลฐานชุมชน				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	26.80	144.25	290.69	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	26.80	139.10	281.83	
%	100.00	96.43	96.95	97.79
3.งานสุขศึกษา				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	13.46	32.61	161.58	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	3.65	8.82	29.09	
%	27.12	27.05	18.01	24.06
4.งานบริการสาธารณสุขระดับอำเภอ				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	3,030.95	3,672.11	6,001.07	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	1,953.98	2,206.97	3,680.50	
%	64.47	60.10	61.33	61.97
5.งานบริการสาธารณสุขระดับตำบล				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	1,080.66	1,601.47	2,385.08	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	695.23	1,071.42	1,278.98	
%	64.33	66.90	53.62	61.62
6.โครงการทหารแม่ทัพการพัฒนาสถานีอนามัย				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	841.54	1,916.32	2,174.75	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	841.54	1,916.32	2,168.50	
%	100.00	100.00	99.71	99.90
7.งานสนับสนุนการบริการสาธารณสุขหาวิทยุ				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	22.05	26.03	35.89	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	19.66	23.04	32.74	
%	89.19	88.52	91.22	89.64

ตาราง ก.7(ต่อ) ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบทที่สำนักงานจัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด
แยกตามงาน/โครงการ

งาน/โครงการ	พ.ศ.2536	พ.ศ.2537	พ.ศ.2538	เฉลี่ย
กรมควบคุมโรคติดต่อ				
8. งานควบคุมโรคติดต่อที่เฝ้าระวังกันไว้				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	144.28	170.89	383.89	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	144.28	170.89	360.10	
%	100.00	100.00	93.81	97.94
9. งานควบคุมโรคติดต่อทั่วไป				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	64.49	96.00	167.49	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	54.15	96.00	108.92	
%	83.96	100.00	65.03	83.00
10. งานควบคุมไข้มาลาเรีย				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	236.38	184.33	280.53	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	22.86	41.17	51.99	
%	9.67	22.33	18.53	16.85
11. งานควบคุมใช้สื่อออกและใช้สมองชักสับ				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	11.35	28.71	90.64	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	11.35	28.71	74.30	
%	100.00	100.00	81.97	93.99
12. งานควบคุมโรคห่าข้าว				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	9.12	11.63	18.52	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	0.12	0.85	1.54	
%	1.28	7.28	8.33	5.63
13. งานควบคุมโรคหนองพวยอิลาใต้				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	61.41	18.53	105.72	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	61.41	18.53	101.55	
%	100.00	100.00	96.06	98.69
14. งานควบคุมโรคพยาธิใบไม้ตับ				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	28.34	44.83	108.06	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	28.34	44.83	44.19	
%	100.00	100.00	40.89	80.30
15. งานควบคุมโรคอื่น				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	8.44	8.14	103.08	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	8.44	8.14	7.18	
%	100.00	100.00	6.97	68.99

ตาราง ท7.(ต่อ) ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบทที่ส่วนกลางจัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด
แยกตามชน/โครงการ

ชน/โครงการ	พ.ศ.2536	พ.ศ.2537	พ.ศ.2538	เฉลี่ย
16. งานควบคุมวันโรคและโรคทางดินเหนียว				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	213.67	239.48	269.61	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	96.28	125.09	204.52	
%	45.06	52.23	75.86	57.72
17. งานควบคุมกามโรค				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	15.67	15.67	67.66	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	15.67	15.67	21.90	
%	100.00	100.00	32.37	77.46
18. งานควบคุมและป้องกันโรคเอดส์				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	366.12	521.22	968.87	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	288.82	420.67	590.39	
%	78.89	80.71	60.94	73.51
กมอนามัย				
19. งานบริหารและพัฒนาการทันตสาธารณสุข				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	57.65	56.31	138.54	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	34.79	45.15	82.01	
%	60.34	80.17	59.19	66.57
20. งานบริการอนามัยสัตว์วัยเรียน				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	102.41	100.78	281.71	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	55.34	99.22	113.65	
%	54.04	98.45	40.34	64.28
21. งานบริการสุขภาพอนามัย				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	25.78	24.71	54.47	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	17.19	21.29	30.46	
%	66.69	86.17	55.92	69.59
22. งานบริการสุขภาพอนามัยสตรี				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	237.41	234.52	259.76	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	200.39	251.54	199.28	
%	84.41	107.25	76.72	89.46
23. งานกำจัดน้ำเสียในชนบท				
ขบประมาณโครงการพัฒนาชนบท	1,136.75	1,132.68	1,960.10	
งบที่จัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัด	1,051.61	1,186.72	1,708.48	
%	92.51	104.77	87.16	94.81

ตาราง ค.8 ขบประมาณงาน/โครงการพัฒนาชนบทที่สำนักงานจัดสรรให้จังหวัดโดยอาศัยคำขอขบประมาณประจำปี

