



อิทธิพลของอิก้า เพตอการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม  
ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยเฉพาต่อประเทศไทย

นายสนั่นชาติ เทพหัสดิน ณ อยุธยา

005118

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคณะหลักสูตรปริญญาเศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต

แผนกวิชาเศรษฐศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๑๗



The Impact of ECAFE on Economic and Social Development  
in Southeast Asian Region, with special reference to Thailand

Mr. Snunchart Devahastin

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Economics

Graduate School

Chulalongkorn University

1974



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัย  
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคณะหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

สมชาย งามวิจิตร

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์

วิมล - น. งาม ..... ประธานกรรมการ

กิติมา กุศลเมฆ ..... กรรมการ

วิมล - น. งาม ..... กรรมการ

วิมล - น. งาม ..... กรรมการ

อาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย

ศาสตราจารย์ ดร. ประชุม โฉมฉาย



หัวข้อวิทยานิพนธ์      อิทธิพลของอีคาเฟื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยเฉพาต่อประเทศไทย

ชื่อ                      นายสนั่นชาติ เทพหัสดิน ณ อยุธยา

แผนกวิชา              เศรษฐศาสตร์

ปีการศึกษา            ๒๕๑๖

### บทคัดย่อ

อีคาเฟื้อ เป็นคณะกรรมการเศรษฐกิจส่วนภูมิภาค ๑ ใน ๔ คณะขององค์การสหประชาชาติ มีชายการค้าเนิงงานกว้างขวาง ครอบคลุมพื้นที่ ๑ ใน ๕ ของพื้นที่ทั้งหมดของโลก วัตถุประสงค์ของการก่อตั้งในชั้นต้นก็เพื่อที่จะฟื้นฟูบูรณะเศรษฐกิจหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ ของประเทศในภูมิภาค ในระยะต่อมา ก็เพื่อเร่งรัดการพัฒนาเศรษฐกิจและความร่วมมือกันทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศในภูมิภาค

นับตั้งแต่ก่อตั้งมาเมื่อ ๒๕ ปีที่แล้ว อีคาเฟื้อได้ดำเนินโครงการที่สำคัญ ๆ ไปหลายโครงการ ถ้าโครงการเหล่านี้ บรรลุผลสำเร็จก็จะสามารถช่วยประเทศสมาชิกในการเร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจได้เป็นอย่างดี พร้อม ๆ กับเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกด้วยกัน อย่างไรก็ตาม การดำเนินโครงการต่าง ๆ ประสบกับปัญหาและอุปสรรคมากมาย ทั้งปัจจัยที่เกิดจากภายนอก และเกิดจากอีคาเฟื้อเอง แต่อีคาเฟื้อมิได้นิ่งนอนใจ หากแต่พยายามที่จะแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ให้หมดสิ้นไปโดยเร็ว ทั้งนี้ อีคาเฟื้อจะต้องได้รับความร่วมมือจากประเทศสมาชิกทุก ๆ ประเทศ โครงการต่าง ๆ จึงจะก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็ว

/ประเทศใน ...

ประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ควรจะสนใจต่อกิจกรรมของอีคาเฟ้ให้มากขึ้น  
กว่าที่เป็นอยู่ อีคาเฟ้จะเป็นกุญแจสำคัญที่อาจจะนำความเจริญก้าวหน้า และสันติสุขมาสู่  
ภูมิภาคนี้ได้ในอนาคต.



3

Thesis Title      The Impact of ECAFE on Economic and Social  
Development in Southeast Asian Region, with  
special reference to Thailand.

Name                Mr. Snunchart Devahastin

Department        Economics

Academic Year    1973



ABSTRACT

The Economic Commission for Asia and the Far East, has the task of carrying out the purposes and ideals indicated in the Charter. Twenty-eight years ago, ECAFE came into being with a membership of ten countries, the majority of them non-Asian. Since then, the Commission has continuously gone forward, steadily enlarging upon its concepts, its works and its objectives. It was not long before it became predominantly Asian by acquiring sufficient Asian members to constitute a steadily growing majority. It also widened its scope of work from post-war reconstruction to development.