งาน/โครงการ	หน่วย: ล้านบาท				
	พ.ศ.2536	พ.ศ.2537	อัตราเพิ่ม	พ.ศ.2538	อัตราเพิ่ม
1. งานสาธารณูปโภคพื้นฐานในเขตชนบท	127.11	192.34	33.91	586.01	67.18
2. งานส่งเสริมและสนับสนุนการจับบริการ สาธารณูปโภคพื้นฐานชุมชน	—	—	—	—	—
3. งานศึกษา	3.65	8.82	58.63	29.09	69.68
4. งานบริการสาธารณูปโภคระดับอำเภอ	1953.98	2206.97	11.46	3,680.50	40.04
5. งานบริการสาธารณูปโภคระดับตำบล	1536.77	2987.74	48.56	3,447.48	13.34
6. โครงการสหกรณ์สหภาพพัฒนาสถานีอนามัย	—	—	—	—	—
7. งานสนับสนุนการบริการสาธารณสุขหาวิทยุ	19.66	23.04	14.65	32.74	29.64
8. งานควบคุมโรคติดต่อที่ภูมิคุ้มกันได้	144.28	170.89	15.57	360.10	52.55
9. งานควบคุมโรคติดต่อทั่วไป	54.15	96.00	43.60	108.92	11.87
10. งานควบคุมไข้มาลาเรีย	34.32	70.73	51.47	127.83	44.67
11. งานควบคุมใช้เลือดออกและใช้สมองอักเสบ	—	—	—	—	—
12. งานควบคุมโรคหัด	—	—	—	—	—
13. งานควบคุมโรคหนองในพยาธิลำไส้	89.75	63.36	-41.65	145.74	56.53
14. งานควบคุมโรคพยาธิใบไม้ตับ	—	—	—	—	—
15. งานควบคุมโรคเรื้อน	120.84	148.91	18.85	233.60	36.26
16. งานควบคุมวัณโรคและโรคหอบหืดหายใจ	—	—	—	—	—
17. งานควบคุมกามโรค	—	—	—	—	—
18. งานควบคุมและป้องกันโรคเอดส์	288.82	420.67	31.34	590.39	28.75
19. งานบริหารและพัฒนากาหนดสาธารณสุข	34.79	45.15	22.95	82.01	44.95
20. งานบริการอนามัยสัตว์	55.34	99.22	44.22	113.65	12.70
21. งานบริการสุขภาพอนามัย	17.19	21.29	19.24	30.46	30.12
22. งานบริการสุขภาพสิ่งแวดล้อม	200.39	251.54	20.33	199.28	-26.22
23. งานการจัดหาน้ำสะอาดในชนบท	1051.61	1186.72	11.39	1,708.48	30.54
24. งานโภชนาการ	63.95	73.65	13.17	133.42	44.80
25. งานบริการอนามัยแม่และเด็ก	4.77	9.10	47.57	13.14	30.74
26. งานบริการวางแผนครอบครัว	53.13	42.20	-25.91	49.39	14.55
27. งานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	2.28	3.15	27.71	4.49	29.74
28. งานสาธารณสุขมูลฐาน	7.52	9.05	16.90	9.18	1.35
29. โครงการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข	29.10	29.10	0.00	89.25	67.39
30. งานควบคุมโรคไม่ติดต่อ	9.55	—	—	147.14	100.00
31. โครงการสุขภาพจิต	—	4.28	100.00	3.11	-37.66

ที่มา เอกสารแบบแสดงวงเงินขบประมาณของงาน/โครงการในระบบ กชช.ก. สำนักงานนโยบายและแผนงาน กระทรวงสาธารณสุข
หมายเหตุ อัตราเพิ่มเฉลี่ยร้อยละ 33.06

ขบประมาณงานส่งเสริมและสนับสนุนการจับบริการสาธารณสุขมูลฐานชุมชน รวมอยู่ในงานสาธารณูปโภคพื้นฐานในเขตชนบท
ขบประมาณโครงการสหกรณ์สหภาพพัฒนาสถานีอนามัยรวมอยู่ในงานบริการสาธารณสุขระดับตำบล
ขบประมาณงานควบคุมโรคใช้เลือดออก โรคใช้สมองอักเสบ และโรคหัดรวมอยู่ในขบประมาณควบคุมโรคไข้มาลาเรีย
ขบประมาณงานควบคุมโรคพยาธิใบไม้ตับรวมอยู่ในขบประมาณงานควบคุมโรคหนองในพยาธิ
ขบประมาณงานควบคุมวัณโรคและกามโรครวมอยู่ในขบประมาณงานควบคุมโรคเรื้อน

ตาราง ก.9 ร้อยละงบประมาณโครงการพัฒนาชนบทที่สำนักงานจัดสรรโดยอาศัยแผนพัฒนาจังหวัดเทียบกับงบประมาณที่จังหวัดเสนอขอ
หน่วย: ร้อยละ

งาน/โครงการ	พ.ศ.2536	พ.ศ.2537	พ.ศ.2538	เฉลี่ย
1. งานสาธารณสุขมูลฐานในเขตชนบท	48.81	54.13	142.86	81.93
2. งานส่งเสริมและสนับสนุนการจัดบริการ สาธารณสุขมูลฐานชุมชน	-	-	-	-
3. งานสุศึกษา	3.62	8.04	19.16	10.27
4. งานบริการสาธารณสุขระดับอำเภอ	53.97	56.42	87.18	65.86
5. งานบริการสาธารณสุขระดับตำบล	53.01	77.86	80.24	70.37
6. โครงการสหกรณ์การเกษตรพัฒนาสถานีอนามัย	-	-	-	-
7. งานสนับสนุนการบริการสาธารณสุขหาวิทยุ	203.01	96.39	149.32	149.57
8. งานควบคุมโรคติดต่อที่ควบคุมกันไม่ได้	92.27	93.44	188.17	124.63
9. งานควบคุมโรคติดต่อทั่วไป	96.38	85.75	57.04	79.72
10. งานควบคุมไข้มาลาเรีย	55.59	95.18	146.61	99.13
11. งานควบคุมใช้เลือดออกและใช้สมองอักเสบ	-	-	-	-
12. งานควบคุมโรคหัดหัด	-	-	-	-
13. งานควบคุมโรคหนองในพยาธิลำไส้	107.28	71.37	105.49	94.71
14. งานควบคุมโรคพยาธิใบไม้ตับ	-	-	-	-
15. งานควบคุมโรคเรื้อน	70.12	71.31	95.57	79.00
16. งานควบคุมวัณโรคและโรคหอบหืด นายใจ	-	-	-	-
17. งานควบคุมกามโรค	-	-	-	-
18. งานควบคุมและป้องกันโรคเอดส์	80.24	213.09	239.06	177.46
19. งานบริหารและพัฒนากาหนดสาธารณสุข	35.04	181.86	324.69	180.53
20. งานบริการอนามัยเด็กวัยเรียน	20.6	51.77	61.52	44.63
21. งานบริการสุขภาพอนามัย	80.44	58.57	72.35	70.45
22. งานบริการสุขภาพอนามัย วัยรุ่น	48.01	56.41	68.98	57.80
23. งานกาหนดอนามัยในชนบท	64.42	64.63	85.02	71.36
24. งานโภชนาการ	50.23	65.77	100.8	72.27
25. งานบริการอนามัยแม่และเด็ก	21.41	29.93	32.39	27.91
26. งานบริการวางแผนครอบครัว	8.82	5.91	9.44	8.06
27. งานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	11.37	16.78	12.75	13.63
28. งานอนามัย	81.97	95.18	67.41	81.52
29. โครงการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข	193.08	77.12	123.01	131.07
30. งานควบคุมโรคไม่ติดต่อ	74.46	-	92.9	83.68
31. โครงการสุขภาพจิต	-	-	76.39	76.39

ที่มา เอกสารแบบแสดงรายชื่อบุคคลของงานและโครงการใน ระบบ กชช. ๖ สำนักนโยบายและแผนงาน กระทรวงสาธารณสุข
นายสุเทพ อัครา พัฒน์เฉลี่ยร้อยละ 33.06

งบประมาณงานส่งเสริมและสนับสนุนการจัดบริการสาธารณสุขมูลฐานชุมชน รวมอยู่ในงานสาธารณสุขมูลฐานในเขตชนบท

งบประมาณโครงการสหกรณ์การเกษตรพัฒนาสถานีอนามัยรวมอยู่ในงานบริการสาธารณสุขระดับตำบล

งบประมาณงานควบคุมโรคใช้เลือดออก โรคใช้สมองอักเสบและโรคหัดหัดรวมอยู่ในงบประมาณควบคุมโรคไข้มาลาเรีย

งบประมาณงานควบคุมโรคพยาธิใบไม้ตับรวมอยู่ในงบประมาณงานควบคุมโรคหนองในพยาธิ

งบประมาณงานควบคุมวัณโรคและกามโรครวมอยู่ในงบประมาณงานควบคุมโรคเรื้อน

ภาคผนวก ง.

ระบบบริหารการพัฒนาชนบท ในระบบ กชช.

ความเป็นมา

ระบบบริหารการพัฒนาชนบทตามระบบ กชช. เริ่มขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2524 โดยรัฐบาลได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การบริหารการพัฒนาชนบทเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2524 กำหนดการบริหารงานตามระบบการพัฒนาชนบทแนวใหม่ของ กชช. โดยให้มีการประสานงานตั้งแต่ระดับนโยบาย ซึ่งเป็นองค์กรระดับชาติลงไปจนถึงระดับหน่วยงานปฏิบัติในองค์กรส่วนภูมิภาคคือ ระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน และเน้นให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนรับรู้ เข้าใจ และเข้าร่วมกับรัฐบาลในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

สาระสำคัญของระบบบริหารการพัฒนาชนบท

- พัฒนาชนบทโดยใช้ระบบ "แผนงาน" มีการประสานงานและผนึกกำลังทำงานร่วมกันของ 6 กระทรวงหลัก ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มหาดไทย ศึกษาธิการ สาธารณสุข อุตสาหกรรม และพาณิชย์
- กระจายอำนาจการพัฒนาชนบทไปยังส่วนภูมิภาค
- ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน
- สร้างและพัฒนาระบบข้อมูลเพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารงานพัฒนาชนบทให้มีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านการวางแผน การประสานแผน และการติดตามประเมินผล

ศูนย์วิจัยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

องค์กรพัฒนาชนบท

มีการประสานงานตั้งแต่ระดับนโยบายลงไปถึงระดับหน่วยปฏิบัติในองค์กรส่วนภูมิภาค
ดังนี้



องค์กรนโยบายระดับชาติ

คณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ (กชช.)

- องค์กรประกอบ ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีจากกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นรองประธาน เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นกรรมการเลขาธิการ ศูนย์ประสานการพัฒนาชนบทแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของ กชช.

- หน้าที่หลัก กำหนดแนวนโยบายพัฒนาชนบท และเสนอแนะที่เป้าหมายในการพัฒนาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดบทบาทหน้าที่แผนงานและโครงการของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาชนบท รวมทั้งพิจารณาเสนอวงเงินเพื่อดำเนินการตามแนวนโยบาย กำหนดแนวทางและวิธีการติดตามประเมินผล การปฏิบัติงานและกำกับการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัด

- คณะอนุกรรมการของ กชช. กชช. มีคณะอนุกรรมการช่วยเหลือการปฏิบัติงานรวม 10 ชุด คือ

1. คณะอนุกรรมการแผนพัฒนาระดับภูมิภาคและท้องถิ่น

หน้าที่ ร่างและพิจารณาในระดับภูมิภาคและท้องถิ่นเสนอต่อ กชช. รวมทั้งการกำกับ การวางแผนพัฒนา ให้คำแนะนำเกี่ยวกับวิธีการ ขั้นตอนในการวางแผน ดำเนินการ ฝึกอบรมเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาในระดับภูมิภาคและท้องถิ่น ตลอดจนเสนอแนะวิธีการแก้ไข ปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินงานต่อ กชช.

2. คณะกรรมการประสานแผนในระดับชาติและแผนส่วนภูมิภาค

หน้าที่ เสนอหลักเกณฑ์และวิธีการประสานแผนพัฒนาชาชนบทระดับชาติ กับแผนระดับภูมิภาคในเรื่องแผนงาน โครงการการเงิน กำลังคน และระยะเวลาดำเนินการต่อ กชช. และประสานการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาชนบทของส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ในส่วนกลางกับส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น

3. คณะอนุกรรมการแผนและโครงการ

หน้าที่ ศึกษา วิเคราะห์ ทหาสาเหตุ และปัญหาในการพัฒนาชนบท ของประเทศ รวมทั้งแนวทางแก้ไขเสนอต่อ กชช. จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาชนบทของประเทศ จัดทำพื้นที่เป้าหมายและวงเงินสำหรับดำเนินการพัฒนาชนบทประจำปี และกำหนดแผนงาน โครงการ เป้าหมาย และมาตรการพัฒนาชนบทให้แก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนจัดทำ แนวทางนโยบาย และมาตรการพัฒนาชนบทให้ประสานสอดคล้องกัน ทั้งในด้านแผนส่วนรวมและ แผนปฏิบัติการ

4. คณะอนุกรรมการที่ดิน

หน้าที่ จัดทำแผนปฏิบัติการด้านโครงการสร้างการบริหาร ให้เกิด การประสานงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ดิน จัดทำแผนปฏิบัติการด้านการเงินให้สอดคล้องกับแผนงานและโครงการ จัดทำแผนปฏิบัติการด้านกิจกรรมการกระจายกรรมสิทธิ์ที่ดินของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการจัดทำแผนเพิ่มสมรรถภาพในการดำเนินงานของหน่วยปฏิบัติ

5. คณะอนุกรรมการพัฒนากำลังคนและประสิทธิภาพข้าราชการเพื่อการพัฒนาชนบท

หน้าที่ กำหนดนโยบาย วางแผนกำลังคน และวางแผนพัฒนาเพื่อ เพิ่มประสิทธิภาพข้าราชการในการพัฒนาชนบท จัดทำโครงการประสานงานในด้านการฝึกอบรม ข้าราชการแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประสานความช่วยเหลือด้านการเงินและวิชาการจาก ภายในและภายนอกประเทศ