The Commission, by establishing a growing number of important large-scale projects led by the Mekong, the Asian Highway, the Asian Institute and the Asian Development Bank projects, has come to embody a further ideal in development. Its present and future role may be summed up as the product of two main concepts. First, in substantive development efforts, ECAFE acts as a pan-Asian Instrument to formulate and implement the increasing numbers and range of development projects and programmes that are regional and sub-regional in scope. The Second concept, as an organizational or operational medium, it has become

/ a regional ...

a regional spring-board for the United Nations system and for those countries which co-operate through international programmes, thus serving as a means for implementing global, sectoral and other policies at the regional level.

Problems facing the Commission are numerous. Nationalism, States' Sovereignty in the system of International relations are already great obstacles to the Commission's works, hindered furthermore by heterogeneity and political conflicts in the Region.

Increasing attention of the Southeast Asian countries through increasing convergence of interests constitutes the key to the progress of the Commission which will bring about the prosperity of the Region. This is the essence of this thesis.



## คำนำ



เมื่อผู้เขียนก้าวเข้ามาทำงานในกรมเศรษฐกิจ กระทรวงการต่างประเทศ ก็ได้คลุกคลีอยู่กับงานทางด้านความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เป็นเหตุจูงใจให้ผู้เขียนมีความสนใจที่จะศึกษาถึงองค์การระหว่างประเทศที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับประเทศไทย ประกอบกับผู้เขียนก็ได้เรียนทางสาขาเศรษฐกิจระหว่างประเทศมา จึงทำให้พอจะมีพื้นฐานความรู้ที่จะศึกษาเรื่องนี้ได้ไม่ยากนัก ดังนั้น ผู้เขียนจึงได้หยิบยกอีคาเฟอขึ้นมาศึกษา ด้วยเหตุที่อีคาเฟอเป็นองค์การระหว่างประเทศที่สำคัญองค์การหนึ่ง เป็นเสมือนแขนงขององค์การสหประชาชาติ และมีความสำคัญต่อความเจริญก้าวหน้าและความสามัคคีในหมู่ประเทศเอเชียด้วยกัน นอกจากนี้ ในฐานะที่อีคาเฟอมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ในประเทศไทยเป็นการถาวร จึงน่าที่ประเทศไทยจะแสวงหาประโยชน์จากอีคาเฟอให้เป็นแหล่งนำความก้าวหน้ามาสู่ประเทศไทยของเราได้เป็นอย่างดี

รายงานนี้เป็นทัศนะของผู้เขียนเท่าที่จะถ่มถองออกมาจากสติปัญญาความรู้ที่มีอยู่ ประกอบกับข้อมูลต่าง ๆ เท่าที่ผู้เขียนจะแสวงหามาได้ ทั้งนี้ ผู้เขียนก็ยังมิได้พอใจกับความสมบูรณ์ของรายงานนี้ ด้วยเหตุผลที่ว่า ผู้เขียนเพิ่งจะมีโอกาสคลุกคลีกับงานทางด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศโดยแท้จริง จึงขาดประสบการณ์และความคิดอ่านที่กว้างขวางและลึกซึ้งลงไป ทำให้คิดว่ารายงานนี้ยังคงมีข้อบกพร่องอีกหลายประการ ซึ่งจะเป็นความบกพร่องอย่างมาก หากท่านผู้มีความรู้ที่อ่านรายงานนี้แล้ว จะช่วยแนะนำผู้เขียนเกี่ยวกับข้อมูลและปัญหาต่าง ๆ ที่ผู้เขียนได้ละเลยไป

/อนึ่ง ...



อนึ่ง ผู้เขียนขอขอบพระคุณท่านศาสตราจารย์ ดร.ประชุม โฉมฉาย  
 อาจารย์ ดร.สุชาติ จุฑาสิต ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ฉัตรทิพย์ นาถสุภา และ ดร.  
 รongเพ็ชร สุจริตกุล ที่ได้กรุณาสละเวลามาเป็นกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ทั้ง  
 ยังได้ช่วยกรุณาให้คำแนะนำที่มีประโยชน์ และขอขอบพระคุณหัวหน้ากองวิจัย  
 สุนทรารชุน ที่ได้กรุณาตรวจร่างให้ด้วยความเต็มใจโดยตลอด สำหรับข้อมูลต่าง ๆ นั้น  
 ก็ได้รับความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ศูนย์เอกสารแห่งประเทศไทย และเจ้าหน้าที่อคาเฟ่  
 เป็นอย่างดี นอกจากนี้ ก็ขอขอบคุณ คุณเมษา ประพฤติธรรม ที่ช่วยเหลือในการพิมพ์  
 ต้นฉบับ คุณชลิต โชติเสน ที่ช่วยรวบรวมและคัดเลือกข้อมูล และคุณศรินทร์ โชติเสน  
 ที่ช่วยตรวจทาน พร้อมทั้งเป็นกำลังใจผลักดันให้วิทยานิพนธ์นี้สำเร็จ และขอขอบคุณเพื่อน ๆ  
 ทุกคน ที่ได้ให้ความร่วมมือในด้านต่าง ๆ เป็นอย่างดี.