6. คณะอนุกรรมการกองทุนพัฒนาชนบท

หน้าที่ กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวทางและวิธีปฏิบัติเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชนบท กำหนดระเบียบ วิธีการเบิกจ่าย และพิจารณาอนุมัติเงิน รวมทั้งการพิจารณาผ่อนผันการใช้เงินยืมด้วย

7. คณะอนุกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท
หน้าที่ เสนอ โยบายและจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท รวมทั้งประสานการปฏิบัติงานของหน่วยราชการและเอกชนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ
8. คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การพัฒนาชนบท
หน้าที่ ดำเนินการประชาสัมพันธ์การพัฒนาชนบท โดยวิธีการต่าง ๆ ต่อสาธารณชน โดยการเผยแพร่แผนนโยบาย แนวคิด และผลการดำเนินโครงการพัฒนาชนบทของ 6 กระทรวงหลัก และภาคเอกชนที่ให้การสนับสนุนการพัฒนาชนบท
9. คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล
หน้าที่ ติดตาม และประเมินผลการจัดทำแผนและผลการปฏิบัติงาน เสนอต่อ กชช. กำหนดแนวทางและรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อใช้ในการติดตามและประเมินผล รวมทั้งพิจารณาถ่วงดุลข้อมูล ประมวลข้อสรุป และหาวิธีการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น
10. คณะอนุกรรมการประสานการพัฒนากาตตะวันออกเฉียงเหนือ
หน้าที่ เสนอหลักเกณฑ์และวิธีการประสานแผนพัฒนากาตตะวันออกเฉียงเหนือ (อีสานเขียว) ในเรื่องแผนงาน โครงการ เป้าหมาย การเงิน กำลังคน การบริหาร และระยะดำเนินการต่อ กชช. ประสานการดำเนินงานพัฒนาในระดับพื้นที่ของส่วนราชการและองค์กรเอกชนต่าง ๆ กับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนากาตตะวันออกเฉียงเหนือต่อ กชช.

องค์กรระดับจังหวัด

ประกอบด้วยคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการระดับจังหวัด ดังนี้

- คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด (กพจ.) มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นเลขานุการ และมีกรรมการอีกประมาณ 19 ท่าน

หน้าที่ ศึกษาวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัด ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามแผนนโยบายการพัฒนาชนบท รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการบริหารงบประมาณประจำปีของจังหวัด

- คณะอนุกรรมการพัฒนาชนบทระดับจังหวัด (อกช.) มีรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และหัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นเลขานุการ

หน้าที่ วิเคราะห์และประสานโครงการพัฒนาชนบทที่ กพอ. เสนอเพื่อเสนอ กพจ. ทบทวนแผนงานและโครงการพัฒนาชนบทในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัด และเสนอความคิดเห็นให้ กพจ. ดำเนินการ

องค์กรระดับอำเภอ

มีคณะกรรมการพัฒนาอำเภอ (กพอ.) โดยนายอำเภอเป็นประธานหรือคณะกรรมการพัฒนากิ่งอำเภอ (กพอ. กิ่งอำเภอ) มีปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอเป็นประธาน ปลัดอำเภออาวุโสเป็นเลขานุการ

หน้าที่ วิเคราะห์และประสานโครงการพัฒนาชนบทที่สภาตำบลเสนอ และจัดทำโครงการพัฒนาชนบทส่วนที่เป็นความต้องการระดับอำเภอเสนอ ออกช.

องค์กรระดับตำบลและหมู่บ้าน

ประกอบด้วย

- สภาตำบล มีกำนันเป็นประธาน ผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้านเป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งราษฎรเลือกตั้งหมู่บ้านละ 1 คน โดยมีครูในตำบลซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นเลขานุการ

ทุกสภาตำบลมีคณะทำงานสนับสนุนการปฏิบัติการพัฒนาชนบทระดับตำบล (คปต.) มีกำนันท้องที่เป็นหัวหน้าคณะทำงาน เกษตรตำบล พัฒนาการตำบล สาธารณสุขตำบล ครูในตำบล และราษฎรผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งสภาตำบลแต่งตั้งเป็นผู้ทำงาน

หน้าที่ สภาตำบลเป็นผู้จัดทำโครงการพัฒนาด้านต่าง ๆ ลงในแผนพัฒนาตำบลเสนอ กพอ. และร่วมประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในเขตตำบล โดยมี คปต. เป็นผู้ให้ความสนับสนุนด้านวิชาการและอุปกรณ์ที่จำเป็นในการดำเนินการ และช่วยเหลือตรวจสอบความเป็นไปได้ของโครงการ

- คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) มีผู้ใหญ่บ้านเป็นประธาน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านเป็นกรรมการ และกรรมการหมู่บ้าน ซึ่งราษฎรเลือกตั้งอีกประมาณ 5-9 คน อยู่ในตำแหน่งคราวละ 5 ปี

หน้าที่ เสนอข้อแนะนำและให้คำปรึกษาหารือต่อผู้ใหญ่บ้าน โดยแบ่งหน้าที่รับผิดชอบออกเป็น 7 ฝ่ายคือ ฝ่ายการปกครอง ฝ่ายการศึกษาและวัฒนธรรม ฝ่ายการพัฒนาหมู่บ้านและส่งเสริมอาชีพ ฝ่ายการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อย ฝ่ายการสาธารณสุข ฝ่ายการคลัง และฝ่ายสวัสดิการและสังคม

องค์กรประสานงาน

ศูนย์ประสานการพัฒนาชนบทแห่งชาติ (ศปช.) จัดตั้งเป็นหน่วยงานภายในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน้าที่ เป็นสำนักงานเลขานุการของ กชช. ทำหน้าที่ประสานการจัดทำแผนนโยบายการพัฒนาชนบทของประเทศ ร่วมกับ 6 กระทรวงหลัก พิจารณากำหนดแผนงานและโครงการ

ประสานการจัดทำแผนและแผนปฏิบัติการประจำปี กับกระทรวงต่าง ๆ และทุกจังหวัด และประสาน
การพัฒนาด้านข้อมูล

ศูนย์อำนวยความสะดวกช่วยเหลือและประชาชนตามพระราชดำริเพื่อพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
เฉียงเหนือ (ศสร.)

หน้าที่ ศสร. มีหน้าที่ติดต่อประสานงาน และให้ข้อมูลแก่คณะกรรมการประสาน
การพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในการพิจารณาวางแผนพัฒนาและจัดทำแผนปฏิบัติการประ
จําปี รวมทั้งให้ความร่วมมือในการติดตาม และประเมินผล

สถาบันประมวลข้อมูลเพื่อการศึกษาและการพัฒนา (สปข.) จัดตั้งขึ้นในมหาวิทยาลัย
ธรรมศาสตร์

หน้าที่ ประมวลและจำแนกข้อมูลในการปฏิบัติการตามโครงการเพื่อประสานงาน
ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งติดตามประเมินผลความสำเร็จของโครงการ

ศูนย์ประสานการพัฒนาชนบทระดับจังหวัด (ศปช.จังหวัด) จัดตั้งขึ้นในระดับจังหวัด
มีรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยความสะดวกฯ หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นเลขานุการศูนย์ฯ

หน้าที่ เป็นศูนย์กลางช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพัฒนาจังหวัด และ
คณะกรรมการพัฒนาชนบทระดับจังหวัด มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อประสานโครงการฝึกอบรม
เพื่อการพัฒนาในระดับจังหวัด และส่งให้สำนักนโยบายและแผนมหาดไทย รวมทั้งทำรายงานสรุปผล
การดำเนินงานส่งให้คณะกรรมการแผนพัฒนาระดับภูมิภาคและท้องถิ่นด้วย

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาคผนวก จ.

การวางแผนและประสานแผนพัฒนาจังหวัด

การวางแผนพัฒนาจังหวัด

1. จังหวัดสามารถกำหนดแนวทางการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของจังหวัดได้เองตามทิศทางและบทบาทที่เหมาะสมกับฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น โอกาสและลู่ทางในการพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินงานของจังหวัด และมีความสอดคล้องกับนโยบายและแนวทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยกำหนดให้จังหวัดมีแผนชั้นนำแนวทางการพัฒนาจังหวัดระยะ 5 ปี ตามช่วงเวลาของแผนชาติและแผนของกระทรวงซึ่งในช่วงแผนพัฒนาฉบับที่ 7 ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด 5 ปี (พ.ศ.2535-2539) ไว้แล้ว
2. ในการวางแผนพัฒนาประจำปีของจังหวัด ให้ทุกจังหวัดกำหนดแนวทางการพัฒนาจังหวัดประจำปีของแต่ละปีงบประมาณ จากนโยบายและแนวทางการพัฒนาจังหวัดที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด 5 ปี โดยพิจารณาจุดเน้นการพัฒนาที่มีความสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของจังหวัด และนโยบายพิเศษหรือเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลที่ส่วนกลางแจ้งให้จังหวัดดำเนินการในปีนั้น ๆ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัด พิจารณาแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการในปีนั้น เสนอ กพจ. เพื่อกำหนดเป็นกรอบแนวทางการพัฒนาประจำปีของจังหวัดให้ชัดเจน และให้บรรจุไว้เฉพาะโครงการ/งาน พัฒนาเท่านั้น
3. จังหวัดต้องจัดทำคำของบประมาณประจำปีของจังหวัดตามแนวทางการพัฒนาจังหวัดประจำปีที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการจังหวัด และส่งให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อประสานความต้องการของจังหวัดกับการจัดทำคำของบประมาณของหน่วยงานเจ้าของงบประมาณ
4. หลังจากในส่วนกลางแจ้งผลการพิจารณาอนุมัติ เบื้องต้นตามคำของบประมาณประจำปีของจังหวัดให้จังหวัดทราบ จังหวัดจะต้องปรับแนวทางการพัฒนาจังหวัดประจำปีและแจ้งไปยังอำเภอ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดประจำปีและแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทราบ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการประสาน โครงการพัฒนาที่จะเสนอบรรจุไว้ในแผนพัฒนาที่จะเสนอบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดประจำปี (เฉพาะโครงการที่จะขอรับการสนับสนุน)
5. คณะกรรมการพัฒนาอำเภอจะต้องแปลงแนวทางการพัฒนาจังหวัดเป็นแนวทางการพัฒนาอำเภอประจำปี แล้วแจ้งไปยังตำบลเพื่อจัดทำแผนพัฒนาตำบลประจำปีและแจ้งให้หน่วยการ

บริหารราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นแนวทางในการประสานโครงการพัฒนาที่จะขอบรรจุไว้ในแผนพัฒนาอำเภอประจำปี (เฉพาะโครงการที่จะขอรับการสนับสนุน)

6. การจัดทำแผนพัฒนาตำบลประจำปี และแผนพัฒนาอำเภอประจำปี จะต้องเป็นแผนที่สะท้อนให้เห็นพื้นที่ที่มีปัญหาในแต่ละด้าน โครงการ/งานหรือกิจกรรมที่จะดำเนินการแก้ไขในแต่ละพื้นที่ เพื่อรองรับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณที่จะได้รับการสนับสนุนจากส่วนกลาง

การประสานแผนพัฒนาจังหวัด

1. ให้คงระบบการประสานแผนภายใต้ระบบ กชช. โดยยึดแนวทางขั้นตอนปฏิบัติ และปฏิทินการวางแผนและประสานแผนตามที่คณะกรรมการแผนพัฒนาระดับภูมิภาคและท้องถิ่นกำหนด

2. ให้ใช้คำของบประมาณประจำปีของจังหวัดที่จังหวัดต้องจัดทำตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 เป็นเครื่องมือในการประสานความต้องการของจังหวัดกับแผนของกระทรวง/กรม

3. กำหนดระยะในการประสานคำของบประมาณประจำปีของจังหวัดกับการจัดทำคำของบประมาณประจำปีของส่วนกลาง จะต้องสอดคล้องกับกำหนดระยะเวลาของกระบวนการงบประมาณที่สำนักงานงบประมาณกำหนดไว้

4. แผนงานและโครงการที่จังหวัดสามารถเสนอขอรับการสนับสนุนในคำของบประมาณประจำปีของจังหวัดหรือแผนพัฒนาจังหวัด 5 ปี ได้แก่

1. แผนงานและโครงการ/งานของ 6 กระทรวงหลัก และของ 2 กระทรวงเสริม เฉพาะ 256 โครงการ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ ให้ใช้เป็นแนวทางสำหรับการกำหนดแนวทางการพัฒนาจังหวัด ต่อเนื่องไปตั้งแต่ปีงบประมาณ 2537-2539

2. โครงการพัฒนาจังหวัด หมายถึง โครงการเพื่อพัฒนาจังหวัดที่ริเริ่มและดำเนินการโดยหน่วยราชการส่วนภูมิภาค และหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเสนอขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณสนับสนุนส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น