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๑๗





	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ข
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ง
คำนำ	ฉ
รายการตารางประกอบ	ค
รายการแผนภูมิประกอบ	ท
รายการภาพประกอบ	ณ
อักษรย่อ (ABBREVIATIONS)	ณ
บทที่ ๑ บทนำ	๑
ความมุ่งหมายในการเขียน	๑
วิธีดำเนินการค้นคว้าและวิจัย	๒
วิธีดำเนินการเรื่อง	๒
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๓
บทที่ ๒ คณะกรรมการเศรษฐกิจสำหรับเอเชียและ ตะวันออกไกล	๔
ภูมิหลัง	๔
วัตถุประสงค์และข้อกำหนดหน้าที่	๕
ประเทศสมาชิก	๖
การจัดรูปองค์การและการบริหาร	๘
รายงานของอัคราเพ็	๑๐



	หน้า
การวิจัยและวางแผนพัฒนา	๑๐
การคารระหว่างประเทศ	๑๐
การอุตสาหกรรมและการเคหะสถาน	๑๐
คานทรพยากรธรรมชาติ	๑๑
การเกษตรกรรม	๑๒
การคมนาคมและขนส่ง	๑๒
คานสถิติ	๑๓
คานประชากร	๑๓
การพัฒนาสังคม	๑๓
รัฐประศาสนศาสตร์	๑๓
บทที่ ๓ การดำเนินงานที่สำคัญ ๆ ของอัคราเพ็	๑๓
โครงการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง	๑๔
โครงการสายน้ำสายใหญ่	๒๔
โครงการผามอง	๒๕
โครงการข้มบอร์	๒๕
โครงการทอนเสสาบ	๒๕
โครงการสายน้ำสาขา	๒๕
โครงการปรับปรุงเส้นทางเดินเรือ	๒๕
โครงการอื่น ๆ	๒๕

/จบประมาณ ...



	หน้า
งบประมาณและเวลาที่จะใช้	๒๕
ประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ	๒๕
ปัญหาและอุปสรรค	๓๑
สถาบันเพื่อการพัฒนา เศรษฐกิจและวางแผนแห่งเอเชีย	๓๓
โครงการฝึกอบรม	๓๔
โครงการวิจัย	๓๔
ผลสำเร็จของโครงการ	๓๔
โครงการทางหลวงสายเอเชีย	๓๖
การดำเนินโครงการ	๓๕
ผลการดำเนินโครงการ	๔๐
ปัญหาและอุปสรรค	๔๑
ธนาคารพัฒนาเอเชีย	๔๒
การดำเนินงาน	๔๓
ผลการดำเนินงาน	๔๔
ปัญหาในการดำเนินงาน	๔๕
คณะกรรมการเพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งเอเชีย	๔๕
โครงการสำรวจแหล่งทรัพยากรชายฝั่งทวีป	๔๗
โครงการทางรถไฟข้ามทวีปสายเอเชีย	๔๘
คณะกรรมการไต้ฝุ่น	๔๕



ขายการโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย	๕๑
ประชาคมมะพร้าวแห่งประเทศไทย	๕๒
สถาบันสถิติแห่งประเทศไทย	๕๓
ศูนย์พัฒนาบริหารศาสตร์แห่งประเทศไทย	๕๔
โครงการอื่น ๆ	๕๕
การประเมินผลการดำเนินงานของอัคราเพ็	๕๕
บทที่ ๔ สถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในภูมิภาค เอเชียตะวันออกเฉียงใต้	๕๗
สถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมโดยทั่วไป	๕๘
สถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในประเทศต่าง ๆ	๕๘
สาธารณรัฐสังคมนิยมแห่งสหภาพพม่า	๕๘
อินโดนีเซีย	๖๐
สาธารณรัฐเขมร	๖๑
ลาว	๖๑
มาเลเซีย	๖๒
ฟิลิปปินส์	๖๓
สาธารณรัฐเวียดนาม	๖๕
สิงคโปร์	๖๖
ประเทศไทย	๖๗