3. โครงการพัฒนาตำบล หมายถึง โครงการเพื่อพัฒนาตำบลที่ริเริ่มและดำเนินการโดยสภาตำบล คณะกรรมการหมู่บ้าน หรือประชาชนในท้องถิ่นและขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณพัฒนาตำบล (กชช. เดิม)

4. โครงการพัฒนาอื่น ๆ ซึ่งหมายถึง

ก. โครงการพัฒนาของกระทรวงต่าง ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ของจังหวัด (ตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานงบประมาณ) นอกเหนือจาก 265 โครงการ ในข้อ 1 หรือ โครงการการพัฒนาในส่วนของการดำเนินงานในเขตเทศบาล สุขาภิบาล และ เมืองพัทยา เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณและทรัพยากรอื่น ๆ จากส่วนกลาง

ข. โครงการพัฒนาในส่วนของเงินอุดหนุนของท้องถิ่นที่ขอรับการสนับสนุนจาก ส่วนกลาง

ค. โครงการพัฒนาใหม่ที่จังหวัดเป็นผู้ริเริ่ม และต้องการขอรับการสนับสนุน จากส่วนกลาง

ทั้งนี้ คำของงบประมาณของจังหวัดประจำปี 2537 ที่เสนอขอรับการสนับสนุนจาก กระทรวงสาธารณสุข จะเกี่ยวข้องกับเฉพาะโครงการประเภทที่ 1 (โครงการที่มีการประสานใน ระบบกชช.) และโครงการประเภทที่ 4 (โครงการอื่น ๆ อันได้แก่ โครงการในเขตเมืองและ โครงการนอกระบบกชช.)

5. การพิจารณาจัดสรรโครงการ/งานหรือกิจกรรม พร้อมทั้งงบประมาณเฉพาะโครงการที่จังหวัดสามารถเป็นผู้กำหนดพื้นที่ได้เองนั้น เป็นอำนาจของกพจ. โดยพิจารณากลับกรองจาก แผนพัฒนาอำเภอประจำปี que เสนอมายัง กพจ.

6. จังหวัดต้องรวบรวมรายชื่อโครงการ/งานและกิจกรรมที่ กพจ. ได้พิจารณาจัดสรร งบประมาณสำหรับดำเนินการและจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดประจำปี que ระบุแผน/โครงการ และกิจกรรม จำนวนเป้าหมาย และงบประมาณ เพื่อใช้ในการกำกับ เร่งรัดการปฏิบัติงานให้เป็น ไปตามแผนฯ และ ใช้ในการติดตามประเมินผลในทุกระดับ

ขั้นตอนปฏิบัติในกระบวนการวางแผนและประสานแผนพัฒนาจังหวัดประจำปี 2537

กำหนดไว้ 9 ขั้นตอน ประกอบด้วย

1. การกำหนดแนวทางการพัฒนาจังหวัดประจำปี 2537
2. การจัดทำคำของบประมาณประจำปี 2537
3. การแจ้งผลพิจารณาเบื้องต้นตามคำของบประมาณประจำปี
4. การแจ้งแนวทางการพัฒนาจังหวัดประจำปี 2537
5. การจัดทำแผนพัฒนาตำบลประจำปี 2537
6. การจัดทำแผนพัฒนาอำเภอประจำปี 2537 และแผนท้องถิ่น

7. การแจ้งผลการพิจารณาอนุมัติงบประมาณประจำปี 2537
8. การจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดประจำปี 2537
9. การประสานแผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดประจำปี 2537

แนวทางปฏิบัติในแต่ละขั้นตอน

ขั้นตอนที่ 1: การกำหนดแนวทางการพัฒนาจังหวัดประจำปี

ถึงแม้ว่าจังหวัดจะสามารถกำหนดนโยบาย และแนวทางการพัฒนาจังหวัดสำหรับการแก้ไขปัญหาและสนองความต้องการของจังหวัดได้เอง แต่แนวทางการพัฒนาจังหวัดก็ต้องสนองนโยบายของรัฐบาล กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ที่มีการดำเนินงานลงสู่พื้นที่ของจังหวัด ดังนั้น กรม/กองที่เกี่ยวข้องในส่วนกลาง จึงได้กำหนดกรอบแนวทาง (กชช.6) เพื่อให้การวางแผนพัฒนาจังหวัดสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล กระทรวง ทบวง และกรมต่าง ๆ

ขั้นตอนที่ 2: การจัดทำคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ

1. ส่วนราชการหรือหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ที่รับผิดชอบโครงการ/งาน และกิจกรรมตามแนวทางการพัฒนาจังหวัดประจำปี เป็นหน่วยงานจัดทำรายละเอียดคำของบประมาณประจำปีของแต่ละ โครงการ/งานหรือกิจกรรมนั้นๆ ภายในกรอบโครงการ 4 ประเภท ดังกล่าวข้างต้น

2. คณะกรรมการพัฒนาจังหวัดหรือ กพจ. รวบรวมรายละเอียดและพิจารณาคำของบประมาณประจำปีจากส่วนราชการหน่วยงานระดับจังหวัดเพื่อจัดทำเป็นคำของบประมาณประจำปี (กชช.3) ของจังหวัด หรือแผนพัฒนาจังหวัดประจำปี แล้วจัดส่งให้ 6 กระทรวงหลัก 2 กระทรวงเสริม และสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาจังหวัดแห่งชาติตามกำหนดระยะเวลาปฏิทินการวางแผนและประสานแผนพัฒนาชนบทประจำปี ที่คณะกรรมการแผนพัฒนาระดับภูมิภาคและท้องถิ่นกำหนด

ขั้นตอนที่ 3: การแจ้งผลพิจารณาเบื้องต้นและคำของบประมาณประจำปี

หลังจากแผนพัฒนาจังหวัดส่งมาส่วนกลางแล้วกรม/กองที่เกี่ยวข้องก็จะทำการพิจารณาและจัดสรรงบประมาณตามที่เสนอขอมา เฉพาะโครงการ 2 ประเภท ดังนี้

1. กรม/กองเจ้าของงบประมาณพิจารณา และจัดสรรงบประมาณตามคำของบประมาณประจำปีของจังหวัดเฉพาะโครงการ 2 ประเภท คือ คำของบประมาณโครงการ 265 โครงการของ 6 กระทรวงหลัก และ 2 กระทรวงเสริม เฉพาะโครงการ/งานที่แต่ละกรมเป็น