หน้า

ปัญหาที่สำคัญในประเทศกำลังพัฒนา	๗๑
การรวมตัวทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้	๗๒
บทที่ ๕ การวิเคราะห์การดำเนินงานของอีคาเฟ	๗๔
คณะกรรมการเศรษฐกิจสำหรับลาตินอเมริกา (โดยสรุป)	๗๕
ปัญหาและข้อบกพร่องต่าง ๆ ในการดำเนินงานของอีคาเฟโดยทั่วไป	๘๓
ปัญหาทางการเมือง	๘๓
ปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคม	๘๗
ปัญหาทางการบริหารและการวางนโยบายของอีคาเฟเอง	๘๘
การปรับปรุงอีคาเฟ	๘๑
บทที่ ๖ บทสรุป	๘๗
ข้อสรุปผลการวิจัย	๘๗
ประเทศไทยกับอีคาเฟ	๘๘
อนาคตของอีคาเฟ	๑๐๓
บรรณานุกรม	๑๐๕
ภาคผนวก	๑๐๘
ประวัติการศึกษา	๑๒๘

รายการตรวจประกอบ



ตารางที่

หน้า

๑. List of Dams	๒๐
๒. Operational Resources at 31 Dec.1969	๒๒
๓. Operational Resources as of 31 Dec.1969	๒๓
๔. Possible Mainstream Projects on the Mekong River	๓๐
๕. Number of Participants in the Regional and Short-term Country Courses,1964-1972	๓๕
๖. แสดงสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้	๗๐
๗. เปรียบเทียบความช่วยเหลือของ UNDP ต่อ ECAFE และ ECLA	๘๒

รายการแผนภูมิประกอบ

แผนภูมิที่

๒  
หน้า

- ๑. Organizational Chart of ECAFE Organs ๑๕
- ๒. Organizational Chart of the ECAFE Secretariat ๑๖
- ๓. Mekong Committee, Organizational Inter-relationships ๒๑





รายการภาพประกอบ

ภาพที่

หน้า

๑. Lower Mekong River Basin	๒๐
๒. Lower Mekong River, Profile and Proposed Main Stream Projects	๒๖
๓. Pa Mong, Sambor and Tonlé Sap	๒๗
๔. Asian Highway	๓๘





## ABBREVIATIONS

ACC	Asian Coconut Community
ACDA	Asian Centre for Development and Administration
ADB	Asian Development Bank
AID	Agency for International Development
AIDC	Asian Industrial Development Council
ALALC	Asociación Latino-Americano de Libre Comercio or LAFTA
ANRPC	Association of Natural Rubber Producing Countries
ARTF	Asian Rice Trade Fund
ASA	Association of South East Asia
ASEAN	Association of South East Asian Nations
ASPAC	Asian and Pacific Council
ASI	Asian Statistical Institute
CCOP	Committee for Co-ordination of Joint Prospecting for Mineral Resources in Asian Offshore Areas
ECA	Economic Commission for Africa
ECAFE	Economic Commission for Asia and the Far East
ECE	Economic Commission for Europe
ECLA	Economic Commission for Latin America
ECOSOC	Economic and Social Council
EEC	European Economic Community
ESCAP	Economic and Social Commission for Asia and the Pacific
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
IAEA	International Atomic Energy Agency
IBRD	International Bank for Reconstruction and Development or World Bank
IDB	Inter-American Development Bank
ILO	International Labour Organization
IMCO	Inter-Governmental Maritime Consultative Organization
IMF	International Monetary Fund
IRRI	International Rice Research Institute

ITU International Telecommunication Union  
LAFTA Latin American Free Trade Association or ALALC  
PCA Pepper Community of Asia  
OAS Organization of American States  
SEASI South East Asian Iron and Steel Institute  
UNCTAD United Nations Conference on Trade and Development  
UNDP United Nations Development Programme  
UNESCO United Nations Educational, Scientific and Cultural  
Organization  
UNICEF United Nations Children's Fund  
UNIDO United Nations Industrial Development Organization  
UPU Universal Postal Union  
WFP World Food Programme  
WHO World Health Organization  
WMO World Meteorological Organization