หน่วยงานเจ้าของงบประมาณ และคำของบประมาณโครงการประเภทอื่น ๆ

2. แจ้งผลการพิจารณาเบื้องต้นตามคำของบประมาณประจำปีให้จังหวัดทราบ ในสาระสำคัญ ดังนี้ ผลการพิจารณาคำของบประมาณ (กชช.4) จะแจ้งให้จังหวัดทราบเฉพาะผลการพิจารณาในส่วนของโครงการประเภทที่ 1(265โครงการของ 6 กระทรวงหลักและ 2 กระทรวงเสริม)และในส่วนของประเภทที่ 4(โครงการอื่น ๆ) โดยกรมเจ้าของงบประมาณจะระบุจำนวน/ปริมาณของเป้าหมายแต่ละกิจกรรม ในแต่ละโครงการ/งานที่กรมจะสามารถให้การสนับสนุนได้ในปีงบประมาณนั้นลงในใบคำของบประมาณประจำปี (กชช.3) ของแต่ละโครงการ/งาน หรือกิจกรรม แล้วส่งให้จังหวัด

3. กรม/กองเจ้าของงบประมาณ นำผลการพิจารณาเบื้องต้นตามคำของบประมาณประจำปีของจังหวัดมาทำเป็นคำของบประมาณของกรม และเสนอกระทรวงเพื่อรวบรวมจัดทำเป็นคำของบประมาณประจำปีของกระทรวง แล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพิจารณาอนุมัติก่อนที่จะเสนอไปยังสำนักงบประมาณ ตามกระบวนการงบประมาณ

ขั้นตอนที่ 4 : การแจ้งแนวทางการพัฒนาจังหวัดประจำปี 2537

มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

ส่วนกลาง

1. สำนักงานเลขานุการ กชช. แจ้งแนวทางการพัฒนาที่จะลงไปสู่จังหวัดในปีงบประมาณ 2537 ตามนโยบายใหม่ หรือนโยบายพิเศษของรัฐบาล จากมติคณะรัฐมนตรี หรือมติคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ ให้กระทรวง/หน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องและจังหวัดทราบ

2. กระทรวง/กรม กำหนด หรือปรับแนวทางการพัฒนา เงื่อนไขการดำเนินงานของกระทรวงตามแนวทางการพัฒนาที่ กชช.กำหนด แล้วแจ้งไปยังจังหวัด

จังหวัด

1. กพจ.ปรับแนวทางการพัฒนาจังหวัดประจำปี 2537ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเงื่อนไขการดำเนินงานของกระทรวงตามที่ได้รับแจ้งจากส่วนกลางให้ดำเนินการ ในปีงบประมาณ 2537 และให้สอดคล้องกับผลการพิจารณาเบื้องต้นคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ 2537 ตามที่ได้รับแจ้งจากกระทรวง/กรมที่เกี่ยวข้อง

2. กพจ.ปรับแนวทางการพัฒนาจังหวัดที่ปรับใหม่ให้อำเภอ เพื่อจัดทำแผนพัฒนาอำเภอประจำปีรวมทั้งแจ้งหน่วยงานส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น(องค์การบริหารราชการส่วนจังหวัด) เพื่อเป็นแนวทางในการจัดเตรียมโครงการพัฒนาจังหวัด และโครงการพัฒนาของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่เสนอไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดประจำปี

3. คณะกรรมการพัฒนาอำเภอ(กพอ.)ปรับแนวทางการพัฒนาจังหวัดประจำปี2537

เป็นแนวทางการพัฒนาอำเภอประจำปี 2537 แล้วแจ้งไปยังตำบลเพื่อใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาตำบลประจำปี รวมทั้งแจ้งให้เทศบาล/สุขาภิบาลที่อยู่ในเขตท้องที่ของอำเภอ เพื่อเป็นแนวทางในการเสนอโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนจากบขชของส่วนกลาง และจากบขชสนับสนุนส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 5 : การจัดทำแผนพัฒนาตำบลประจำปี 2537

1. สภาตำบลจัดทำแผนพัฒนาตำบลประจำปี 2537 โดยพิจารณาจากแผนพัฒนาตำบล 5 ปี จุดเน้นการพัฒนาที่สอดคล้องกับปัญหาเร่งด่วนของตำบล และสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาอำเภอประจำปี 2537 ซึ่งในการจัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาตำบลประจำปี ให้ดำเนินการ ดังนี้

1.1 โครงการที่จะขอรับการสนับสนุนจาก 6 กระทรวงหลักและ 2 กระทรวงเสริมให้ใช้แบบฟอร์ม กชช. เช่นเดียวกับการจัดทำแผนพัฒนาตำบลประจำปี 2536

2.2 โครงการพัฒนาตำบลเดิม (กชช.เดิม) ให้ใช้แบบฟอร์มการเสนอโครงการพัฒนาตำบล(คพจ.)

2. สภาตำบลส่งแผนพัฒนาตำบลประจำปีให้คณะกรรมการพัฒนาอำเภอ(กพจ.)พิจารณา

ขั้นตอนที่ 6 : การจัดทำแผนพัฒนาอำเภอประจำปี 2537 และประสานแผนท้องถิ่นมีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

1. เทศบาลสุขาภิบาล ที่อยู่ในเขตท้องที่ของอำเภอใดให้เสนอโครงการ/งานและกิจกรรมท้องถิ่น(โครงการพัฒนาจังหวัด) เพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาอำเภอประจำปี

2. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (ส่วนอำเภอ) เสนอโครงการพัฒนาที่จะขอรับการสนับสนุนจากส่วนกลาง และโครงการพัฒนาจังหวัดที่จะของบประมาณสนับสนุนส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นส่งให้กพจ. เพื่อบรรจุเข้าแผนพัฒนาอำเภอประจำปี พร้อมทั้งส่งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อจัดทำเป็นแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

3. กพจ.พิจารณากลับกรองแผนพัฒนาตำบลประจำปีและโครงการพัฒนาของท้องถิ่นเพื่อรวบรวมจัดทำเป็นแผนพัฒนาอำเภอประจำปี และส่งให้กพจ.พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขั้นตอนที่ 7 : การแจ้งผลการพิจารณาอนุมัติงบประมาณประจำปี 2537

ส่วนกลาง

1. หลังประกาศใช้พ.ร.บ งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2537 กระทรวง/กรมเจ้าของงบประมาณแจ้งผลการพิจารณาอนุมัติงบประมาณตามคำของบประมาณประจำปี 2537 ของ

จังหวัดให้จังหวัดทราบ

จังหวัด

2. กพจ. พิจารณากลับกรองแผนพัฒนาอำเภอประจำปี 2537 และจัดสรรโครงการ/งานและกิจกรรมพร้อมทั้งจำนวนงบประมาณลงพื้นที่ตามแผนพัฒนาอำเภอประจำปี 2537 ที่ได้รับการเห็นชอบแล้ว

ขั้นตอนที่ 8: การจัดเตรียมแผนพัฒนาจังหวัดประจำปี 2537

กพจ. รวบรวมรายชื่อโครงการ/งาน และกิจกรรมที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี 2537 เพื่อจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดประจำปีงบประมาณ 2537 เสนอกจ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนที่ 9: การประสานแผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดประจำปี

1. กพจ. ส่งแผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดประจำปีงบประมาณ 2537 ให้กระทรวงที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานที่ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการแผนพัฒนาระดับภูมิภาคและท้องถิ่น (สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย) และสำนักงานเลขานุการ กชช. เพื่อประสานขอรับการจัดสรรอนุมัติเงินประจำงวดที่กำหนดระยะเวลาดำเนินการ และเพื่อใช้ในการติดตามและประเมินผล

2. กพจ. ส่งแผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดประจำปีงบประมาณ 2537 ให้ส่วนราชการระดับจังหวัดและส่งให้อำเภอ รวมทั้งหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ดำเนินการตามแผนฯ

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาคผนวก จ.

วงจรงบประมาณและปฏิทินงบประมาณ

วงจรงบประมาณ

ปีงบประมาณของประเทศไทยไม่ใช่ปีปฏิทิน เริ่มวันที่ 1 ตุลาคม ไปสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน ของปีถัดไป งบประมาณประจำปี 2537 จึงเป็นปีงบประมาณที่เริ่มวันที่ 1 ตุลาคม 2536 และสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2537

แม้ปีงบประมาณจะเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคมแต่กระบวนการงบประมาณเพื่อให้ส่วนราชการมีเงินใช้จ่ายในวันที่ 1 ตุลาคม นั้นได้เริ่มก่อนหน้าเป็นระยะเวลายาวนานพอสมควรคือ เริ่มต้นประมาณกลางเดือนตุลาคมหรือต้นพฤศจิกายนของปีก่อน (เช่น กลางตุลาคม/ต้นพฤศจิกายน 2535 สำหรับงบประมาณประจำปี 2537) กระบวนการงบประมาณในรอบเวลาหนึ่งหรือที่รู้จักกันในชื่อวงจรงบประมาณ จึงมีห้วงเวลาที่ยาวนานกว่าปีงบประมาณ

วงจรงบประมาณประกอบด้วยกิจกรรมหลักคือ การจัดทำ เตรียมงบประมาณ การอนุมัติงบประมาณ และการบริหารงบประมาณในหลาย ๆ แห่งก็นิยม แยกการตรวจสอบงบประมาณออกจากการบริหารงบประมาณ ในกรณีหลังนี้ก็จะมีการทำ/เตรียมงบประมาณ การอนุมัติงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการตรวจสอบงบประมาณ

กำหนดการสำหรับกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณเรียกว่าปฏิทินงบประมาณ ซึ่งกำหนดช่วงเวลาที่เกิดกิจกรรมต่าง ๆ ในกระบวนการงบประมาณประจำปี ดังมีรายละเอียดตามที่เสนอในตาราง ง. วันเวลาที่ ดำเนินการจริงอาจจะคลาดเคลื่อนไปบ้างสำหรับแต่ละปีงบประมาณ แต่ประเภทของกิจกรรมและลำดับขั้นตอนของกิจกรรมในแต่ละปีงบประมาณจะไม่ผิดไปจากตัวอย่างที่เสนอในตาราง จ.

ตาราง จ. ปฏิทินงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2535

12 ตุลาคม 2533	สำนักงานงบประมาณ ส่งหนังสือเวียนแจ้งปฏิทินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทราบ
15-30 ตุลาคม 2533	กระทรวงร่วมกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัด พิจารณากำหนดนโยบายและแผนของกระทรวง เพื่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัด
15 ตุลาคม 2533 ถึง 15 พฤศจิกายน 2533	(1) ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จัดทำรายละเอียดค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 ตามนโยบายที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวง (2) ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จัดทำประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535
15 พฤศจิกายน ถึง 30 ธันวาคม 2533	กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมพิจารณากำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย วงเงินรายจ่ายและวงเงินกู้ สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535
2 มกราคม 2534	ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ส่ง (1) รายละเอียดค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 (2) ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 ให้สำนักงานงบประมาณ
3 มกราคม 2534 ถึง 20 มีนาคม 2534	สำนักงานงบประมาณพิจารณา (1) รายละเอียดค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ (2) ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
19 มีนาคม 2534 ถึง 9 เมษายน 2534	คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติวงเงินและรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535
10 เมษายน 2534 ถึง 3 พฤษภาคม 2534	สำนักงานงบประมาณปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 และประมาณการรายได้

- 10 พฤษภาคม 2534 ถึง
7 มิถุนายน 2534
- 11 มิถุนายน 2534
- 12 มิถุนายน 2534
- ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2535 ของส่วนราชการและ
รัฐวิสาหกิจ และจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2535 พร้อมเอกสารงบประมาณ
สำนักงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2535 พร้อมเอกสารงบ
ประมาณ
- สำนักงบประมาณเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2535 พร้อมเอกสารงบประมาณ
ต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอสภาผู้แทน
ราษฎร
- คณะรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2535 พร้อมเอกสารงบประมาณ
ต่อสภาผู้แทนราษฎร

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ประวัติผู้เขียน

นางสาวประยูรศรี สายนิมน์ เกิดเมื่อวันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ. 2502 ที่อำเภอเมือง จังหวัดอุบลราชธานี สำเร็จการศึกษาปริญญาตรีพยาบาลศาสตรบัณฑิต จากวิทยาลัยพยาบาล สรรพสิทธิประสงค์ในการศึกษา 2525 และนิติศาสตรบัณฑิต จากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ในปีการศึกษา 2534 และเข้าทำการศึกษาต่อหลักสูตรเศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชา เศรษฐศาสตร์สาธารณสุข จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อ พ.ศ. 2535 ปัจจุบันรับราชการอยู่ใน กระทรวงสาธารณสุข ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ 6 โรงพยาบาลอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย