

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

จากการขยายผลการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการได้กำหนดให้จังหวัดเป็นหน่วยบริหารยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่ โดยมีแผนยุทธศาสตร์เป็นเครื่องมือทางการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งแผนยุทธศาสตร์จะบ่งบอกถึงเป้าหมาย และทิศทาง การดำเนินงาน จากนโยบายลงสู่ภาคปฏิบัติ และเน้นการบริหารงานแบบบูรณาการงานทุกภาคส่วนในพื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆในพื้นที่เข้ามารับผิดชอบตามภาระหน้าที่ของส่วนราชการ โดยคำนึงถึงกลุ่มผลงานหลักหรือเป้าหมายการให้บริการเชิงบูรณาการ เป็นผลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องระดมหน่วยงานต่างๆมาวางแผนปฏิบัติการแบบบูรณาการร่วมกัน โดยมีการกำหนดปัจจัยสนับสนุนให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดคือ การกำหนดระเบียบการมอบอำนาจและระเบียบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อใช้บริหารทรัพยากรและพัฒนาทรัพยากรให้เกิดประโยชน์ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่ความสำเร็จ ตลอดจนใช้บริหารงาน สั่งการแก้ไข ปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ผู้วิจัยจึงมีเป้าประสงค์จะศึกษาว่าผลสัมฤทธิ์ของการนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติจะมีความสัมพันธ์อย่างไรกับปัจจัยเอื้อตามแนวทางการบริหารงานแบบบูรณาการ โดยผู้วิจัยจะขอเสนอข้อมูลดังนี้

- 4.1. ที่มาและแนวทางการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครปฐม
- 4.2. ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ซึ่งในแต่ละโครงการจะนำเสนอในรายละเอียดดังนี้

- การดำเนินงาน โครงการ กิจกรรมและผลผลิต ผลลัพธ์ ในปีงบประมาณ 2547

- การวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน โครงการ

- 4.3. การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างผลสัมฤทธิ์ของการนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติกับการนำปัจจัยเอื้อตามแนวทางการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการมาใช้

4.1 ที่มาและแนวทางการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครปฐม

4.1.1 ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 21 เมษายน พ.ศ. 2546 และวันที่ 6 พฤษภาคม พ.ศ. 2546 ให้ทุกจังหวัดใช้การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บริหาร

สูงสุด ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม พ.ศ. 2546 ให้ทุกจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา และการจัดทำยุทธศาสตร์ดังกล่าวต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับภาค และยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ทำคำรับรองการปฏิบัติราชการกับรัฐบาล

จังหวัดนครปฐมอยู่ในเขตภาคกลางตะวันตก(กลุ่มภาคกลางตอนล่าง) ได้แก่ จังหวัดนครปฐม ราชบุรี กาญจนบุรี และสุพรรณบุรี ได้ร่วมกันจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ. 2546 และจังหวัดนครปฐมได้จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครปฐม โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดได้ไปทำคำรับรองการปฏิบัติราชการกับรัฐบาลเสร็จเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2546 ซึ่งเป็นการนำเสนอในกลุ่มแรกและเป็นจังหวัดแรกที่ได้มีการลงนาม

4.1.2 การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครปฐม

4.1.2.1 การศึกษาข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับสภาพขององค์การ กล่าวคือ โดยทางจังหวัดนครปฐมได้ทำการเริ่มต้นศึกษารวบรวมฐานข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด ได้แก่ข้อมูลในด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ตลอดจนการศึกษาข้อมูลที่จะแสดงให้เห็นการปรับปรุงและการพัฒนา ซึ่งข้อมูลที่ได้จัดทำได้แก่ ข้อมูลประชากร อาชีพ รายได้ สุขภาพ การศึกษา ทรัพยากร การคมนาคม การพาณิชย์ การลงทุนอุตสาหกรรม เป็นต้น ซึ่งการรวบรวมฐานข้อมูลของจังหวัดนครปฐมนำเสนอได้ดังนี้

-สภาพทั่วไปของจังหวัด จังหวัดนครปฐมเป็นจังหวัดหนึ่งในภาคกลางตะวันตก ตั้งอยู่บริเวณลุ่มแม่น้ำท่าจีนซึ่งเป็นพื้นที่ราบลุ่มภาคกลางมีพื้นที่ 2,168 ตารางกิโลเมตร หรือ 1,355,204 ไร่ เท่ากับร้อยละ 0.42 ของประเทศอยู่ห่างจากกรุงเทพมหานคร 56 กิโลเมตร มีพื้นที่ติดต่อกับจังหวัดราชบุรี สุพรรณบุรี นนทบุรี พระนครศรีอยุธยา สมุทรสาคร กาญจนบุรี และกรุงเทพมหานคร แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 7 อำเภอ 106 ตำบล 929 หมู่บ้าน สำหรับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาลนคร 1 แห่ง เทศบาลตำบล 14 แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล 102 แห่ง ประชากร ณ วันที่ 3 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2547 รวมทั้งสิ้น 815,159 คน เป็นชาย 396,451 คน เป็นหญิง 418,708 คน มีบ้าน 243,603 ครัวเรือน ประชากรส่วนใหญ่ร้อยละ 32 ประกอบอาชีพเกษตรกรรมมีผลิตภัณฑ์มวลรวม 72,564 ล้านบาท

รายได้เฉลี่ยต่อหัวต่อปี 81,900 บาท รายได้ส่วนใหญ่มาจากสาขาอุตสาหกรรม รองลงมาเป็นสาขา การบริการและพาณิชยกรรม

-ลักษณะการพัฒนาจังหวัดนครปฐมเป็นจังหวัดปริมณฑลของกรุงเทพมหานครทำให้เป็นพื้นที่เป้าหมายของการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อรองรับการขยายตัวของกรุงเทพมหานคร ส่งผลให้จังหวัดนครปฐมเป็นศูนย์กลางของภาคตะวันตก และเป็นจุดเริ่มต้นของประตูสู่ภาคใต้และการพัฒนาในด้านต่างๆ ประกอบกับจังหวัดนครปฐมมีแม่น้ำท่าจีนไหลผ่าน ทำให้สภาพดินและแหล่งน้ำมีความอุดมสมบูรณ์ สามารถเลือกพืชเศรษฐกิจมาปลูกเป็นพืชเสริมรายได้แก่เกษตรกร ได้มากมายหลายชนิด นอกจากนี้การกระจายความเจริญของกรุงเทพมหานครและการเคลื่อนย้ายประชากรเข้าสู่จังหวัดนครปฐมทำให้เศรษฐกิจของจังหวัดนครปฐมขยายตัวในทุกด้านอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านอุตสาหกรรม ด้านการบริการ ด้านการศึกษา รวมทั้งสถาบันการเงินที่มีอยู่เป็นจำนวนมากทำให้สะดวกในการประกอบกิจกรรมทางพาณิชยกรรม

-เนื่องจากลักษณะการพัฒนาดังกล่าว ทำให้โครงสร้างเศรษฐกิจจังหวัดนครปฐมเป็นแหล่งอุตสาหกรรม การบริการ พาณิชยกรรม และเกษตรกรรมผสมผสานที่เอื้อต่อภาคอุตสาหกรรม ทำให้เศรษฐกิจจังหวัดนครปฐม มีการขยายตัวและเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง

4.1.2.2 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์จังหวัดนครปฐม เริ่มต้นจากคำสั่งจังหวัดนครปฐม ที่ 1437/2546¹ ที่ได้ทำการแต่งตั้งคณะทำงานเตรียมการประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำแผนยุทธศาสตร์จังหวัดนครปฐม โดยมีการประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2546 และที่ประชุมได้มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานเตรียมการประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำแผนยุทธศาสตร์จังหวัดนครปฐม ประกอบด้วยบุคคลดังนี้

1. รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม
2. รศ. สัมพันธ์ ทิพย์ธีระนันท์
3. นายอนิรุทธ สุขจิตต์
4. ผู้แทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยมหิดลและทีมงาน
5. ผศ. ลิขิต กาญจนารักษ์

¹ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ, ยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐบาลจังหวัดนครปฐมและคำรับรองการปฏิบัติราชการจังหวัดนครปฐมประจำปีงบประมาณ 2547. (จังหวัดนครปฐม: สำนักงานจังหวัดนครปฐม, 2547), หน้า86-88.

6. ผู้แทนผู้อำนวยการสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล วิทยาเขต ศาลายา
7. ผศ. นิตศน์ ฝักเจริญผล และทีมงานสถาบันราชภัฏนครปฐม
8. พ.อ.อ อารีย์ อ่อนโต
9. น.อ เสนัส ทับสมุทร และ ผอ.กสร สยว. สรส. และทีมงานสถาบันทหารเรือชั้นสูง
10. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครปฐม และทีมงาน
11. ประธานหอการค้าจังหวัดนครปฐม
12. ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครปฐม
13. หัวหน้ากลุ่มงานปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครปฐม
14. หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัดนครปฐม
15. จำจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัดนครปฐม

หลังจากนั้นได้มีคำสั่งจังหวัดนครปฐมที่ 1405/2546 เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนยุทธศาสตร์จังหวัดนครปฐมประกอบด้วยบุคคลดังนี้

1. ผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม
2. รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม
3. รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม
4. ปลัดจังหวัดนครปฐม
5. ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดนครปฐม
6. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครปฐม
7. ผู้บัญชาการเรือนจำกลางจังหวัดนครปฐม
8. เกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครปฐม
9. ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครปฐมเขต 1
10. ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครปฐมเขต 2
11. แรงงานจังหวัดนครปฐม
12. อุตสาหกรรมจังหวัดนครปฐม
13. พัฒนาสังคมและสวัสดิการจังหวัดนครปฐม
14. ผู้อำนวยการศูนย์การท่องเที่ยว กีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม
15. พัฒนาการจังหวัดนครปฐม
16. ขนส่งจังหวัดนครปฐม
17. คลังจังหวัดนครปฐม

18. สัสดีจังหวัดนครปฐม
19. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครปฐม
20. เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนครปฐม
21. หัวหน้าสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครปฐม
22. พาณิชยจังหวัดนครปฐม
23. ประชาสัมพันธ์จังหวัดนครปฐม
24. หัวหน้าสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครปฐม
25. อธิการบดีมหาวิทยาลัยคริสเตียน
26. นายอนิรุท สุขจิตต์ หัวหน้าสำนักงานวิทยาเขตกำแพงแสน
27. อธิการบดีมหาวิทยาลัยมหิดลหรือผู้แทน
28. ผศ. ลิขิต กาญจนารักษ์ รองอธิการบดีมหาวิทยาลัยศิลปากร
29. ผู้บัญชาการโรงเรียนนายร้อยตำรวจหรือผู้แทน
30. ผู้บัญชาการสถาบันทหารเรือชั้นสูงหรือผู้แทน
31. นายประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ
32. อธิการบดีสถาบันราชภัฏนครปฐมหรือผู้แทน
33. ประธานหอการค้าจังหวัดนครปฐม
34. นายอดิศร พวงชมพู
35. ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครปฐม
36. นายันทชัย กัลปพงศ์
37. ประธานชมรมธนาคารจังหวัดนครปฐม
38. นายสุพัฒน์ คล้ายแก้ว
39. นายถวัลย์ ทองมี
40. ผศ.เด่นศิริ สิ้นสืบผล
41. หัวหน้าสำนักงานจังหวัดนครปฐม
42. หัวหน้ากลุ่มงานปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดนครปฐม
43. หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนครปฐม
44. หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
45. หัวหน้ากลุ่มงานข้อมูลข่าวสารสนเทศและการสื่อสารสำนักงานจังหวัดนครปฐม

ทั้งนี้จากผลการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ได้มีการวางวิสัยทัศน์ เป้าประสงค์ ยุทธศาสตร์การพัฒนางานจังหวัดจากการวิเคราะห์ปัจจัยภายใน ปัจจัยภายนอก ดังนี้

1. วิสัยทัศน์การพัฒนางานจังหวัด เป็นแหล่งผลิตอาหาร สินค้าเกษตรอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออก และการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและสุขภาพ

2. เป้าประสงค์การพัฒนางานจังหวัด พัฒนาระบบผลิตสินค้าเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัยและยั่งยืนเพื่อการบริโภคและส่งออก และเพิ่มรายได้การท่องเที่ยว

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนางานจังหวัด โดยมีทั้งหมด 4 ยุทธศาสตร์ด้วยกัน กล่าวคือ

3.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรและอุตสาหกรรม โดยยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีการแปลงแผนยุทธศาสตร์มาเป็นโครงการที่ต้องดำเนินงานทั้งหมด 8 โครงการ และมีหน่วยงานที่รับผิดชอบดังนี้

3.1.1 โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารปลอดภัยตามระบบเกษตรที่เหมาะสม GAP หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

3.1.2 โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารปลอดภัยหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานเกษตรจังหวัด

3.1.3 โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหาร (สุกร) ปลอดภัยตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานปศุสัตว์

3.1.4 โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหาร ไต๋ะจิ้นนครปฐม สะอาด-ปลอดภัย หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม

3.1.5 โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลให้ได้ผลผลิตและคุณภาพเพิ่มขึ้น หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานเกษตรจังหวัด

3.1.6 โครงการส่งเสริมพัฒนาระบบการผลิต โรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตการเกษตรเข้าสู่ระบบมาตรฐาน หน่วยงานที่รับผิดชอบคือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด

3.1.7 โครงการส่งเสริมการผลิตพัฒนาคุณภาพกล้วยไม้ตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP หน่วยงานที่รับผิดชอบคือสำนักงานเกษตรจังหวัด

3.1.8 โครงการพัฒนาปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ (สุกร) หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด

3.2 ยุทธศาสตร์การสร้างเครือข่าย การศึกษาและประสานการพัฒนาเทคโนโลยีการเกษตรและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัย โดยมีการแปลงแผนยุทธศาสตร์เป็นโครงการดังนี้

3.2.1 โครงการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายการศึกษาและประสานการพัฒนาเทคโนโลยีทางการเกษตรและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการผลิตสินค้าเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัย หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครปฐม

3.3 ยุทธศาสตร์พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและการบริหาร และการรักษาความปลอดภัยโดยมีแปลงแผนยุทธศาสตร์เป็นโครงการดังนี้

3.3.1 โครงการจัดกลุ่มแหล่งท่องเที่ยวเพื่อเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม

3.3.2 โครงการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม

3.3.3 โครงการจัดกิจกรรมที่พักสัมพันธ์วัฒนธรรมชนบทหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม

3.3.4 โครงการแข่งขันกีฬาทางน้ำจังหวัดนครปฐมหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม

3.3.5 โครงการขยายสถานที่เพื่อรับรองการให้บริการแพทย์แผนไทยโรงพยาบาลหลวงพ่อเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม

3.3.6 โครงการจัดงานมหกรรมทวารวดีรำลึก หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครปฐม

3.3.7 โครงการพัฒนาบึงกุ่ม-บึงบางช้าง หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม

3.3.8 โครงการพัฒนาคุณภาพกลุ่มแม่บ้านทำเงินให้เอื้อต่อการดำรงชีวิตอย่างมีความสุขและเอื้อต่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สำนักงานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครปฐม

3.3.9 โครงการส่งเสริมการปลูกต้นไม้เพิ่มพื้นที่สีเขียว หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สำนักงานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครปฐม

3.4 ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์และการตลาด โดยมีการแปลงแผนยุทธศาสตร์เป็น โครงการพัฒนาดังนี้

3.4.1 โครงการพัฒนาระบบการตลาด การท่องเที่ยวหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม

3.4.2 โครงการศึกษาวิจัยและประชาสัมพันธ์ศิลปวัฒนธรรมทวารวดี หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครปฐม

3.4.3 โครงการประสานและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม

ต่อจากนั้นได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการบูรณาการเพื่อบริหารงานและติดตามผลการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาาร่วมกัน ได้แก่

1. คณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการเกษตรอุตสาหกรรมเพื่อการบริโภคและการส่งออก ซึ่งคณะอนุกรรมการดังกล่าวจะมีสมาชิกประกอบไปด้วย หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดนครปฐมที่เกี่ยวกับด้านภาคการเกษตรและผู้นำหน่วยงานภาคเอกชน ผู้นำหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทั้งหมด 35 หน่วยงาน โดยมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานเชิงบูรณาการ โครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครปฐม ด้านเกษตรอุตสาหกรรมเพื่อการบริโภคและการส่งออก ซึ่งจะมีการประชุมคณะอนุกรรมการเป็นประจำทุกเดือนเพื่อนำผลการดำเนินงาน ปัญหาที่พบ นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดนครปฐม(กบจ.นจ.) ต่อไป

2. คณะอนุกรรมการบูรณาการด้านส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและเชิงสุขภาพ ซึ่งคณะอนุกรรมการดังกล่าวจะมีสมาชิกประกอบไปด้วย หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดนครปฐม

ที่เกี่ยวกับด้านการท่องเที่ยวและผู้นำหน่วยงานภาคเอกชน ผู้นำหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทั้งหมด 38 หน่วยงาน โดยมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานเชิงบูรณาการโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัดนครปฐม ด้านการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและเชิงสุขภาพ ซึ่งจะมีการประชุมคณะกรรมการ เป็นประจำทุกเดือนเพื่อนำผลการดำเนินงาน ปัญหาที่พบ นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร งานจังหวัดนครปฐม(กบจ.นฐ.) ต่อไป

นอกจากนี้ในส่วนการของการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานและการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของ 21 โครงการ ได้มีการตั้งคณะกรรมการดังนี้

1. คณะกรรมการบูรณาการด้านการติดตามและประเมินผล ซึ่งประกอบไปด้วย หัวหน้าสถาบันการศึกษาในจังหวัดและ หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัด 8 หน่วยงาน ซึ่งอำนาจหน้าที่โดยรวมการติดตามผลการดำเนินงาน ทั้งด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด การบริหารจัดการ บ้านเมืองที่ดี ตามวาระแห่งชาติและตามนโยบายของรัฐบาล

2. คณะกรรมการบูรณาการด้านการประชาสัมพันธ์ ซึ่งประกอบไปด้วยหัวหน้า ส่วนราชการในจังหวัดรวมทั้ง ผู้นำภาคเอกชน ตลอดจนผู้สื่อข่าวประจำจังหวัดเป็นต้นทั้งหมด 24 หน่วยงาน ซึ่งอำนาจหน้าที่ โดยรวมคือการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานของ อนุกรรมการด้านต่างๆตลอดจนผลการดำเนินงานของจังหวัดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัด

3. คณะกรรมการบูรณาการด้านการมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย ซึ่งส่วนประกอบไปด้วย หน่วยงานที่ไม่มีควมรับผิดชอบโดยตรงกับโครงการทั้ง 21 โครงการอย่างเช่น ศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียน เหล่ากาชาดจังหวัดนครปฐมเป็นต้น รวมทั้งสิ้น 26 หน่วยงาน โดยมีอำนาจหน้าที่ เพื่อเสนอความคิดเห็นและจัดกิจกรรมส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดในด้านต่างๆ ตามนโยบายของรัฐบาลและจังหวัด

ทั้งนี้การดำเนินงานของคณะกรรมการทุกฝ่ายจะมีการประชุมเพื่อรายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดนครปฐม โดยมีการประชุมในทุกเดือนทั้งนี้วัน เวลาให้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของแต่ละคณะกรรมการ ตลอดจนมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินโครงการทั้ง 21 โครงการดังนี้

-โครงการส่งเสริมด้านการเกษตร ได้แก่ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สำนักงานสาธารณสุขและสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด

-โครงการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัด สำนักงานสาธารณสุข องค์การบริหารส่วนจังหวัดและสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด

4.2 ผู้วิจัยจะนำเสนอรายละเอียดของโครงการและกิจกรรมผลการดำเนินงานโครงการ รวมทั้งการวิเคราะห์ความสำเร็จของโครงการเรียงลำดับตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม

โครงการที่ 1: โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารปลอดภัยตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม (Good Agriculture Practice : GAP)

เนื่องจากนโยบายของรัฐบาลในปีพ.ศ.2547 เป็นปีแห่งการผลิตอาหารปลอดภัย เพื่อยกระดับมาตรฐานการผลิตในการบริโภคและการส่งออกให้อยู่ในมาตรฐานเดียวกัน ประกอบกับปัญหาที่สำคัญของกลุ่มจังหวัดคือ การผลิตอาหารยังไม่ได้มาตรฐานสากล รวมทั้งปัญหาสารเคมีตกค้างในเนื้อสัตว์และพืชผักผลไม้ เพราะฉะนั้นทางกลุ่มจังหวัดจึงได้จัดทำโครงการดังกล่าวให้เป็นโครงการหลักด้านการเกษตรของกลุ่มจังหวัด โดยได้นำองค์ความรู้ด้านการประกันคุณภาพทางการเกษตรมาใช้ในการผลิตอาหารให้มีความปลอดภัยยิ่งขึ้น

การดำเนินงานของโครงการนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกษตรกรผู้ผลิตอาหารสามารถผลิตอาหารให้มีคุณภาพและความปลอดภัยเพื่อการบริโภคและการส่งออก โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครปฐม และมีงบประมาณในการดำเนินงาน 3,750,000 บาท

การดำเนินงานของโครงการมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 ดังนี้ กล่าวคือในระดับผลผลิตพบว่าโดยภาพรวมโครงการนี้ประสบความสำเร็จในระดับผลผลิต โดยมีผลผลิตที่ทำได้สูงกว่าเป้าหมายได้แก่ ได้แก่ นุคลากรผู้เข้าร่วมโครงการผ่านการอบรมความรู้เกษตรกร คิดเป็นร้อยละ 101.5 ผู้ค้าปัจจัยการผลิต/ร้านค้า คิดเป็นร้อยละ 105.5 ผู้ตรวจประเมินแปลง คิดเป็นร้อยละ 143.3 ร้านค้าสารเคมีที่ได้รับรองให้เป็นร้านค้าสารเคมีสีเขียว คิดเป็นร้อยละ 105.6 เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการผ่านการรับรองระบบการผลิตผักและผลไม้ปลอดภัย คิดเป็นร้อยละ 109.2 และผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายได้แก่ ผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ นุคลากรผู้เข้าร่วมโครงการผ่านการอบรมความรู้ คือ พี่เลี้ยงเกษตรกร สื่อประสานอาหารปลอดภัย ได้รับการจัดทำครบทุกรายการ เพราะฉะนั้นกล่าวได้ว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตสามารถนำส่งถึงผลลัพธ์ได้ ซึ่งผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในระดับผลผลิตกล่าวคือ

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยทางด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้รับผลประโยชน์ การดำเนินงานของโครงการผู้ที่ได้รับผลประโยชน์คือกลุ่มผู้ค้าผู้ส่งออก กลุ่มเกษตรกรผู้ผลิต ความคิดเห็นส่วนใหญ่ให้การสนับสนุนการดำเนินงานของโครงการ โดยเฉพาะบริษัทเอกชนผู้ส่งออกที่ให้การสนับสนุนทั้งการจัดหาเกษตรกรให้เข้ามาเข้าร่วมโครงการและสนับสนุนด้านเงินทุนด้วย ตลอดจนผู้บริโภคปัจจุบันเน้นการบริโภคอาหารที่ปลอดภัยเพิ่มขึ้น

1.2 ปัจจัยทางการเมืองกฎหมาย

-นโยบายของรัฐบาล เนื่องจากปี พ.ศ. 2547 เป็นปีที่รัฐบาลประกาศให้เป็นปีแห่งการผลิตอาหารปลอดภัย Food Safety เป็นผลให้หน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการผลิตอาหารอย่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องเป็นหน่วยงานหลักในการสนับสนุนนโยบายดังกล่าว ซึ่งจากนโยบายดังกล่าวเป็นผลให้ข้าราชการระดับสูงของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เข้ามาร่วมลงนามสนับสนุนการดำเนินงานของกลุ่มเครือข่ายการผลิตพืชผักอาหารปลอดภัย

-ข้อบังคับของกฎหมาย เนื่องจากการดำเนินงานในกิจกรรมที่สองคือการตรวจร้านค้าสารเคมีเพื่อปรับปรุงให้เป็นร้านค้าสารเคมีสีเขียว ต้องอาศัยกฎหมายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตรายพ.ศ. 2535 ที่ระบุรายชื่อของสารเคมีทางการเกษตรที่จัดเป็นวัตถุอันตราย ประเภทที่ 4 โดยห้ามนำเข้า ห้ามผลิต ห้ามส่งออก และห้ามมิไว้ครอบครอง โดยมีทั้งหมด 81 ชนิด

1.3 ปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ

-ระบบการค้าโลกเสรี เนื่องจากกลุ่มภาคกลางตะวันตกเป็นแหล่งการผลิตพืชผักและมีบริษัทด้านการส่งออกพืชผักเป็นจำนวนมาก โดยบริษัทส่วนใหญ่มีความเห็นว่าปัจจุบันการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกต้องคำนึงถึงคุณภาพ มิเช่นนั้นสินค้าที่ส่งออกจะถูกยกเลิกจากประเทศผู้สั่งซื้อสินค้า โดยเฉพาะประเทศทางสหภาพยุโรปที่มีมาตรฐานการผลิตเป็นของกลุ่มที่เรียกว่าGAPเป็นผลให้ประเทศที่จะส่งสินค้าให้ประเทศสหภาพยุโรปจะต้องนำมาตรฐานการผลิตดังกล่าวมาศึกษาและประยุกต์ใช้กับสินค้าเกษตรของไทยเพื่อให้การส่งออกสินค้าได้ในปริมาณที่เพิ่มขึ้น



2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านบุคลากร

-คุณภาพของบุคลากร เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการได้ทำการว่าจ้างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เป็นหน่วยงานในการดำเนินงาน ทั้งนี้เพราะมีบุคลากรที่มีความรู้ในด้านการผลิตพืชผักปลอดภัย GAP อย่างดีและได้มีการจัดตั้งเป็นกลุ่มเครือข่ายในการทำงานเพื่อศึกษาวิจัยในด้านนี้มาก่อนตั้งแต่ปีพ.ศ.2545 เป็นผลให้การดำเนินงานสามารถทำได้อย่างต่อเนื่องและสำเร็จตามเป้าหมายในแต่ละกิจกรรมที่กำหนดไว้

2.2 ปัจจัยด้านงบประมาณ

-การระดมทุนของกลุ่มเครือข่าย เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการมีการใช้งบประมาณ 2 ส่วนกล่าวคือ งบประมาณจากการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ และงบประมาณของกลุ่มเครือข่ายที่ได้รับการสนับสนุนสมาชิกของกลุ่มเครือข่าย ซึ่งโดยภาพรวมแล้วการใช้งบประมาณมีความคล่องตัว ส่วนหนึ่งเป็นเพราะกลุ่มมีเงินสำรองอยู่แล้ว ในส่วนของงบประมาณจากจังหวัดถึงจะมีความล่าช้าในการเบิกจ่ายแต่ก็ไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงาน

2.3 ปัจจัยด้านวัสดุอุปกรณ์

-ความพร้อมด้านสถานที่ การดำเนินงานของโครงการได้สถานที่ในการประชุมของกลุ่มเครือข่ายและเป็นศูนย์ในการติดต่อประสานงานของโครงการกลุ่มเครือข่าย GAP ภาคกลาง ตะวันตกซึ่งตั้งอยู่ที่ชั้น 3 อาคารศูนย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาการดำเนินงานโครงการผู้วิจัยพบว่า ความสำเร็จของโครงการในระดับผลผลิตเป็นผลมาจากการทำงานของกลุ่มเครือข่ายการผลิตพืชผักปลอดภัย GAP อยู่ก่อนแล้ว โดยมีมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เป็นหัวหน้ากลุ่มเครือข่าย โดยที่การดำเนินกิจกรรมจะแสดงให้เห็นถึงการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่างๆ อย่างไรก็ตามยังไม่ได้แสดงให้เห็นถึงการปฏิบัติงานแบบบูรณาการ เพราะหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์ที่ได้ว่าจ้างให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เป็นผู้ดำเนินงานโครงการ โดยใช้งบประมาณของโครงการเป็นหลักยังไม่ได้แสดงให้เห็น

เห็นถึงการที่หน่วยงานใดจะมารับผิดชอบการดำเนินงานเพื่อเป็นหน่วยงานสนับสนุนด้านทรัพยากร
ในแผนปฏิบัติการแต่อย่างใด

นอกจากนี้สิ่งที่สำคัญคือการปฏิบัติงานของโครงการยังไม่สามารถดำเนินการวัดผล
ลัพธ์ได้ภายในปีงบประมาณ 2547 ตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้คือ ร้อยละ xx ของพืชผักที่ได้รับการรับ
รองมาตรฐาน GAP ซึ่งการวัดผลลัพธ์ตามตัวชี้วัดดังกล่าว ต้องได้รับการตรวจรับรองจากหน่วยงาน
ภายนอก ซึ่งอาจต้องการใช้ระยะเวลาเกินกว่า 1 ปี เป็นผลให้การวัดผลลัพธ์ของโครงการในช่วงสิ้นปี
งบประมาณ 2547 เป็นการวัดที่ผลผลิตแทนกล่าวคือ วัดที่ร้อยละ xx ของผู้ที่ผ่านการประเมินผลเบื้องต้น
ด้วยเหตุนี้ผู้วิจัยจึงได้ทำการศึกษาเพื่อหา Proxy Indicator มาเป็นข้อเสนอแนะในการวัดผลลัพธ์
ของโครงการในช่วงเวลาที่ยังไม่อาจทำการวัดผลลัพธ์ตามตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการได้
คือ จำนวนตัวอย่างของการสุ่มตรวจพืชผักสดจังหวัดนครปฐมตรวจพบสารเคมีในตัวอย่างลดลงคิด
เป็นร้อยละ xx เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา

ตารางที่ 4.1

ผลการดำเนินงาน โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารปลอดภัยตามระบบเกษตรดีที่เหมาะสม Good Agriculture Practice GAP เพื่อการส่งออก

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรกรอุตสาหกรรม</p> <p>โครงการที่ 1 : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารปลอดภัยตามระบบเกษตรดีที่เหมาะสม Good Agriculture Practice GAP เพื่อการส่งออก</p>	<p>-ถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านการเกษตรเพื่อผลิตอาหารปลอดภัยตามมาตรฐาน GAP ให้แก่เกษตรกร ผู้ค้าปัจจัยการผลิต ร้านค้า พี่เลี้ยงเกษตรกร ผู้ตรวจประเมินแปลง</p> <p>-ร้านค้าสารเคมีสีเขียว</p> <p>-รับรองระบบผลิตผักและผลไม้ปลอดภัย</p> <p>-สื่อประสานอาหารปลอดภัย</p>	<p>1. บุคลากรมีความรู้ในการผลิตอาหารตามระบบเกษตรดีที่เหมาะสม GAP</p> <p>2. ร้านค้าสารเคมีได้รับรองให้เป็นร้านค้าสารเคมีสีเขียว</p> <p>3. เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการได้รับการรับรองระบบผลิต</p> <p>4. สื่อประสานอาหารปลอดภัยได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่</p>	<p>เกษตรกรในจังหวัดนครปฐมและกลุ่มจังหวัดสามารถผลิตอาหารพืชผักได้ปลอดภัยเพิ่มขึ้น</p> <p>ตัวชี้วัดผลลัพธ์</p> <p>-ตัวอย่างผลิตภัณฑ์พืชผักสด</p> <p>จังหวัดนครปฐมตรวจพบสารเคมีในตัวอย่างลดลงคิดเป็นร้อยละ xx เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมาในปี พ.ศ. 2547</p> <p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2546</p> <p>ตัวอย่างที่สุ่มตรวจ 519 ตัวอย่าง ไม่ผ่าน 47 ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ 9.05</p>	<p>ระดับผลผลิต</p> <p>-ผู้รวบรวมข้อมูล ฝ่ายวิเคราะห์นโยบายและแผนสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครปฐม</p> <p>ระดับผลลัพธ์</p> <p>-แบบรายงานผลการสรุปวิเคราะห์การตรวจอาหารสด ฝ่ายงานคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม</p>

ตารางที่ 4.1 ต่อ

ผลการดำเนินงาน โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารปลอดภัยตามระบบเกษตรดีที่เหมาะสม Good Agriculture Practice GAP เพื่อการส่งออก

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม</p> <p>โครงการที่ 1 : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารปลอดภัยตามระบบเกษตรดีที่เหมาะสม Good Agriculture Practice GAP เพื่อการส่งออก</p>		<p>ตัวชี้วัดผลผลิตต่อ</p> <p>1. ร้อยละ xx ของบุคลากรผู้เข้าร่วมโครงการผ่านการอบรมถ่ายทอดความรู้ (เกษตรกรแผน 1,000 คน ผล 1,015 คนคิดเป็นร้อยละ 101.5),(ผู้ค้าปัจจัยการผลิต/ร้านค้าแผน 200 ราย ผล 211 ราย),(พี่เลี้ยงเกษตรกรแผน 125 คน ผล 125 คนคิดเป็นร้อยละ 105.5)</p>	<p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2547</p> <p>ตัวอย่างที่สุ่มตรวจ 813 ตัวอย่าง ไม่ผ่าน 30 ตัวอย่างคิดเป็นร้อยละ 3.69</p> <p>-ตัวอย่างผลิตภัณฑ์พืชผักสดของกลุ่มจังหวัดพบสารเคมีในตัวอย่างคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547</p> <p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2546</p> <p>ตัวอย่างที่สุ่มตรวจ 1,489 ตัวอย่าง ไม่ผ่าน 75 ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ 5.03</p> <p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2547</p> <p>ตัวอย่างที่สุ่มตรวจ 1,577 ตัวอย่าง ไม่ผ่าน 61 ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ 3.86</p>	<p>-รายงานผลตรวจวิเคราะห์สารปนเปื้อนในอาหาร โดยหน่วยตรวจสอบเคลื่อนที่ เพื่อความปลอดภัยด้านอาหาร กลุ่มที่ 5 ซึ่งประกอบไปด้วย 8 จังหวัด ดังนี้ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ราชบุรี สุพรรณบุรี กาญจนบุรี นครปฐม</p>

ตารางที่ 4.1 ต่อ

ผลการดำเนินงานโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารปลอดภัยตามระบบเกษตรดีที่เหมาะสม Good Agriculture Practice GAP เพื่อการส่งออก

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม</p> <p>โครงการที่ 1 : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารปลอดภัยตามระบบเกษตรดีที่เหมาะสม Good Agriculture Practice GAP เพื่อการส่งออก</p>		<p>ตัวชี้วัดผลผลิตต่อ (ผู้ตรวจประเมินแปลง แผน 30 คน ผล 43 คนคิดเป็นร้อยละ 143.33)</p> <p>ดำเนินงานทั้งหมดในไตรมาส 3</p> <p>2. ร้อยละ xx ของร้านค้าสารเคมีที่ได้รับรองให้เป็นร้านค้าสารเคมีสีเขียว(แผน 160 ร้าน ผล 169 ร้านคิดเป็นร้อยละ 105.62) ดำเนินงานในไตรมาส 3 จนถึงสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2546</p> <p>ตัวอย่างที่สุ่มตรวจ 1,489 ตัวอย่าง ไม่ผ่าน 75 ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ 5.03</p> <p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2547</p> <p>ตัวอย่างที่สุ่มตรวจ 1,577 ตัวอย่าง ไม่ผ่าน 61 ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ 3.86</p>	

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม

โครงการที่ 2 : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตพืชอาหารปลอดภัย

เนื่องจากรัฐบาลได้กำหนดให้ปีพ.ศ. 2547 เป็นปีแห่งอาหารปลอดภัยและจังหวัดนครปฐมนับเป็นแหล่งผลิตอาหารด้านการเกษตรที่สำคัญของประเทศ เพราะความอุดมสมบูรณ์ของดินและน้ำ นอกจากนี้ยังเป็นศูนย์กลางด้านการตลาด การส่งออกสินค้าเกษตร อุตสาหกรรมแปรรูป แต่ผลผลิตทางการเกษตรยังประสบกับปัญหาเรื่องการใช้สารเคมีทำให้มีการตรวจพบสารเคมีตกค้างเป็นจำนวนมาก ดังนั้นทางจังหวัดจึงได้สนับสนุนให้จัดทำโครงการดังกล่าวขึ้น

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกษตรกรสามารถนำความรู้ด้านการผลิตพืชผักตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP ไปผลิตพืชผักให้ปลอดภัยจากสารเคมี โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือสำนักงานเกษตรจังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน 1,000,000 บาท

การดำเนินงานโครงการมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 ดังนี้ กล่าวคือผลการดำเนินงานในระดับผลผลิต โดยภาพรวมแล้วการดำเนินงานประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต โดยมีผลผลิตที่ทำได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ เกษตรกรผ่านการอบรมความรู้การผลิตพืชผักปลอดภัย คิดเป็นร้อยละ 103.3 และมีผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ การจัดตั้งโรงเรียนถ่ายทอดความรู้ได้รับการจัดทำครบตามแผน อย่างไรก็ตามการดำเนินงานโครงการยังพบว่า มีผลผลิตที่ทำได้ต่ำกว่าเป้าหมาย 1 ผลผลิต คือ ได้แก่ เกษตรกรที่ผ่านการอบรมความรู้แล้วมาสมัครเพื่อประเมินผลการผลิตเบื้องต้นผ่านการประเมิน คิดเป็นร้อยละ 87.9 เพราะฉะนั้นกล่าวได้ว่าการดำเนินงานในระดับผลผลิตยังไม่ประสบผลสำเร็จทั้งหมดเพื่อนำส่งความสำเร็จถึงผลลัพธ์ ด้วยเหตุนี้ผู้วิจัยจะได้ทำการศึกษาว่าเป็นเพราะปัจจัยใดที่ส่งผลต่อการดำเนินงานในระดับผลผลิตกล่าวคือ

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลประโยชน์ การดำเนินงานของโครงการนี้ กิจกรรมที่สำคัญคือการเข้าไปร่วมในการอบรมถ่ายทอดความรู้การผลิตพืชผักปลอดภัย ซึ่งพบว่าความคิด

เห็นของเกษตรกรผู้ผลิตพืชผักส่วนใหญ่ยังคิดว่ากระบวนการผลิตพืชผักปลอดภัยตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP ที่ต้องการลดผลิตพืชผักโดยการควบคุมการใช้สารเคมี และใช้สารเคมีอย่างถูกวิธีนั้น จะมีผลต่อปริมาณของผลผลิตและราคาขาย เพราะตลาดค้าส่งส่วนใหญ่ยังเน้นปริมาณ รูปลักษณ์ของผลผลิตมากกว่าคำนึงถึงคุณภาพ

1.2. ปัจจัยทางการเมืองกฎหมาย

-นโยบายของรัฐบาล เนื่องจากปี พ.ศ. 2547 รัฐบาลได้ประกาศให้เป็นปีแห่งอาหารปลอดภัยทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตอาหารพืชผักเช่นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้องต้องให้ความร่วมมือในการโครงการด้านการผลิตพืชผักปลอดภัย

-ความชัดเจนของกฎระเบียบ เนื่องจากการผลิตอาหารตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP ยังไม่เป็นสภาพบังคับ เป็นเพียงแค่ระเบียบมาตรฐานของกรมวิชาการเกษตรเท่านั้น ดังนั้นต้องอาศัยความร่วมมือของเกษตรกรเป็นสำคัญ ซึ่งเป็นไปได้ว่าเกษตรกรบางรายอาจไม่ให้ความสนใจเท่าที่ควร

1.3. ปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ

-อำนาจในการต่อรองราคาสินค้า เนื่องจากเกษตรกรที่เข้าร่วมในโครงการนี้ส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรที่ผลิตพืชผักเพื่อส่งจำหน่ายยังตลาดรับซื้อ เช่นตลาดสี่มุมเมือง ตลาดไท และปากคลองตลาด ซึ่งส่วนใหญ่เกษตรกรไม่มีอำนาจในการต่อรองราคาพืชผัก เพราะราคาดังกล่าวถูกกำหนดไว้จากปริมาณและความต้องการของตลาดที่รับซื้อ ด้วยเหตุนี้การดำเนินโครงการได้มีคำถามจากเกษตรกรกลับมาว่าการผลิตพืชผักตามระบบดังกล่าวที่เน้นการควบคุมสารเคมีในการผลิตพืชผักจะส่งผลกระทบต่อปริมาณผลผลิตที่ได้หรือไม่และผู้ใดจะเป็นผู้ประกันราคาให้

2. ปัจจัยภายใน

2.1. ปัจจัยทางด้านบุคลากร

-คุณภาพของบุคลากร เนื่องจากการดำเนินงานต้องมีการอบรมถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวให้แก่บุคลากรเจ้าหน้าที่ภาครัฐอย่างเช่น เจ้าหน้าที่เกษตรอำเภอ เกษตรตำบล โดยความรู้ทางวิชาการที่ถ่ายทอดนั้นจะกล่าวถึง ความหมายของระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม และการผลิตพืชผักที่เหมาะสมต้องพิจารณาในประเด็นใดบ้าง ซึ่งมีทั้งหมด 9 ประเด็นกล่าวคือ

1. แหล่งน้ำ 2. พื้นที่ปลูก 3. การใช้วัตถุดิบตามรายการเกษตร 4. การเก็บรักษา และการขนย้ายผลิตผลภายในแปลง 5. การบันทึกข้อมูล 6. ผลิตผลปลอดภัยจากศัตรูพืช 7. ผลิตผลให้ได้ผลผลิตคุณภาพ 8. การเก็บเกี่ยวและการปฏิบัติการหลังเก็บเกี่ยว 9. การแก้ไขข้อบกพร่อง (เอกสารอ้างอิง สรุปผลการตรวจประเมินการจัดระบบคุณภาพ GAP) และนอกเหนือจากการเข้าอบรมถ่ายทอดความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่แล้ว จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้เจ้าหน้าที่ไปศึกษาความรู้เพิ่มเติมด้วย อย่างไรก็ตามเจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ยังมีความเข้าใจในเรื่องการผลิตตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกันเท่าที่ควร

2.2 ปัจจัยด้านวัสดุอุปกรณ์

-ความพร้อมด้านสถานที่ เนื่องจากการดำเนินงานต้องใช้ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล 50 ศูนย์เป็นสถานที่ถ่ายทอดความรู้การผลิตพืชผักตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP ให้แก่เกษตรกร ซึ่งเกษตรกรทั้งหมดที่เข้าร่วมโครงการมาจาก 3 อำเภอ 14 ตำบล กล่าวคือ อำเภอเมืองนครปฐม 8 ตำบล อำเภอกำแพงแสน 5 ตำบล และอำเภอบางเลน 1 ตำบล แต่ในปัจจุบันสถานที่ดังกล่าวอยู่ในความดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งพบว่าศูนย์ดังกล่าวในบางองค์การบริหารส่วนตำบล ยังไม่ได้ก่อสร้างเป็นอาคาร เป็นเพียงพื้นที่ ลานกว้างๆ ไม่เหมาะสมในการเป็นที่ประชุมถ่ายทอดความรู้ทางวิชาการทำให้การถ่ายทอดความรู้จึงต้องไปอาศัยอาคารของสำนักงานเกษตรอำเภอแทนหรือสถานศึกษาในพื้นที่

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าปัจจัยที่ทำให้โครงการนี้ยังไม่ประสบความสำเร็จได้ในระดับผลผลิตทั้งหมดนั้น อาจเกิดจากปัจจัยภายนอกด้านค่านิยมของเกษตรกร และปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ รวมทั้งปัจจัยภายในที่สำคัญคือเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ยังไม่มีความเข้าใจในระบบการเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP เท่าที่ควรเป็นผลให้การปฏิบัติงานในพื้นที่อาจล่าช้ากว่ากำหนด ซึ่งผู้วิจัยเห็นว่าโครงการนี้ยังขาดการบูรณาการเชิงพื้นที่ เพราะหน่วยงานที่มีความรู้ในมาตรฐานดังกล่าวเป็นอย่างดีคือกรมวิชาการเกษตร แต่หน่วยงานดังกล่าวไม่มีหน่วยงานในระดับภูมิภาค มีแต่ส่วนราชการที่ขึ้นตรงกับส่วนกลางโดยตรง คือสถานีทดลองพืชสวน ที่มีหน้าที่ให้ความรู้ทางวิชาการและปฏิบัติการด้านพืชสวน ซึ่งสามารถเป็นตัวแทนของกรมวิชาการเกษตรในการประสานความร่วมมือกับสำนักงานเกษตรจังหวัดเพื่อเข้ามาช่วยในการให้ความรู้กับเกษตรกร

อย่างไรก็ตามหากพิจารณาแนวทางการบริหารงานตามโครงสร้างแบบ Matrix แล้วยุทธศาสตร์ที่สำคัญของนครปฐมคือด้านการเกษตร ซึ่งกรมวิชาการเกษตรเป็นหน่วยงานเกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์โดยตรง ถึงแม้จะไม่ส่วนราชการภูมิภาคแต่หน่วยงานส่วนกลางสามารถมอบ

อำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในการสั่งการให้หน่วยงานดังกล่าวมาช่วยได้ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดยังไม่ได้รับมอบอำนาจจากหน่วยงานดังกล่าวแต่อย่างใด (จากคำสั่งการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด)¹ ตลอดจนความสำเร็จในระดับผลลัพธ์ยังไม่อาจวัดได้ในปีงบประมาณ 2547 โดยตัวชี้วัดผลลัพธ์ที่ตั้งไว้คือ ร้อยละ xx พืชผักที่ได้รับรองมาตรฐาน GAP แต่เป็นปีแรกของการดำเนินการและความไม่พร้อมของเกษตรกรต่อระบบจัดการคุณภาพดังกล่าว เป็นผลให้การวัดผลลัพธ์ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการปีงบประมาณ 2547 จึงเป็นการวัดที่ผลผลิตแทน ด้วยตัวชี้วัด ร้อยละ xx ของเกษตรกรผู้ผ่านการประเมินผลเบื้องต้น และเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามแนวทางการบริหารงานมุ่งผลสัมฤทธิ์ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาเพื่อหา Proxy Indicator มาเป็นข้อเสนอแนะเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวัดผลลัพธ์ในช่วงเวลาที่ยังไม่อาจทำการวัดผลลัพธ์ตามตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการกล่าวคือ ตัวอย่างผลิตภัณฑ์พืชผักสดผ่านการตรวจพบสารเคมีลดลงคิดเป็นร้อยละ xx เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา และการนำตัวชี้วัดดังกล่าวมาใช้เพื่อที่จะเป็นข้อมูลแสดงให้เห็นถึงการผลิตพืชผักของนครปฐมมีความปลอดภัยสูงขึ้นหรือไม่

¹ ฝ่ายอำนวยการจังหวัดนครปฐม, “คำสั่งการมอบอำนาจที่ 1967/2546 ถึงการมอบอำนาจที่ 1837/2547”.

ตารางที่ 4.2

ผลการดำเนินงาน โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตพืชอาหารปลอดภัย

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรกรอุตสาหกรรม โครงการที่ 2 : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตพืชอาหารปลอดภัย	-จัดตั้งโรงเรียนเกษตรกรถ่ายทอดความรู้ -ติดตามแนะนำและตรวจประเมินความพร้อม	1. เกษตรกรมีความรู้เรื่องการผลิตพืชผัก ไม้ผล ข้าว ได้ปลอดภัย 2. เกษตรกรผ่านการประเมินความพร้อมเบื้องต้น 3. กิจกรรมจัดตั้งโรงเรียนถ่ายทอดความรู้ได้รับการจัดทำ	เกษตรกรจังหวัดนครปฐมสามารถผลิตอาหารประเภทพืชผักได้ปลอดภัยเพิ่มขึ้น	ระดับผลผลิต -ผู้จัดเก็บข้อมูล ฝ่ายนโยบายและแผนสำนักงานเกษตรจังหวัดนครปฐม ระดับผลลัพธ์ -แบบรายงานผลการสรุปวิเคราะห์ตรวจอาหารสด กลุ่มงานคุ้มครองผู้บริโภคสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม

ตารางที่ 4.2 ต่อ

ผลการดำเนินงาน โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตพืชอาหารปลอดภัย

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรกรอุตสาหกรรม โครงการที่ 2 : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตพืชอาหารปลอดภัย		<p>ตัวชี้วัดผลผลิต</p> <p>1. ร้อยละ xx ของเกษตรกรผ่านการฝึกอบรมถ่ายทอดวิชาการผลิตพืชผักปลอดภัย(แผน 2,000 คน ผล 2,065 คนคิดเป็นร้อยละ 103.25) ดำเนินงานในไตรมาส 2 และ 3</p> <p>2. ร้อยละ xx ของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเพื่อประเมินความพร้อมเบื้องต้นผ่านการประเมินความพร้อม (แผน 561 คน ผล 493 คนคิดเป็นร้อยละ 87.87) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>ตัวชี้วัดผลลัพธ์</p> <p>ตัวอย่างผลิตภัณฑ์พืชผักสดผ่านการตรวจพบสารเคมีลดลงคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547</p> <p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2546</p> <p>ตัวอย่างผลิตภัณฑ์ผักสด ผลไม้ 519 ตัวอย่างไม่ผ่าน 47 ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ 9.05</p> <p>ข้อมูลปี พ.ศ. 2547</p> <p>ตัวอย่างผลิตภัณฑ์พืชผักสด 813 ตัวอย่าง ไม่ผ่าน 30 ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ 3.69</p>	

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม

โครงการที่ 3: โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารสุกรปลอดภัยตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม

เนื่องจากปัญหาของจังหวัดนครปฐมด้านการผลิตอาหารเนื้อสุกรที่สำคัญคือ ปัญหาการที่ผู้ประกอบการเลี้ยงสุกรมีการใช้ยาและเคมีภัณฑ์ที่กฎหมายห้ามให้นำมาเป็นส่วนผสมในการผลิตอาหารเพื่อเลี้ยงสุกร เป็นผลให้มีสารเคมีตกค้างอยู่ในเนื้อสุกร ซึ่งจะเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค เพราะฉะนั้นการจัดทำโครงการนี้ก็เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้ลดลง

การดำเนินงาน โครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรสามารถผลิตอาหารเนื้อสุกรที่ปลอดภัยจากสารเคมีเพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้บริโภค โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน 50,000 บาท ซึ่งผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 มีดังนี้ในระดับผลผลิตพบว่า โครงการนี้ประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต ซึ่งมีเพียงผลผลิตเดียวได้แก่ผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ ผู้เลี้ยงสุกรผ่านการอบรมความรู้ครบตามแผน ด้วยเหตุนี้ผู้วิจัยจะได้ทำการศึกษาว่าปัจจัยใดที่ส่งผลต่อความสำเร็จในระดับผลผลิต

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของกลุ่มผู้รับผลประโยชน์ ผู้ประกอบฟาร์มสุกรส่วนใหญ่ให้ความสำคัญร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ขณะเข้าไปตรวจเก็บตัวอย่างอาหารที่ใช้เลี้ยงสุกรและปัสสาวะสุกรมาดำเนินการตรวจหาสารเร่งเนื้อแดงเป็นอย่างดี โดยบางส่วนของผู้ประกอบการฟาร์มสุกรได้มีการนำตัวอย่างสิ่งที่ต้องการตรวจมาส่งเพื่อให้เจ้าหน้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่สำนักงานปศุสัตว์ เป็นผลให้เจ้าหน้าที่ไม่ต้องเสียเวลาทำการติดตามเพื่อขอเก็บตัวอย่างนำมาตรวจ

1.2 ปัจจัยทางด้านการเมืองและกฎหมาย

-นโยบายของรัฐบาล เนื่องจากรัฐบาลได้มีนโยบายประกาศให้ปี พ.ศ. 2547 เป็นปีแห่งการรณรงค์อาหารปลอดภัยทำให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการผลิตอาหารอย่างกระทรวงเกษตร

และสหกรณ์ที่ต้องสนับสนุนนโยบายและสำนักงานปศุสัตว์เป็นหน่วยงานหนึ่งซึ่งสังกัดกระทรวงดังกล่าว จึงต้องให้ความร่วมมือในการทำงานนโยบายไปปฏิบัติ

-การบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากกฎหมายของกรมปศุสัตว์ได้ประกาศไม่ให้ผู้ประกอบฟาร์มเลี้ยงสุกรใช้สารเร่งเนื้อแดงผสมในอาหารเพื่อเลี้ยงสุกร ถ้ามีการปฏิบัติจะต้องได้รับโทษตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวได้มีการนำมาใช้กับผู้ประกอบการฟาร์มสุกรบางส่วนแล้ว เป็นผลให้ผู้ประกอบการฟาร์มสุกรส่วนใหญ่กลัวบทลงโทษไม่กล้าที่จะนำสารดังกล่าวมาใช้ผสมอาหารเพื่อเลี้ยงสุกรอีก

1.3 ปัจจัยทางด้านสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ

-การเกิดโรคระบาดสัตว์ปีกไข้หวัดนก สถานการณ์การเกิดโรคระบาดไข้หวัดนกตั้งแต่ช่วงเดือนพฤศจิกายน 2546 ถึง กันยายน 2547ถือเป็นภารกิจเร่งด่วนที่หน่วยงานต้องให้ความสำคัญ เพราะหน่วยงานมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบดูแลเรื่องการผลิตเนื้อสัตว์เพื่อการบริโภค เป็นผลให้บางครั้งหากมีภารกิจที่ต้องปฏิบัติงานของโครงการและภารกิจไข้หวัดนกด้วย จำเป็นที่จะต้องให้ความสำคัญเลือกปฏิบัติภารกิจเรื่องไข้หวัดนกก่อน

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านบุคลากร

-คุณภาพของบุคลากร เนื่องจากการดำเนินงานนั้นส่วนใหญ่เป็นงานประจำที่สำนักงานปศุสัตว์ต้องปฏิบัติอยู่แล้วตามนโยบายที่ได้รับจากกรมปศุสัตว์ ดังนั้นบุคลากรส่วนใหญ่จึงมีความรู้ในงานที่ปฏิบัติเป็นอย่างดีเป็นผลให้การปฏิบัติงานสามารถทำได้ถูกต้องรวดเร็ว

2.2 ปัจจัยด้านวัสดุอุปกรณ์

-ความเหมาะสมของวัสดุอุปกรณ์ เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการต้องมีการเดินทางไปปฏิบัติงานตรวจฟาร์มสุกร แต่ยานพาหนะของสำนักงานปศุสัตว์มีเพียง 1 คันและมีสภาพที่ค่อนข้างเก่า ดังนั้นจึงต้องเป็นการหมุนเวียนใช้ยานพาหนะ ซึ่งบางครั้งทำให้แผนงานที่จะไปปฏิบัติงานในพื้นที่ฟาร์มต้องเลื่อนออก

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของโครงการนี้ในระดับผลผลิต อาจเป็นผลจากการปฏิบัติตามภารกิจของหน่วยงานที่ต้องกระทำอยู่แล้ว ซึ่งพิจารณาได้จากกิจกรรมของหน่วยงานที่ปฏิบัติมีเพียงกิจกรรมเดียวคือ การอบรมความรู้ผู้ประกอบการฟาร์มสุกรซึ่งตามแผนปฏิบัติการ โดยมีเป้าหมายในการอบรม 200 คน และผลการดำเนินงานในระดับผลผลิตปรากฏว่าทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ แต่เมื่อทำการประเมินผลในสิ้นปีงบประมาณ 2547 พบว่าโครงการดังกล่าวได้มีการกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ไว้ว่า ฟาร์มสุกรปลอดสารเร่งเนื้อแดงเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา ซึ่งข้อมูลปีพ.ศ 2546 ฟาร์มสุกรจะต้องปลอดสารเร่งเนื้อแดง 202 ฟาร์ม และจากผลการประเมินพบว่า มีฟาร์มสุกรที่ปลอดสารเร่งเนื้อแดงในปีพ.ศ 2547 มีจำนวนถึง 638 ฟาร์ม (เอกสารอ้างอิงรายงานผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2547) ซึ่งมากกว่าจำนวนผู้ที่เข้ารับการอบรม จึงแสดงให้เห็นว่าการดำเนินงานเพียงแค่ครั้งเดียวคงไม่เพียงพอต่อการตั้งเป้าหมายการวัดผลลัพธ์ได้ เพราะฉะนั้นกล่าวได้ว่าโครงการสามารถสัมฤทธิ์ผลได้ถึงแม้จะไม่ต้องนำแนวคิดการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการมาใช้

ตารางที่ 4.3

ผลการดำเนินงานโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารสุกรปลอดภัยตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรกรอุตสาหกรรม</p> <p>โครงการที่ 3 : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารสุกรปลอดภัยตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม</p>	<p>-อบรมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการฟาร์มสุกร</p>	<p>ผู้เลี้ยงสุกรจังหวัดนครปฐมมีความรู้ในการเลี้ยงสุกรตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม</p> <p>ตัวชี้วัดผลผลิต</p> <p>ร้อยละ xx ของผู้เลี้ยงสุกรผ่านการอบรมความรู้ (แผน 200 คน ผล 200 คน) ดำเนินงานในไตรมาส 2 และ 3</p>	<p>ฟาร์มสุกรจังหวัดนครปฐมสามารถผลิตเนื้อสุกรที่ปลอดภัยจากสารเร่งเนื้อแดงเพิ่มขึ้น</p> <p>ตัวชี้วัดผลลัพธ์</p> <p>-ฟาร์มสุกรผ่านการตรวจสอบสารเร่งเนื้อแดงและได้ใบประกาศปลอดสารเร่งเนื้อแดงเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547</p> <p>ข้อมูลปี พ.ศ. 2546</p> <p>ฟาร์มปลอดสารเร่งเนื้อแดง 202 ฟาร์ม จาก 725 ฟาร์ม คิดเป็นร้อยละ 27.86</p>	<p>ระดับผลผลิต</p> <p>-ผู้จัดเก็บข้อมูล สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครปฐม</p> <p>ระดับผลลัพธ์</p> <p>-กลุ่มงานพัฒนาคุณภาพสินค้าปศุสัตว์ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครปฐม</p> <p>-รายงานผลการวิเคราะห์ผลิตภัณฑ์สุขภาพ จัดเก็บ โดยกลุ่มงานคุ้มครองผู้บริโภคสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม</p>

ตารางที่ 4.3 ต่อ

ผลการดำเนินงาน โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหาร สุกปลอดภัยตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม</p> <p>โครงการที่ 3 : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารสุกปลอดภัยตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม</p>			<p>ข้อมูลปี พ.ศ. 2547</p> <p>ฟาร์มปลอดสารเร่งเนื้อแดง 638 ฟาร์ม คิดเป็นร้อยละ 88</p> <p>-ตัวอย่างเนื้อสุกผ่านการสุ่มตรวจพบสารเร่งเนื้อแดงลดลงคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547</p> <p>ข้อมูลปี พ.ศ. 2546</p> <p>ตัวอย่างเนื้อสุกที่สุ่มตรวจ 15 ตัวอย่าง ไม่ผ่าน 5 คิดเป็นร้อยละ 33.3</p> <p>ข้อมูลปี พ.ศ. 2547</p> <p>ตัวอย่างเนื้อสุกที่สุ่มตรวจ 171 ตัวอย่าง ไม่ผ่าน 35 ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ 20.46</p>	

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม

โครงการที่ 4 : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารโต๊ะจีนนครปฐมสะอาดปลอดภัย

เนื่องจากจังหวัดนครปฐมมีชื่อเสียงในเรื่องของการผลิตอาหารโต๊ะจีน ดังนั้นจังหวัดจึงได้ให้ความสำคัญกับความปลอดภัยของอาหาร เพราะโต๊ะจีนต้องมีการเคลื่อนย้ายอาหารและอาจเกิดการปนเปื้อนจากการปรุงอาหาร การเสิร์ฟ และภาชนะที่ใส่อาหาร ดังนั้นจึงได้จัดทำโครงการดังกล่าวขึ้นเพื่อให้ผู้ผลิตโต๊ะจีนคำนึงถึงความปลอดภัยในการผลิตอาหารโต๊ะจีนด้วย

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้ประกอบการโต๊ะจีนสามารถผลิตอาหารโต๊ะจีนได้ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาลอาหาร โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานสาธารณสุข และได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน 211,200 บาท

การดำเนินงานโครงการมีผลการดำเนินงานในสิ้นปีงบประมาณ 2547 ดังนี้กล่าวคือ ในระดับผลผลิตส่วนใหญ่ประสบผลสำเร็จ โดยมีผลผลิตที่ทำได้ดีสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้แก่ สื่อประชาสัมพันธ์แผ่นผ้า คิดเป็นร้อยละ 240 และมีผลผลิตที่ทำได้ดีตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้แก่ ผู้ประกอบการโต๊ะจีนผ่านการอบรมความรู้ด้านสุขาภิบาลอาหาร ผู้เสิร์ฟอาหารผ่านการฝึกอบรมความรู้เชิงปฏิบัติการ วัสดุอุปกรณ์การประกอบอาหารได้รับการจัดทำครบตามแผน อย่างไรก็ตามยังพบผลผลิตที่ทำได้ดีต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ 1 ผลผลิต คือสื่อประชาสัมพันธ์แผ่นพับประชาสัมพันธ์ คิดเป็นร้อยละ 89 เพราะฉะนั้นกล่าวได้ว่าการยังมีผลผลิตที่เป็นอุปสรรคที่อาจนำส่งต่อความสำเร็จในระดับผลลัพธ์ได้ ซึ่งผู้วิจัยได้ทำการศึกษาว่าการที่ผลผลิตดังกล่าวยังไม่ประสบผลสำเร็จจะเป็นเพราะปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้รับประโยชน์ เนื่องจากความคิดเห็นของผู้ประกอบการโต๊ะจีนจังหวัดนครปฐมยังไม่ให้ความสำคัญกับการปรับปรุงการผลิตอาหารให้ได้มาตรฐาน เพราะคิดว่าการปรับปรุงการผลิตอาหารนั้นจะต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ในส่วนของความคิดเห็นของผู้บริโภคกล่าวได้ว่า ผู้บริโภคบางกลุ่มยังนิยมเน้นเรื่องโต๊ะจีนที่มีราคาถูกโดยไม่คำนึงถึงด้านคุณภาพเท่าที่ควร รวมทั้งผู้ประกอบการโต๊ะจีนคิดว่าร้านของตนมีลูกค้าประจำอยู่แล้วและมีความรู้สึกว่าเป็นเรื่องที่ยุงยากที่ต้องปรับปรุงมาตรฐาน ซึ่งอาจไม่ส่งผลให้ได้ลูกค้าเพิ่มขึ้น

1.2 ปัจจัยด้านการเมืองและกฎหมาย

-การนำระเบียบมาประยุกต์ใช้ เนื่องจากการดำเนินงานตรวจประเมิน โตะจีนต้องใช้แบบตรวจสอบที่เรียกว่า แบบตรวจรับรองมาตรฐาน โตะจีนปี2547 ซึ่งแบบดังกล่าวได้นำระเบียบด้านสุขาภิบาลอาหารของกรมอนามัยมาปรับทำเป็นแบบประเมินตรวจโตะจีน โดยมีหัวข้อในการประเมิน ได้แก่ 1.สถานที่เตรียมปรุงอาหาร วัตถุประสงค์ ภาชนะ อุปกรณ์ ผู้สัมผัสอาหาร 2. การขนส่งจากบ้านไปสถานที่จัดเลี้ยง 3. การจัดบริการอาหาร ณ จุดเลี้ยง การเตรียมปรุง ภาชนะ อุปกรณ์ที่ใช้ ผู้สัมผัสอาหาร น้ำ และอาหารที่บริการ

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยทางด้านงบประมาณ

-การบริหารงบประมาณ การใช้จ่ายเงินของโครงการนี้ เริ่มจากการนำงบประมาณทั้งหมดที่ได้รับมาแบ่งแยกตามกิจกรรม โดยเป็นการใช้จ่ายเงินโดยคิดเป็นอัตราร้อยละ เช่น ค่าอาหารสำหรับผู้เข้าร่วม 200 คน ทุนด้วย 100 บาท เป็นเงิน 20,000 บาท เป็นต้น แต่ในทางปฏิบัติผู้มาเข้ารับการอบรมความรู้ไม่ครบทั้ง 200 คนตามเป้าหมาย ส่งผลให้ต้องมีการจัดกิจกรรมอบรมเพิ่มเป็นครั้งที่ 2 และนำเงินจากกิจกรรมอื่นมาสนับสนุน

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการดำเนินงานของโครงการนี้ประสบความสำเร็จในระดับผลลัพธ์ คือ ผู้ประกอบโตะจีนสามารถผลิตโตะจีนได้มาตรฐานตามหลักสุขาภิบาลได้ครบตามเป้าหมายที่วางไว้ หากแต่ในระดับผลผลิตยังไม่ประสบความสำเร็จทั้งหมด โดยที่ผลผลิตที่ยังทำไม่ได้ถึงเป้าหมายคือ ผลผลิตเกี่ยวกับการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ ซึ่งอาจเป็นผลมาจากปัญหาเรื่องการบริหารงบประมาณจากกิจกรรมอื่นทำให้อาจต้องลดกิจกรรมในส่วนนี้ลงไป เพราะฉะนั้นหากโครงการดังกล่าวมีการจัดทำในงบประมาณถัดไปควรประสานงานให้หน่วยงานอื่นมาช่วยในกิจกรรมดังกล่าวเช่น สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด หรือการให้ภาคเอกชนเข้าช่วยในการประชาสัมพันธ์เช่น สภาหอการค้าจังหวัด เป็นต้น

ตารางที่ 4.4

ผลการดำเนินงาน โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหาร โต๊ะจีนนครปฐมสะอาด ปลอดภัย

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม</p> <p>โครงการที่ 4 : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหาร โต๊ะจีนนครปฐมสะอาด ปลอดภัย</p>	<p>-ประชุมชี้แจงอบรมผู้ประกอบการและผู้เกี่ยวข้องด้านสุขาภิบาลอาหาร</p> <p>-จัดอบรมผู้เสิร์ฟอาหาร</p> <p>-ประชาสัมพันธ์ จัดทำแผ่นพับประชาสัมพันธ์และแผ่นปลิวประชาสัมพันธ์</p> <p>-จัดทำผ้ากันเปื้อน หมวก เสื้อสำหรับผู้ประกอบการและผู้เสิร์ฟ</p> <p>-ตรวจและประเมินผล</p>	<p>1. บุคลากรมีความรู้ด้านสุขาภิบาลอาหาร</p> <p>2. วัสดุอุปกรณ์ในการประกอบอาหารได้รับการจัดทำ</p> <p>3. สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่</p> <p>ตัวชี้วัดผลผลิต</p> <p>1. ร้อยละ xx ผู้ประกอบการ โต๊ะจีนผ่านการฝึกอบรมความรู้ (แผน 150 คน ผล 150 คน) ดำเนินงานในไตรมาส 2</p> <p>-ร้อยละ xx ของผู้เสิร์ฟอาหารผ่านการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ (แผน 150 ผล 150) ดำเนินงานในไตรมาส 3 จนถึงสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>ผู้ประกอบการ โต๊ะจีนสามารถผลิต โต๊ะจีนได้มาตรฐานตามหลักสุขาภิบาลอาหาร</p> <p>ตัวชี้วัดผลลัพธ์</p> <p>-ร้อยละ xx ของผู้ประกอบการ โต๊ะจีนผ่านเกณฑ์มาตรฐานตามหลักสุขาภิบาลโดยเริ่มในปี พ.ศ. 2547</p> <p>เป้าหมายปี พ.ศ. 2547</p> <p>17 ร้าน ผลการดำเนินงาน 17 ร้าน</p>	<p>ระดับผลผลิต</p> <p>-ผู้รวบรวมข้อมูล กลุ่มงานยุทธศาสตร์สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม</p> <p>ระดับผลลัพธ์</p> <p>-รายงานสรุปผลการเก็บตัวอย่างผลิตภัณฑ์สุขภาพ หมวดเรื่องข้อร้องเรียน จัดเก็บข้อมูล โดยกลุ่มงานคุ้มครองผู้บริโภคสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม</p>

ตารางที่ 4.4 ต่อ

ผลการดำเนินงาน โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหาร ใต้เงินนครปฐมสะอาด ปลอดภัย

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>โครงการที่ 4 : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหาร ใต้เงินนครปฐมสะอาด ปลอดภัย</p>		<p>ตัวชี้วัดผลผลิตต่อ</p> <p>2. วัสดุอุปกรณ์ในการประกอบอาหาร ได้จัดทำครบทุกรายการ (แผน 500 ชุด ผล 500 ชุด) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p> <p>3. สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำครบทุกรายการ (แผน 2 รายการ ผล 2 รายการ แผ่นผ้าประชาสัมพันธ์ แผ่น 25 ผืน ผล 60 ผืนคิดเป็นร้อยละ 240,แผ่นปลิวประชาสัมพันธ์แผ่น 10,000 แผ่น ผล 8,907 แผ่นคิดเป็นร้อยละ 89.07) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>-ข้อร้องเรียนจากผู้บริโภคด้านอาหารลดลงคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547</p> <p>ข้อมูลปี พ.ศ. 2546 จำนวนข้อร้องเรียน 25 เรื่อง</p> <p>ข้อมูลปี พ.ศ. 2547 จำนวนข้อร้องเรียน 21 เรื่อง</p>	

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม

โครงการที่ 5: โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลให้ได้ผลผลิตและคุณภาพเพิ่มขึ้น

เนื่องจากอ้อยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญเป็นอันดับต้นของประเทศ เพราะอ้อยสามารถนำไปแปรรูปการผลิตเป็นน้ำตาลเพื่อส่งออกและใช้ในการบริโภค ปัจจุบันการปลูกอ้อยของจังหวัดนครปฐมประสบกับปัญหาผลผลิตและความหวานต่ำ เนื่องมาจากการผลิตที่ไม่ถูกต้อง เช่น การเก็บเกี่ยวในขณะที่มีอายุไม่เหมาะสม รวมทั้งการเผาอ้อยก่อนตัดเป็นต้น

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้ผลิตอ้อยลดการเผาอ้อยก่อนเก็บเกี่ยวเข้าสู่โรงงาน และเพิ่มความรู้ด้านการผลิตตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือสำนักเกษตรจังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน 35,000 บาท ซึ่งผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 ดังนี้กล่าวคือ ในระดับผลผลิตพบว่าประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ได้แก่ เกษตรกรผู้ผลิตอ้อยผ่านการอบรมถ่ายทอดความรู้ และ สื่อประชาสัมพันธ์แผ่นพับได้รับการจัดทำครบตามแผน ซึ่งผู้วิจัยจะได้ทำการศึกษาว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตเป็นเพราะปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยทางด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้รับผลประโยชน์ การดำเนินงานของโครงการได้รับความร่วมมือจากผู้ประกอบการชาวไร่อ้อยเป็นอย่างดี รวมทั้งได้รับความร่วมมือจากสมาคมชาวไร่อ้อยเขต 7 ที่ช่วยประชาสัมพันธ์เกษตรกรชาวไร่อ้อยให้รับทราบถึงกิจกรรมการถ่ายทอดความรู้เรื่องการเก็บเกี่ยวอ้อยให้ถูกวิธี นอกจากนี้เกษตรกรชาวไร่อ้อยส่วนหนึ่งที่ต้องการจะพัฒนาการผลิตอ้อยที่มีคุณภาพเพื่อให้ได้ราคาที่สูงขึ้น ซึ่งปัจจุบันราคาอ้อยเข้าโรงงานเฉลี่ยแล้วอยู่ที่ 580 บาทต่อตัน

1.2 ปัจจัยทางการเมืองและกฎหมาย

-ข้อบังคับกฎหมาย เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการต้องการที่จะประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยลดการเผาอ้อยก่อนการเก็บเกี่ยว เพราะการเผาอ้อยก่อนการเก็บเกี่ยวจะส่งผลกระทบต่อมลพิษทางอากาศ เพราะฉะนั้นจึงมีการบัญญัติกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อเป็นสิ่งสนับสนุน และในช่วง 3-4 ปีที่ผ่านมาได้มีการบังคับใช้อย่างเข้มงวด ซึ่งหากใครกระทำความผิดดังกล่าวจะต้องได้รับโทษทางอาญา เป็นผลให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเผาอ้อยก่อนการเก็บเกี่ยวน้อยลง

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยทางด้านบุคลากร

-คุณภาพบุคลากร เนื่องจากการดำเนินงานต้องการถ่ายทอดความรู้เรื่องการผลิตพืชตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP แต่เนื่องจากความรู้ทางวิชาการในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องใหม่ ทำให้เจ้าหน้าที่ยังไม่มี ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวอย่างดีพอ เป็นผลให้ทางหน่วยงานต้องเชิญนักวิชาการจากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์มาถ่ายทอดความรู้ในเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติมด้วย

2.2 ปัจจัยทางด้านวัสดุอุปกรณ์

-ความพร้อมในด้านสถานที่ เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการต้องการถ่ายทอดความรู้ทางวิชาการด้านเก็บเกี่ยวอย่างถูกวิธีเช่นการลดการเผาอ้อยก่อนการเก็บเกี่ยว ซึ่งมีแผนงานที่จะจัดกิจกรรมที่ศูนย์บริการถ่ายทอดประจำตำบลในพื้นที่อำเภอกำแพงแสน อำเภอเมือง อำเภอดอนตูม แต่สถานที่ดังกล่าวยังพบว่ายังไม่ได้มีการก่อสร้างเป็นอาคารศูนย์ฯหรือมีการสร้างเป็นห้องประชุม ซึ่งไม่ทำให้ต้องไปดำเนินงานจัดที่อาคารในมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ประสบความสำเร็จในระดับผลผลิตได้ตามเป้าหมาย ซึ่งเป็นเพราะได้รับการสนับสนุนจากสถาบันการศึกษาในพื้นที่และสมาชิกชาวไร่อ้อยเขต7 อย่างไรก็ตามในส่วนของผู้ปลูกพบว่าโครงการนี้ยังไม่อาจวัดผลผลิตได้ตามที่กำหนดไว้ ด้วยผลผลิตที่กำหนดไว้คือ เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยสามารถผลิตอ้อยได้ตามมาตรฐาน GAP แต่ในปีงบประมาณปี 2547 ต้องการเริ่มต้นด้วยการณรงค์ให้เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเลิกการเผาอ้อยก่อนตัด ซึ่งจะเป็นผลให้ความหวานของอ้อยลดน้อยลง ด้วยเหตุนี้การวัดผลผลิตจึงทำการวัดในระดับผลผลิตแทนคือการวัดที่ผู้ประกอบการเข้าผ่านการอบรมความรู้ ซึ่งทางผู้วิจัยได้ทำการศึกษาเพื่อเสนอแนะ Proxy Indicator เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวัดผลผลิตตามที่กำหนดไว้ คือการวัดผลผลิตน้ำตาลต่อตันอ้อยว่าเพิ่มขึ้นกว่าปีที่ผ่านมาหรือไม่ และปริมาณอ้อยที่ถูกเผาก่อนเก็บเกี่ยวลดน้อยลงหรือไม่

ตารางที่ 4.5

ผลการดำเนิน โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลให้ได้ผลผลิตและคุณภาพเพิ่มขึ้น

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรกรอุตสาหกรรม โครงการที่ 5 : โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลให้ได้ผลผลิตและคุณภาพเพิ่มขึ้น	-ประชุมชี้แจง 1 ครั้ง -เผยแพร่ประชาสัมพันธ์เป็นแผ่นพับ -ติดตามและประเมินผล	1.เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยมีความรู้เรื่องการผลิตอ้อยตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP 2. สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่ ตัวชี้วัดผลผลิต 1. ร้อยละ xx ของเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยผ่านการอบรมถ่ายทอดความรู้ (แผน 120 คน ผล 120 คน) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ	เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยสามารถนำความรู้ไปผลิตอ้อยเพื่อแปรรูปเป็นน้ำตาลได้เพิ่มขึ้น ตัวชี้วัดผลลัพธ์ -ผลผลิตน้ำตาล(กิโลกรัม)ต่อตันอ้อยเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา ข้อมูลปี พ.ศ. 2545 98.95 กก./ตัน ข้อมูลปี พ.ศ. 2546 91.35กก./ตัน ข้อมูลปี พ.ศ. 2547 103.16 กก./ตัน	ระดับผลผลิต -ผู้รวบรวมข้อมูล ฝ่ายวิเคราะห์นโยบายและแผนสำนักงานเกษตรจังหวัดนครปฐม ระดับผลลัพธ์ -รายงานปริมาณอ้อยเข้าหีบถลุงการผลิตปี2537-2546

ตารางที่ 4.5 ต่อ

ผลการดำเนินโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลให้ได้ผลผลิตและคุณภาพเพิ่มขึ้น

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรกรอุตสาหกรรม</p> <p>โครงการที่ 5 : โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลให้ได้ผลผลิตและคุณภาพเพิ่มขึ้น</p>		<p>ตัวชี้วัดผลผลิต ต่อ</p> <p>2. สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำครบทุกรายการ (ประชาสัมพันธ์ แผ่นพับ 4,500 แผ่น) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>ตัวชี้วัดผลลัพธ์ ต่อ</p> <p>-ปริมาณอ้อยที่ถูกเผาก่อนการเก็บเกี่ยวลดลงคิดเป็นร้อยละ xx เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา</p> <p>ข้อมูลปี พ.ศ. 2545 ร้อยละ 36.66</p> <p>ข้อมูลปี พ.ศ. 2546 ร้อยละ 47.59</p> <p>ข้อมูลปี พ.ศ. 2547 ร้อยละ 30.87</p>	<p>-รายงานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลต่างๆในเขตประสานงานประจำฤดูกาลผลิต 2546/2547 เก็บรวบรวมโดยสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยเขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี</p>

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม

โครงการที่ 6 : โครงการส่งเสริมและพัฒนาระบบผลิต โรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรให้เข้าสู่ระบบมาตรฐาน

เนื่องจากยุทธศาสตร์หลักของจังหวัดนครปฐม คือ เป็นแหล่งผลิตอาหารปลอดภัย และสินค้าเกษตรอุตสาหกรรม เพื่อการส่งออก แต่มาตรฐานการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมของไทย เพื่อการส่งออกยังไม่ได้มาตรฐาน รวมทั้งจังหวัดนครปฐมเป็นจังหวัดที่มีโรงงาน อุตสาหกรรมทางการเกษตรเป็นจำนวนมาก ด้วยเหตุนี้ทางจังหวัด ได้เห็นความสำคัญต่อการนำระบบมาตรฐานอาหารปลอดภัย HACCP เข้ามาปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตเพื่อให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพมากขึ้น

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้ประกอบการ โรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรของจังหวัดนครปฐมเข้าสู่ระบบการผลิตสินค้าทางการเกษตรที่มีมาตรฐาน โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน 125,000 บาท ซึ่งผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 มีดังนี้ กล่าวคือในระดับผลผลิตพบว่าผลผลิตที่ทำได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ ผู้ประกอบการ โรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรผ่านการอบรมความรู้ และมีผลผลิตที่ทำได้ดีกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ โรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรผ่านการประเมินผลระบบผลิต คิดเป็นร้อยละ 32 เพราะฉะนั้นกล่าวได้ว่าการดำเนินงานในระดับผลผลิตยังเป็นอุปสรรคต่อการนำส่งถึงความสำเร็จในระดับผลลัพธ์ โดยผู้วิจัยจะได้ทำการศึกษาว่าการที่ผลผลิตดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จเป็นเพราะปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยทางด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้รับผลประโยชน์ การดำเนินงานของโครงการ กล่าวได้ว่าความคิดเห็นของผู้รับผลประโยชน์สามารถแบ่งได้เป็น 2 กลุ่มดังนี้

กลุ่มแรกคือ ผู้ประกอบการ โรงงานแปรรูปอุตสาหกรรมเกษตรเพื่อการส่งออกส่วนมากมีความต้องการในการพัฒนาระบบการผลิต เนื่องจากมีความพร้อมในด้านเงินทุน เป็นผลให้ผู้ประกอบการส่วนมากให้ความสนใจเข้าร่วมโครงการเป็นอย่างดี

กลุ่มที่สองคือ ผู้ประกอบการ โรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปทางการเกษตรที่ไม่ได้ส่งออกผลผลิตแปรรูปทางการเกษตรยังต่างประเทศ ซึ่งกลุ่มนี้จะไม่ค่อยให้ความสนใจในการปรับ

ปรับปรุงระบบการผลิตให้ได้มาตรฐานตาม HACCP เพราะมาตรฐานดังกล่าวเป็นมาตรฐานที่มุ่งเน้นเพื่อการส่งออกมากกว่า

-ความพร้อมขององค์กรที่จัดทำระบบมาตรฐาน เนื่องจากการจัดทำระบบมาตรฐานนั้นเป็นความต้องการของโรงงานอุตสาหกรรมทั่วประเทศ ซึ่งทางสถาบันอาหารสามารถรับผู้ประกอบการ โรงงานอุตสาหกรรมเข้าร่วมในการจัดทำระบบมาตรฐานเพียง 150 ราย ทั่วประเทศ เป็นผลให้ต้องมีการเฉลี่ยกันไปในแต่ละภูมิภาค และทางสถาบันได้ทำหนังสือแจ้งว่าสามารถรับผู้ประกอบการ โรงงานอุตสาหกรรมของจังหวัดนครปฐมเพียง 20 รายเท่านั้นทำให้ผู้ประกอบการ โรงงานอุตสาหกรรมรายอื่นต้องรอเพื่อขอสมัครในช่วงเวลาถัดไป

1.2 ปัจจัยทางด้านการเมืองกฎหมาย

-นโยบายของรัฐบาล เนื่องจากปี พ.ศ. 2547 รัฐบาลประกาศให้เป็นปีแห่งการผลิตอาหารปลอดภัย ซึ่งนโยบายดังกล่าวเป็นผลให้กระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะหน่วยงานที่สำคัญที่ทำหน้าที่ในการผลิตอาหารแปรรูปเพื่อการบริโภคและการส่งออกจึงต้องให้การสนับสนุนนโยบายดังกล่าว

1.3 ปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ

-ระบบการค้าโลกเสรี เนื่องจากภายใต้การแข่งขันตามระบบการค้าเสรีทำให้ทุกประเทศจะต้องมีการพัฒนาคุณภาพของสินค้าเพื่อการแข่งขันกับประเทศคู่แข่งเช่นประเทศจีน รวมทั้งประเทศที่ส่งสินค้าอย่างกลุ่มสหภาพยุโรปมีการเข้มงวดในเรื่องสินค้านำเข้ามาก แต่ในปัจจุบันพบว่าอุตสาหกรรมทางการเกษตรของไทยยังไม่ได้มีการจัดทำมาตรฐานความปลอดภัยเท่าที่ควร เป็นผลให้ในบางประเทศให้ความสำคัญในการจัดทำมาตรฐานดังกล่าวจะไม่สั่งซื้อสินค้าเกษตรจากไทย เป็นผลให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมด้านสินค้าเกษตรเพื่อการส่งออกจะต้องพยายามสร้างมาตรฐานความปลอดภัยในการผลิต

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยทางด้านบุคลากร

-คุณภาพของบุคลากร เนื่องจากการดำเนินงานโครงการได้เชิญหน่วยงานจากสถาบันอาหารในกำกับกระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่มีความรู้ในเรื่องการปรับปรุงระบบการผลิตตามมาตรฐาน HACCP เป็นอย่างดีมาเป็นวิทยากรบรรยายเรื่องการจัดทำระบบการผลิตให้ได้มาตรฐานตาม HACCP

3.การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ยังไม่ประสบผลสำเร็จทั้งในระดับผลผลิตและผล
ลัพธ์ ทั้งนี้อาจเป็นผลมาจากปัจจัยภายนอกอย่างความคิดเห็นของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมที่ยัง
ไม่สนับสนุนต่อการดำเนินกิจกรรมของโครงการ รวมทั้งข้อจำกัดของสถาบันอาหารเรื่องจำนวน
ของโรงงานอุตสาหกรรมที่จะเข้ารับการปรับปรุงระบบผลิต เป็นผลความสำเร็จของโครงการใน
ระดับผลลัพธ์จึงไม่สำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ด้วยเพราะ โรงงานอุตสาหกรรมยังไม่สามารถเข้าสู่
ระบบการผลิต HACCP ได้ตามเป้าหมาย อย่างไรก็ดีเพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายที่กำหนดไว้ นอก
เหนือจากสถาบันอาหารแล้วยังมีหน่วยงานอื่นที่รับผิดชอบในการปรับปรุงระบบผลิตดังกล่าวด้วย
คือสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ซึ่งสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แต่เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวไม่มีส่วนราชการในพื้นที่ เพราะฉะนั้นในปีงบประมาณถัดไปผู้ว่า
ราชการจังหวัดควรได้ประสานกับหน่วยงานดังกล่าวเพื่อช่วยในการปรับปรุงระบบผลิตด้วย

ตารางที่ 4.6

ผลการดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาระบบผลิตโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรเข้าสู่ระบบมาตรฐาน

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม</p> <p>โครงการที่ 6 : โครงการส่งเสริมและพัฒนาระบบผลิตโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรเข้าสู่ระบบมาตรฐาน</p>	<p>-จัดอบรมสัมมนาผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรม</p> <p>-ติดตามตรวจสอบและประเมินผลโรงงานที่เข้าร่วมโครงการ</p> <p>-รายงานผลการดำเนินงาน</p>	<p>1. ผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรได้รับความรู้เพื่อปรับปรุงระบบผลิต</p> <p>2. ผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรได้ทำการปรับปรุงระบบผลิต</p> <p>1. ร้อยละ xx ของโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรผ่านการอบรมความรู้ (แผน 150 คน ผล 161 คน ร้อยละ 107.3) ดำเนินงานในไตรมาส 2 จนถึงสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>โรงงานอุตสาหกรรมที่แปรรูปการเกษตรจังหวัดนครปฐมสามารถเข้าสู่ระบบผลิตที่ได้มาตรฐานตาม HACCP</p> <p>ตัวชี้วัดผลลัพธ์</p> <p>ร้อยละ xx ของโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรจังหวัดนครปฐมผ่านการตรวจรับรองเข้าสู่ระบบมาตรฐาน HACCP ในปี พ.ศ. 2547</p>	<p>ระดับผลผลิต</p> <p>ผู้จัดเก็บข้อมูล ฝ่ายนโยบายและแผนสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดนครปฐม</p> <p>ระดับผลลัพธ์</p> <p>ฝ่ายวิเคราะห์นโยบายและแผนสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดนครปฐม</p>

ตารางที่ 4.6 ต่อ

ผลการดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาระบบผลิตโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรเข้าสู่ระบบมาตรฐาน

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>โครงการที่ 6 : โครงการส่งเสริมและพัฒนาระบบผลิตโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรเข้าสู่ระบบมาตรฐาน</p>		<p>ตัวชี้วัดผลผลิต ต่อ</p> <p>2. ร้อยละ xx ของโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรผ่านการประเมินผลระบบผลิต (แผน 150 โรง ผล 48 โรง ร้อยละ 32) ดำเนินงานในไตรมาส 2 ถึงสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2545</p> <p>354 โรงงาน เข้าสู่ระบบ HACCP 46 โรงงาน คิดเป็นร้อยละ 12.99</p> <p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2546</p> <p>354 โรงงาน เข้าสู่ระบบ HACCP 46 โรงงาน คิดเป็นร้อยละ 12.99</p> <p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2547</p> <p>เป้าหมายปีพ.ศ.2547 จำนวน 150 โรง ผลการดำเนินงาน 15 โรง คิดเป็นร้อยละ 10</p>	

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม

โครงการที่ 7 : โครงการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพกล้วยไม้ตามกระบวนการเกษตรที่ดีที่เหมาะสม GAP

เนื่องจากกล้วยไม้เป็นพืชเศรษฐกิจที่ทำรายได้ให้กับประเทศไทยไม่ต่ำกว่าหนึ่งล้านบาท โดยเฉพาะในปี พ.ศ.2546 ประเทศไทยได้ส่งออกกล้วยไม้เป็นมูลค่า 1,900 กว่าล้านบาท และที่สำคัญจังหวัดนครปฐมนับว่าเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ปลูกกล้วยไม้เป็นอันดับ 1 ในกลุ่มภาคกลาง ตะวันตก แต่ในปัจจุบันเกษตรกรพบปัญหาในการผลิตเช่น โรคพืช ส่งผลให้ต้องใช้สารเคมีเพิ่มขึ้น ทำให้ต้นทุนการผลิตค่อนข้างสูงและยังเป็นอันตรายต่อผู้ผลิต

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกษตรกรได้รับความรู้ตามกระบวนการเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP และนำความรู้ไปปฏิบัติในกระบวนการผลิต โดยคำนึงถึงความปลอดภัยต่อตัวเกษตรกรและสิ่งแวดล้อม โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานเกษตรจังหวัดนครปฐมและได้รับงบประมาณทั้งสิ้น 276,000 บาท โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานเกษตรจังหวัดนครปฐม

การดำเนินงานโครงการดังกล่าวมีผลสำเร็จของงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 ดังนี้กล่าวคือ โดยภาพรวมแล้วประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต โดยมีผลผลิตที่ทำได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ เกษตรกรผู้เลี้ยงกล้วยไม้ได้รับความรู้เรื่องกระบวนการผลิตตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP คิดเป็นร้อยละ 101.1 และมีผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ การจัดทำกิจกรรมแปลงการเรียนรู้ได้รับการจัดทำตามแผน อย่างไรก็ตามยังพบว่ายังมีผลผลิตที่ยังไม่ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายได้แก่เกษตรกรผู้ผลิตกล้วยไม้ผ่านการประเมินผลเบื้องต้น คิดเป็นร้อยละ 91 ซึ่งผู้วิจัยจะได้ทำการศึกษาว่าการที่ผลผลิตดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จจะเป็นผลมาจากปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้รับผลประโยชน์ การดำเนินงานของโครงการกล่าวได้ว่าความคิดเห็นของเกษตรกรผู้ผลิตกล้วยไม้ส่วนใหญ่ ยังไม่มีความมั่นใจกับกระบวนการเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP โดยเกษตรกรผู้ผลิตกล้วยไม้คิดว่าเป็นการผลิตที่ยุ่ยาก มีขั้นตอนมากและการไม่เน้นสารเคมีในการผลิต อาจทำให้สภาพช่อกกล้วยไม้ไม่สวยและราคาต่ำลง

1.2 ปัจจัยด้านกฎหมาย

-ความชัดเจนของกฎระเบียบ เนื่องจากกระบวนการเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP ยังไม่เป็นกฎหมายที่มีสภาพบังคับ ซึ่งเป็นเพียงแนวทางปฏิบัติ โดยอาศัยความสมัครใจของเกษตรกรเป็นสำคัญ เพราะฉะนั้นจึงไม่เป็นที่รู้จักแก่เกษตรกร ส่งผลให้เกษตรกรผู้ผลิตกล้วยไม้ไม่ค่อยให้ความสนใจเท่าที่ควร

1.3 ปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ

-ระบบการค้าโลกเสรี เนื่องจากปัจจุบันการค้าระหว่างประเทศยึดถือแนวคิดการค้าแบบเสรี เป็นผลให้สินค้าที่ผลิตเพื่อการส่งออกจึงต้องเน้นการผลิตที่ได้มาตรฐานเพื่อตอบสนองความต้องการประเทศที่ส่งสินค้า ทั้งนี้การส่งออกกล้วยไม้ของประเทศไทยส่วนใหญ่ส่งออกให้แก่ประเทศญี่ปุ่น ประเทศทวีปยุโรป และอเมริกาเป็นต้น ซึ่งมาตรฐานของกล้วยไม้ที่ส่งเข้ามาของแต่ละประเทศก็ต่างกันเช่นขนาดของช่อ จำนวนดอกต่อช่อ และพันธุ์กล้วยไม้ เป็นต้น ตลอดจนบางประเทศเข้มงวดในเรื่องโรคพืชและการใช้สารเคมีด้วย

นอกจากนี้ภายใต้ระบบการค้าเสรีทำให้การผลิตสินค้าจะต้องเผชิญกับประเทศคู่แข่งที่ผลิตสินค้าอย่างเดียวกัน อย่างกล้วยไม้ของไทย ประเทศคู่แข่งคือมาเลเซียและสิงคโปร์ ทำให้ประเทศไทยต้องมีการปรับปรุงจัดทำระบบมาตรฐานการผลิตกล้วยไม้ให้มีคุณภาพมากกว่าประเทศคู่แข่ง

1.4 ปัจจัยทางด้านเทคโนโลยี

-การนำเข้าเทคโนโลยีในการผลิต เนื่องจากการผลิตกล้วยไม้ในเกษตรกรรายใหญ่ที่ส่งออกกล้วยไม้ได้มีการนำเข้าเทคโนโลยีในการผลิตกล้วยไม้ ซึ่งเทคโนโลยีดังกล่าวได้นำมาจากประเทศที่ผลิตกล้วยไม้เช่นประเทศในเขตยุโรป โดยเทคโนโลยีสามารถทำให้การดูแลกล้วยไม้ได้ทั่วถึงมากขึ้นอย่างเช่น การใช้เครื่องจักรที่ควบคุมโดยคอมพิวเตอร์ในการใช้พ่นสารเคมีและพ่นน้ำให้แก่กล้วยไม้เป็นต้น ซึ่งสามารถทำให้ผู้ผลิตกล้วยไม้ลดจำนวนบุคลากรในการดูแลและประหยัดเวลาด้วย

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยทางด้านบุคลากร

-คุณภาพของบุคลากร เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการ ต้องการถ่ายทอดการเรียนรู้ ด้านกระบวนการผลิตที่ดีเหมาะสม GAP ให้แก่เกษตรกรผู้ผลิตกล้วยไม้ แต่จากการสัมภาษณ์พบว่า บุคลากรของหน่วยงานยังไม่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องของ GAP อย่างแท้จริง

เพราะไม่ได้มีการสนับสนุนในการอบรมเรื่องดังกล่าวก่อนการปฏิบัติงาน หากแต่เป็นการนำหนังสือคู่มือ GAP มาทำการศึกษาด้วยตนเอง โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในความรู้ด้านวิชาการคือ กรมวิชาการเกษตร แต่หน่วยงานดังกล่าวไม่มีส่วนราชการในระดับภูมิภาค ทำให้การขอคำแนะนำทางวิชาการจึงไม่สะดวกเท่าที่ควร

เพราะฉะนั้นทำให้ไม่สามารถทราบได้ว่าที่ได้ศึกษามานั้นมีความถูกต้องมากน้อยเพียงใดกับแนวคิดกระบวนการผลิตที่ดีเหมาะสม GAP ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่มีความมั่นใจที่จะเข้าไปอบรมความรู้ทางวิชาการแก่เกษตรกรผู้ผลิตกล้วยไม้ได้อย่างเต็มที่ ตลอดจนการขอคำแนะนำจากผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้ด้านกล้วยไม้ก็มีจำนวนน้อยมากเช่นกัน

2.2 ปัจจัยด้านงบประมาณ

-การบริหารงบประมาณ การใช้จ่ายเงินของโครงการนี้ เริ่มจากกานางงบประมาณทั้งหมดที่ได้รับมาแบ่งแยกตามกิจกรรม โดยเป็นการใช้จ่ายเงินโดยคิดเป็นถัวเฉลี่ยเช่น ค่าใช้จ่ายในการ อบรมของเกษตรกร 350 คน คนด้วย 300 บาท เป็นเงิน 105,000บาทเป็นต้น

ทั้งนี้ในทางปฏิบัติเกษตรกรผู้ผลิตกล้วยไม้ไม่ได้มาเข้าอบรมความรู้ครบทั้ง 350 คนตามเป้าหมาย ส่งผลให้ต้องมีการจัดกิจกรรมอบรมเพิ่มเป็นครั้งที่ 2 และนำเงินจากกิจกรรมอื่นมาสนับสนุน ส่วนหนึ่งเป็นเพราะความไม่แน่นอนของเกษตรกรผู้ผลิตกล้วยไม้และเป็นผลมาจากทางผู้ปฏิบัติงานไม่ได้ทำการสอบถามเกษตรกรอีกครั้งว่าจะมาเข้าอบรมหรือไม่

2.3 ปัจจัยด้านวัสดุอุปกรณ์

-ความพร้อมของวัสดุอุปกรณ์ เนื่องจากการดำเนินงานของมีการเดินทางไปยังพื้นที่ปลูกกล้วยไม้ และติดต่อประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ แต่ยาพาหนะของหน่วยงานมีเพียง 1 คัน ซึ่งต้องใช้ในการปฏิบัติงานหลายโครงการที่สำนักงานเกษตรจังหวัดรับผิดชอบ ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ยังไม่ประสบผลสำเร็จทั้งในระดับผลผลิตและผล
 ลัพท์ ซึ่งในระดับผลผลิตอาจเป็นผลจากบุคลากรภาครัฐที่รับผิดชอบโครงการยัง
 ไม่มีความเข้าใจในระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP เท่าที่ควร รวมทั้งความคิดของเกษตรกรผู้ผลิตกล้วยไม้บางส่วนยังไม่สนับสนุนต่อการดำเนินกิจกรรม อย่างไรก็ตามโครงการนี้ยังแสดงให้เห็นถึงการขาดการบูรณาการ
 เชิงพื้นที่ระหว่างหน่วยงานได้แก่สำนักงานเกษตรจังหวัดกับกรมวิชาการเกษตร เพราะระบบเกษตร
 ที่ดีเหมาะสม GAP เป็นมาตรฐานที่กรมวิชาการเกษตรจัดทำขึ้น ด้วยเหตุนี้กรมวิชาการเกษตรจึงมี
 ความรู้ในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี แต่หน่วยงานดังกล่าวไม่มีหน่วยงานส่วนราชการระดับภูมิภาค
 หากมีแต่ส่วนราชการที่ขึ้นกับหน่วยงานส่วนกลางโดยตรงคือ สถานีทดลองพืชสวนซึ่งมีหน้าที่ใน
 การให้ความรู้ในเรื่องการผลิตพืชผัก เพราะฉะนั้นหน่วยงานดังกล่าวสามารถที่จะเข้ามาช่วยให้
 ความรู้แก่เจ้าหน้าที่หรือเกษตรกรได้ และหากพิจารณาตามแนวทางการบริหารงานตามโครงสร้าง
 Matrix ผู้ว่าราชการจังหวัดควรให้หน่วยงานดังกล่าวเข้ามาช่วย แต่เนื่องจากยังไม่ได้มีการมอบ
 อำนาจจากหน่วยงานส่วนกลางตั้งแต่นั้น จึงสะท้อนให้เห็นได้ว่าระเบียบการมอบอำนาจพ.ศ.2546
 ยังไม่ครอบคลุมต่อการปฏิบัติงานเชิงยุทธศาสตร์ และยังไม่เป็นไปตามโครงสร้าง Matrix อย่างแท้
 จริง นอกจากนี้การวัดผลการปฏิบัติงานระดับผลลัพธ์ยังไม่อาจวัดผลลัพธ์ได้ด้วยตัวชี้วัด ร้อยละ xx
 ของกล้วยไม้ที่ได้รับการรับรอง GAP ในปีงบประมาณ 2547 อาจเป็นเพราะเป็นปีแรกของการ
 ดำเนินงานโครงการและความไม่พร้อมของเกษตรกรต่อระบบดังกล่าว เป็นผลให้เมื่อสิ้นปีงบ
 ประมาณ จึงวัดผลในระดับผลผลิตแทน คือวัดด้วยตัวชี้วัด เกษตรกรผ่านการประเมินผลเบื้องต้น
 ครบตามเป้าหมาย ผู้วิจัยจึงได้หา proxy indicator มาเป็นข้อเสนอแนะเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวัดผล
 ลัพธ์คือ ผลผลิตกล้วยไม้ต่อไร่ของจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้น โดยเริ่มจากปีพ.ศ.2547 ด้วยเหตุที่ผู้วิจัย
 คิดว่าหากเกษตรกรผู้ผลิตกล้วยไม้ยอมรับในระบบการจัดการคุณภาพดังกล่าวเพิ่มขึ้นจะทำให้การ
 ผลิตกล้วยไม้เพิ่มขึ้นจากการนำระบบดังกล่าวมาใช้ จึงควรเริ่มใช้ข้อมูลปีงบประมาณ 2547 เป็นฐาน
 ข้อมูลในการเปรียบเทียบกับปีงบประมาณถัดไป

ตารางที่ 4.7

ผลการดำเนินงาน โครงการส่งเสริมการผลิตและพัฒนาคุณภาพกล้วยไม้ตามกระบวนการเกษตรกรที่ดีเหมาะสม GAP

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรกรอุตสาหกรรม โครงการที่ 7 : โครงการส่งเสริมการผลิตและพัฒนาคุณภาพกล้วยไม้ตามกระบวนการเกษตรกรที่ดีเหมาะสม GAP	-จัดประชุมชี้แจงผู้ที่เกี่ยวข้อง -จัดอบรมเกษตรกร -จัดทำแปลงเรียนรู้ -ติดตาม แนะนำการปฏิบัติและประเมินผล	ตัวชี้วัดผลผลิตต่อ -กิจกรรมการจัดทำแปลงการเรียนรู้ได้รับการจัดทำครบตามแผน (แผน 3 แปลง ผล 3 แปลง) ดำเนินงานในไตรมาส 3 2. ร้อยละ xx ของเกษตรกรผู้ปลูกเลี้ยงกล้วยไม้ผ่านการประเมินผลเบื้องต้น (แผน 350 คน ผล 354 คน คิดเป็นร้อยละ 101.14) ดำเนินงานในไตรมาส 2 จนถึงสิ้นปีงบประมาณ	เกษตรกรผู้ผลิตกล้วยไม้สามารถนำความรู้ไปผลิตกล้วยไม้ให้คุณภาพเพิ่มขึ้น ตัวชี้วัดผลลัพธ์ ผลผลิตกล้วยไม้ต่อไร่ของจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้น โดยเริ่มปี พ.ศ. 2547	ระดับผลผลิต -ผู้รวบรวมข้อมูล ฝ่ายวิเคราะห์นโยบายและแผนสำนักงานเกษตรจังหวัดนครปฐม ระดับผลลัพธ์ กลุ่มส่งเสริมการผลิตและจัดการผลผลิต สำนักงานเกษตรจังหวัดนครปฐม

ตารางที่ 4.7 ต่อ

ผลการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการผลิตและพัฒนาคุณภาพกล้วยไม้ตามกระบวนการเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม</p> <p>โครงการที่ 7 : โครงการส่งเสริมการผลิตและพัฒนาคุณภาพกล้วยไม้ตามกระบวนการเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP</p>		<p>ตัวชี้วัดผลผลิตต่อ</p> <p>-กิจกรรมการจัดทำแปลงการเรียนรู้ได้รับการจัดทำครบตามแผน (แผน 3 แปลง ผล 3 แปลง) ดำเนินงานในไตรมาส 3</p> <p>2. ร้อยละ xx ของเกษตรกรผู้ปลูกเลี้ยงกล้วยไม้ผ่านการประเมินผลเบื้องต้น</p> <p>(แผน 350 คน ผล 318 คนคิดเป็นร้อยละ 90.85) ดำเนินงานในไตรมาส 3 จนถึงสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>หมายเหตุ เนื่องจากเป็นปีแรกที่มีการผลิตตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม ดังนั้นการเก็บข้อมูลในเรื่องดังกล่าวต้องอาศัยข้อมูลในปี พ.ศ. 2547 เป็นพื้นฐาน</p>	

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม

โครงการที่ 8 :โครงการพัฒนาปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์สุกร

เนื่องจากโรงฆ่าสัตว์จังหวัดนครปฐมส่วนใหญ่ยังไม่มีมาตรฐานที่ถูกสุขลักษณะ ด้วยเหตุที่การฆ่าสัตว์จะต้องมีการทำความสะอาดเครื่องมือ สถานที่ในการฆ่าสัตว์ ตลอดจนทำความสะอาดสุกรที่จะนำไปฆ่าอย่างเป็นขั้นตอน ซึ่งส่วนใหญ่จะพบว่าโรงฆ่าสัตว์ยังไม่ได้คำนึงถึงเรื่องสุขอนามัย ทำให้เนื้อสุกรที่ผ่านจากโรงฆ่าสัตว์นั้นเมื่อมีการตรวจพบสารเคมีและเชื้อโรคต่างๆ ที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้บริโภค

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์สามารถปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ให้ได้มาตรฐานของกรมปศุสัตว์โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครปฐมและได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน 50,000 บาท รวมทั้งผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 พบว่าโครงการนี้ประสบความสำเร็จในระดับผลผลิตซึ่งได้แก่ผลผลิต ผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์ผ่านการอบรมความรู้ตามแผน ซึ่งผู้วิจัยจะได้ทำการศึกษาว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตมาจากปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้รับผลประโยชน์ ถึงแม้ว่าผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์สุกรให้ความร่วมมือเพื่อเข้าร่วมอบรมความรู้ในการปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์สุกร แต่ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ยังมีความคิดว่าการปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์นั้นต้องใช้เวลารวมทั้งยังเป็นภาระของผู้ประกอบการที่จะต้องมีการใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ เพราะฉะนั้นการปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์อาจจะต้องปรับปรุงในแต่ละส่วนมากกว่าที่จะดำเนินการปรับปรุงตามมาตรฐานของกรมปศุสัตว์ได้อย่างครบถ้วนภายในครั้งเดียว

1.2 ปัจจัยด้านการเมืองและกฎหมาย

-ผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น การดำเนินงานปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์นั้น บางโรงฆ่าสัตว์เป็นของผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น รวมทั้งก่อนหน้านี้ไม่ได้มีการตรวจสอบมาตรฐานโรงฆ่าสัตว์อย่างเข้มงวดจากเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่รับผิดชอบในการตรวจสอบมาตรฐานโรงฆ่าสัตว์ เป็นผลให้การปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์นั้นอาจมีความเกี่ยวเนื่องด้านผลประโยชน์กับบุคคลหลายฝ่าย

-ข้อบังคับของกฎหมาย เนื่องจากการดำเนินงานนั้นอาศัยกฎกระทรวงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2539 ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมโรงฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. 2535 เป็นพื้นฐานในการดำเนินงานตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์ และสำนักงานปศุสัตว์ได้ทำการอบรมผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์สุกรเรื่องข้อกำหนดดังกล่าว และได้ดำเนินงานอบรมไปทั้งหมด 5 ครั้ง

1.3 ปัจจัยด้านเทคโนโลยี

-การนำเทคโนโลยีเข้ามาผลิต เนื่องจากการดำเนินงาน โครงการหน่วยงานได้นำผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์สุกรเดินทางไปศึกษาดูการดำเนินงานของโรงฆ่าสัตว์ที่ได้มาตรฐานแล้วในจังหวัดและต่างจังหวัด ซึ่งพบว่าการปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์นั้นต้องทำการปรับปรุงกระบวนการฆ่าสัตว์ โดยนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยเข้ามา เช่น การสร้างรางเหล็กที่ควบคุมโดยไฟฟ้าเพื่อแยกเครื่องในสัตว์ที่ได้ผ่านการฆ่าเรียบร้อยแล้ว และการสร้างเครื่องทำความสะอาดเนื้อสุกรที่ผ่านการฆ่าแยกส่วนแล้วโดยใช้ระบบไฟฟ้า

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านวัสดุอุปกรณ์

-ความเหมาะสมของวัสดุอุปกรณ์ เนื่องจากการดำเนินงานของสำนักงานมีโครงการที่รับผิดชอบ 2 โครงการหลักตามแผนยุทธศาสตร์จังหวัดแต่ทางหน่วยงานมียานพาหนะเพียง 1 คัน และการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนใหญ่เป็นงานที่ต้องลงพื้นที่ฟาร์มอย่างเช่น การเดินทางไปตรวจฟาร์มสัตว์ต่างๆและโรงฆ่าสัตว์ ดังนั้นบางครั้งการที่มียานพาหนะไม่เพียงพอทำให้ต้องเลื่อนเวลาในการปฏิบัติงาน

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าความสำเร็จของโครงการนี้ในระดับผลผลิตเป็นผลมาจากความร่วมมือของผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์ในการเข้าร่วมกิจกรรมการฝึกอบรม หากแต่ในระดับผลลัพธ์ยังไม่อาจวัดได้ในปีงบประมาณ 2547 ด้วยตัวชี้วัด จำนวนโรงฆ่าสัตว์ได้รับการปรับปรุงตามมาตรฐานกรมปศุสัตว์ 28 โรง เพราะการปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ต้องใช้ระยะเวลารวมทั้งต้องอาศัยงบประมาณของผู้ประกอบการด้วย เพราะฉะนั้นการวัดผลลัพธ์สิ้นปีงบประมาณ 2547 จึงเป็นการวัดที่ผลผลิตแทน ด้วยตัวชี้วัด ผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์ผ่านการอบรมความรู้ครบตามแผน ผู้วิจัยจึงได้เสนอแนะ Proxy Indicator เพื่อใช้เป็นข้อมูลที่อาจใช้วัดผลลัพธ์ในช่วงที่ยังไม่อาจวัดผลลัพธ์ตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ข้างต้น คือ ร้อยละ xx ของจำนวนตัวอย่างเนื้อสุกรผ่านการตรวจพบสารเคมีปน

เดือนในปีพ.ศ.2547 และร้อยละ xx ตัวอย่างเนื้อสุกรผ่านการตรวจพบเชื้อพาหระนำโรคจากสัตว์ไปสู่คนในปีพ.ศ.2547 ซึ่งผู้วิจัยเห็นว่าวัตถุประสงค์ที่ต้องการปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ก็เพื่อให้เกิดสุขลักษณะและความปลอดภัยของผู้บริโภค ด้วยเหตุนี้การใช้ตัวชี้วัดดังกล่าวนี้จะสามารถเป็นข้อมูลที่แสดงให้เห็นถึงความปลอดภัยของการฆ่าสัตว์ได้

ตารางที่ 4.8

ผลการดำเนินงาน โครงการพัฒนาปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม โครงการที่ 8 : โครงการพัฒนาปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์	-อบรมให้ความรู้ผู้ประกอบการ โรงฆ่าสัตว์	1. ผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์มีความรู้เรื่องการปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ให้ได้มาตรฐานตามกรมปศุสัตว์ ตัวชี้วัดผลผลิต 1. ร้อยละ xx ของผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์ผ่านการฝึกอบรม (แผน 100 คน ผล 100 คน) ดำเนินงานในไตรมาส 2	โรงฆ่าสัตว์(สุกร)ของจังหวัดนครปฐมสามารถผลิตเนื้อสุกรที่มีคุณภาพเพิ่มขึ้น ตัวชี้วัดผลลัพธ์ -ร้อยละ xx ของจำนวนตัวอย่างเนื้อสุกรผ่านการตรวจพบสารเคมีปนเปื้อนในปี พ.ศ. 2547	ระดับผลผลิต -รายงานผลการดำเนินงานของสำนักงานปศุสัตว์ ระดับผลลัพธ์ -รายงานผลการวิเคราะห์คุณภาพเนื้อสัตว์ทางจุลินทรีย์ 24 กันยายน ปี พ.ศ. 2547 จากศูนย์การวิจัยและพัฒนาสัตว์แพทย์ภาคตะวันตก -รายงานผลการวิเคราะห์ผลิตภัณฑ์สุขภาพของเนื้อสุกรด้านเคมี กองคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม

ตารางที่ 4.8 ต่อ

ผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาระบบการผลิตในการเสริมสร้างความปลอดภัยของเกษตรอุตสาหกรรม</p> <p>โครงการที่ 8 : โครงการพัฒนาปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์</p>			<p>ตัวชี้วัดผลลัพธ์ต่อ</p> <p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2547</p> <p>ตัวอย่างที่สุ่มตรวจ 171 ตัวอย่าง ไม่ผ่าน 35 ตัวอย่างคิดเป็นร้อยละ 20.46</p> <p>-ร้อยละ xx ของตัวอย่างเนื้อสุกรผ่านตรวจพบเชื้อพาหะนำโรคจากสัตว์ไปสู่คนในปี พ.ศ. 2547</p> <p>ข้อมูลปีพ.ศ. 2547</p> <p>สุ่มตรวจเนื้อสุกร 17 โรงฆ่าสัตว์ ไม่ผ่าน 5 คิดเป็นร้อยละ 2.94</p>	

ยุทธศาสตร์ที่2 สร้างเครือข่ายการศึกษาและประสานการพัฒนาเทคโนโลยีการเกษตรและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัย

โครงการที่1:โครงการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายการศึกษาและประสานการพัฒนาเทคโนโลยีทางการเกษตรและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัย

เนื่องจากโครงการจัดตั้งศูนย์ฯเป็นโครงการของกลุ่มยุทธศาสตร์ภาคกลางตะวันตกมีเป้าหมายที่จะพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรและเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัยเพื่อการบริโภคและการส่งออก ตลอดจนเพื่อให้ทุกจังหวัดในกลุ่มภาคกลางตะวันตกสามารถรับรู้ข้อมูล ข่าวสาร ได้ อย่างทั่วถึง เพราะฉะนั้นทางจังหวัดจึงได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ดำเนินโครงการดังกล่าวเพื่อเชื่อมโยงเครือข่ายไปยังสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดทั้ง4จังหวัด รวมทั้งเชื่อมโยงเครือข่ายไปยังส่วนราชการกว่า30แห่งใน4จังหวัด โดยเฉพาะความรู้ทางการด้านการเกษตรเพื่อนำไปสู่การพัฒนาการผลิตสินค้าทางการเกษตรให้ได้มาตรฐานและความปลอดภัย

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกษตรกร ผู้ค้า ประชาชนและหน่วยราชการของกลุ่มจังหวัดสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารหรือศึกษาความรู้ทางการเกษตรเพื่อนำไปพัฒนาการผลิตสินค้าทางการเกษตร โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครปฐมและได้รับงบประมาณ 12 ล้านบาท

การดำเนินงานโครงการมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ2547 กล่าวคือในภาพรวมพบว่าโครงการนี้ปฏิบัติงานประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต โดยมีผลผลิตที่ทำได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ บุคลากรผู้ที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ฯผ่าน การอบรมความรู้ คิดเป็นร้อยละ 171.2 และมีผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ การจัดตั้งศูนย์แม่ข่ายและศูนย์จังหวัดได้รับการจัดทำครบตามแผน กิจกรรมการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ตกแต่งสถานที่ได้รับการจัดทำครบตามแผน กิจกรรมการเชื่อมโยงศูนย์แม่ข่ายกับศูนย์จังหวัดได้รับการจัดทำครบตามแผน สื่อการศึกษาได้รับการจัดทำครบตามแผน

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้รับผลประโยชน์ เนื่องจากบุคลากรภาครัฐและภาคเอกชน ประชาชนทั่วไป ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ และผู้ส่งออก ให้ความสนใจในการเข้าร่วมกิจกรรมสัมมนา การให้ความรู้ด้านเกษตรอุตสาหกรรมปลอดภัยผ่านศูนย์เครือข่าย อย่างด้านสัตว์เช่น เรื่องการจัดทำ

ระบบฟาร์มสุกรให้ได้มาตรฐานทำอย่างไร การเฝ้าระวังจัดการฟาร์มเพื่อป้องกันไข้หวัดนก และด้านพืช การผลิตพืชผักปลอดภัยตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP คืออะไรและทำอย่างเป็นต้น นอกจากนี้ยังมีหนังสือมายังศูนย์เครือข่ายฯ ในการขอเข้าร่วมการอบรมสัมมนาเพิ่มเติมด้วย

1.2 ปัจจัยด้านการเมืองและกฎหมาย

-ข้อบังคับของกฎหมาย เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการได้มีการนำกฎระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 มาใช้เรื่องการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ ตามข้อ 57 ที่กล่าวไว้ว่า ให้หัวหน้าส่วนราชการ แต่งตั้งจัดซื้อโดยวิธีพิเศษขึ้น หรือดำเนินการดังต่อไปนี้ ในกรณีเป็นพัสดุที่ต้องการซื้อเร่งด่วน หากล่าช้า อาจเสียหายแก่ราชการให้เชิญผู้มีอาชีพขายพัสดุนั้น โดยตรงมาเสนอราคา หากเห็นว่าราคาที่เสนอนั้นสูงกว่าราคาในท้องตลาดหรือราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควร ให้ต่อรองราคาเท่าที่จะทำได้ ซึ่งได้มีการอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดให้มีการจัดซื้อครุภัณฑ์-อุปกรณ์ คอมพิวเตอร์ 24 รายการ และครุภัณฑ์สำนักงาน 28 รายการ โดยวิธีพิเศษเป็นผลให้เกิดการจัดตั้งคณะกรรมการจัดซื้อ โดยวิธีพิเศษ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและเสร็จทันภายในเวลาที่กำหนดไว้

1.3 ปัจจัยด้านเทคโนโลยี

-การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ เนื่องจากปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนได้มีการจัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเผยแพร่ข้อมูลทั่วไปขององค์กร ข้อมูลข่าวสารทางวิชาการหรือสถิติต่างๆที่เป็นข้อมูลในภาระหน้าที่ของหน่วยงาน ซึ่งการจัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมีผลให้หน่วยงานต่างๆหรือประชาชนทั่วไปสามารถรับทราบข้อมูล ข่าวสาร ได้สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

เพราะฉะนั้นจากยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดที่ต้องการพัฒนาทางด้านการผลิตสินค้าทางการเกษตรให้มีความปลอดภัย ได้เป็นสิ่งผลักดันให้กลุ่มจังหวัดมีการจัดทำโครงการนี้ขึ้นเพื่อเป็นแหล่งการศึกษา รวบรวม ประสาน ข้อมูลทางด้านการเกษตรของทั้ง 4 จังหวัด รวมทั้งยังเป็นการสร้างรูปแบบการเรียนรู้ผ่านสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้บุคคลที่ประกอบอาชีพภาคการเกษตรสามารถศึกษาความรู้ด้านการเกษตรอย่าง การศึกษาวิธีการปลูกพืชตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสมGAP ได้ด้วยตนเองเป็นต้น

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านบุคลากร

-คุณภาพของบุคลากร เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการได้ทำการว่าจ้างสถาบันการศึกษามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เป็นผู้ดำเนินการ โดยมีคณาจารย์ที่มีความรู้ในด้านการวางระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ และนักวิชาการผู้มีความรู้ในด้านการเกษตร ในการทำหน้าที่ในการให้ข้อมูลด้านการเกษตรทั้ง สัตว์และพืชและจัดทำเป็น CD ROM เพื่อเป็นสื่อในการเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตร ตลอดจนทำหน้าที่ให้ความรู้ในการใช้บริการของศูนย์เครือข่ายแก่กลุ่มบุคคลต่างๆ นอกจากนี้ศูนย์เครือข่ายที่ตั้งอยู่ที่สำนักงานเกษตรและสหกรณ์ของแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัด ได้มีการคัดเลือกบุคลากรที่มีความรู้ในการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ มาประจำในแต่ละศูนย์เครือข่ายฯ ศูนย์ละ 2 คน รวมทั้งได้ให้ความรู้ดังกล่าวแก่บุคลากรเพิ่มเติมด้วยในเรื่องของการจัดทำฐานข้อมูลด้านการเกษตรของกลุ่มจังหวัดและการจัดทำข่าวสารเทคโนโลยีเกษตรและสินค้าเกษตรอุตสาหกรรมปลอดภัยของกลุ่มภาคกลางตะวันตก เป็นต้น

2.2 ปัจจัยด้านวัสดุ อุปกรณ์

-ความพร้อมด้านสถานที่ เนื่องจากการดำเนินงานต้องมีการจัดตั้งศูนย์แม่ข่าย 1 ศูนย์และศูนย์เครือข่าย 4 ศูนย์ของแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัด ซึ่งด้านสถานที่ในการจัดตั้งศูนย์แม่ข่ายได้รับการสนับสนุนจากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน ในการจัดหาสถานที่ในการใช้เป็นศูนย์แม่ข่ายคือตั้งอยู่ที่ ชั้น 3 อาคารศูนย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ซึ่งเป็นอาคารที่เพิ่งก่อสร้างได้ไม่นานและมีพื้นที่กว้าง สามารถให้บริการผู้ที่มาติดต่อขอใช้บริการงานของศูนย์ได้อย่างดีนอกจากนี้สถานที่ในการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายใน 4 จังหวัดได้เลือกให้จัดตั้งที่สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดของทั้ง 4 จังหวัด เพราะสำนักงานดังกล่าวทำหน้าที่ในการประสานงานข้อมูลทั่วไปด้านการเกษตรและเก็บรวบรวมข้อมูลผลการดำเนินงานโครงการด้านการเกษตรของจังหวัด

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต ซึ่งอาจเป็นผลมาจากการประสานของหน่วยงานต่างๆ และการว่าจ้างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ที่มีความพร้อมในด้านสถานที่และคุณภาพของบุคลากร นอกจากนี้โครงการนี้ประสบผลสำเร็จในระดับผลลัพธ์ด้วยที่ต้องการให้มีการแลกเปลี่ยนความรู้ทางการเกษตร โดยผ่านศูนย์เครือข่าย รวมทั้งต้องการให้บุคลากรด้านการเกษตรสามารถพัฒนาความรู้ทางการเกษตร โดยผ่านสื่อทางการศึกษา ซึ่งก็มีผู้

ที่สนใจเข้าร่วมตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ อย่างไรก็ตาม โครงการนี้เป็นโครงการของกลุ่มจังหวัดที่
รับผิดชอบโดยสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครปฐมซึ่งเป็นเจ้าภาพหลัก ซึ่งสำนักงานเกษตร
และสหกรณ์ของจังหวัดอื่นควรที่จะเป็นหน่วยงานสนับสนุน แต่จากผลการศึกษาพบว่าทุกกิจกรรม
เป็นผลมาจากการดำเนินงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครปฐมแต่เพียงหน่วยงาน
เดียว

ตารางที่ 4.9

ผลการดำเนินงาน โครงการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายการศึกษาและประสานงานพัฒนาเทคโนโลยีทางการเกษตร และเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัย

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
โครงการที่ 9 : โครงการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายการศึกษาและประสานงานพัฒนาเทคโนโลยีทางการเกษตรและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัย	-จัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ตกแต่งสถานที่ -วางระบบเครือข่าย ติดตั้งระบบการพัฒนาบุคลากร การจัดทำระบบข้อมูล การจัดทำสื่อและพัฒนาโปรแกรม	1. กิจกรรมการจัดตั้งศูนย์แม่ข่ายและศูนย์จังหวัดได้รับการจัดทำ 2. บุคลากรได้รับความรู้ 3. กิจกรรมการเชื่อมโยงศูนย์แม่ข่ายและศูนย์จังหวัดได้รับการจัดทำ 4. สื่อทางการศึกษาได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่ ตัวชี้วัดผลผลิต 1. กิจกรรมการจัดตั้งศูนย์แม่ข่าย 1 ศูนย์และศูนย์จังหวัด 4 ศูนย์ได้รับการจัดทำครบ(แผนศูนย์แม่ 1 ศูนย์ ผล 1 ศูนย์)(แผนศูนย์จังหวัด 4 ศูนย์ ผล 4 ศูนย์) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ	ผู้ที่ให้บริการงานด้านข้อมูลข่าวสารและสื่อการเรียนรู้ทางการเกษตรของศูนย์เครือข่ายฯสามารถพัฒนาความรู้ทางการเกษตรได้เพิ่มขึ้น ตัวชี้วัดผลลัพธ์ -หัวข้อในการแลกเปลี่ยนความรู้ทางการเกษตรผ่านศูนย์เครือข่ายฯเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ xx โดยเริ่มปี พ.ศ. 2547 ผลการดำเนินงานปี พ.ศ. 2547 32 หัวข้อ	ระดับผลผลิต -ผู้รวบรวมข้อมูล ฝ่ายวิเคราะห์นโยบายและแผนสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครปฐม ระดับผลลัพธ์ -รายงานผลการดำเนินงานของศูนย์เครือข่ายฯทั้ง 4 จังหวัด จัดเก็บโดยสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดนครปฐม

ตารางที่ 4.9 ต่อ

ผลการดำเนินงาน โครงการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายการศึกษาและประสานงานพัฒนาเทคโนโลยีทางการเกษตร และเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัย

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
โครงการที่ 9 : โครงการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายการศึกษาและประสานงานพัฒนาเทคโนโลยีทางการเกษตรและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรอุตสาหกรรมที่ปลอดภัย		<p>-ร้อยละ xx ของกิจกรรมการจัดการความรู้กับคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ตกแต่งสถานที่ได้รับการจัดทำ (แผนร้อยละ 100 ผล ร้อยละ 100) ดำเนินงานใน ไตรมาส 2 จนถึงสิ้นปีงบประมาณ</p> <p>ตัวชี้วัดผลผลิตต่อ</p> <p>2. ร้อยละ xx ของบุคลากรผู้ที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ผ่านการอบรมความรู้ (แผน 1,000 คน ผล 1,712 คนคิดเป็นร้อยละ 171.2</p>	<p>-ผู้ที่เข้าศึกษาผ่านสื่อทางการศึกษาสามารถเรียนจบหลักสูตรได้รับประกาศนียบัตรจากศูนย์เครือข่ายฯ เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ xx โดยเริ่มปี พ.ศ. 2547</p> <p>ผลการดำเนินงานปี พ.ศ. 2547</p> <p>ผู้จบหลักสูตรทั้งหมด 400 คนจากผู้สมัครเรียน 3,000 คนใน 4 จังหวัด</p>	

ยุทธศาสตร์ที่3 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย

โครงการที่1: โครงการจัดกลุ่มแหล่งท่องเที่ยวเพื่อเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด

เนื่องจากกลุ่มจังหวัดได้จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยมี ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวซึ่งต้องการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เพราะฉะนั้นทางศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดของกลุ่มจังหวัดเห็นว่าในกลุ่มจังหวัดควรมีการจัดทำเส้นทาง การท่องเที่ยวของทั้ง4จังหวัด และผู้บริหารของทั้ง 4 จังหวัดได้เห็นชอบในการจัดทำโครงการเชื่อมโยงเส้นทางแหล่งท่องเที่ยวของกลุ่มขึ้นเพื่อให้นักท่องเที่ยวได้เดินทางท่องเที่ยวทั่วทั้ง 4 จังหวัด และเป็นการเพิ่มรายได้การท่องเที่ยวให้กับกลุ่มจังหวัดด้วย

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดให้เป็นที่รู้จักแก่นักท่องเที่ยว โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ ศูนย์การท่องเที่ยว กีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน 112,500 บาท ซึ่งมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ2547กล่าวคือ โดยภาพรวมโครงการนี้ปฏิบัติงานประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต โดยผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายได้แก่ กิจกรรมการจัดกลุ่มเส้นทางท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดทำ สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำครบตามแผน โดยได้มีการจัดกิจกรรมการจัดกลุ่มเส้นทางท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดและกลุ่มข้างเคียงได้ดำเนินงานสัมมา กลุ่มเชิงปฏิบัติการร่วมกัน โดยทางกลุ่มจังหวัดและกลุ่มข้างเคียงมีความเห็นสอดคล้องกันว่ากลุ่มแหล่งท่องเที่ยวจะแบ่งเป็น 3 กลุ่มด้วยกันกล่าวคือ

-กลุ่มโบราณสถานและสถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ เช่น วัดพระปฐมเจดีย์ พุทธมณฑล เขาวัง พระราชวังสนามจันทร์ พระราชวังบางปะอิน เป็นต้น

-กลุ่มแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ เช่น อุทยานแห่งชาติศรีนครินทร์ น้ำตกไทรโยค ชายหาดชะอำ เป็นต้น

-กลุ่มแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม /ประเพณี/งานเทศกาล เช่น หมู่บ้านควาย อำเภอศรีประจัน ประเพณีวิ่งวัว-ปีนต้นตาลจังหวัดเพชรบุรี งานเทศกาลอาหารและผลไม้จังหวัดนครปฐม เป็นต้น

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-การสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอก การดำเนินของโครงการได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานที่ดำเนินงานด้านการท่องเที่ยว ได้แก่สำนักงานการท่องเที่ยวภาคกลางเขต 1 และ 2 รวมทั้งประชาชนชมรมท่องเที่ยวจังหวัดในการให้ข้อมูลด้านการท่องเที่ยวในแต่ละจังหวัด

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านบุคลากร

-การดำเนินงานของโครงการเป็นความรับผิดชอบของศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาจังหวัดนครปฐมซึ่งหน่วยงานดังกล่าวเป็นกรรมการในคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการท่องเที่ยวที่จัดตั้งจากระเบียบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีคำสั่งจัดตั้งคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการท่องเที่ยว ซึ่งถือเป็นภารกิจโดยตรงในการเดินทางไปสัมมนาประชุมจัดกลุ่มแหล่งท่องเที่ยว และมีหัวหน้าสำนักงานจังหวัดที่เป็นกรรมการในคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการท่องเที่ยวเช่นกัน

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ประสบความสำเร็จในระดับผลผลิต เป็นผลมาจากความร่วมมือภายในกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงานภายนอกที่มีความรู้ด้านแหล่งท่องเที่ยว ส่วนความสำเร็จในระดับผลลัพธ์ คือจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ซึ่งยังไม่สามารถที่จะทำการวัดได้ภายในปีงบประมาณ 2547 เพราะเป็นการจัดเก็บข้อมูลจากด้วยหน่วยงานส่วนกลางคือสำนักงานการท่องเที่ยวภาคกลางเขต 1 และยังไม่อยู่ในช่วงของการเก็บรวบรวมข้อมูลของหน่วยงานดังกล่าว

ตารางที่ 4.10

ผลการดำเนินงานโครงการจัดกลุ่มแหล่งท่องเที่ยวเพื่อเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย</p> <p>โครงการที่ 1 : โครงการจัดกลุ่มแหล่งท่องเที่ยวเพื่อเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด</p>	<p>-จัดประชุมสัมมนาในกลุ่มจังหวัดเพื่อเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวภายในกลุ่มจังหวัดและข้ามกลุ่ม</p> <p>-จัดทำเอกสารสื่อการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวไว้ตามศูนย์ข้อมูล</p>	<p>1. กิจกรรมจัดกลุ่มแหล่งท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดและกลุ่มจังหวัดข้างเคียง ได้รับการจัดทำ</p> <p>2. สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่</p> <p>ตัวชี้วัดผลผลิต</p> <p>1. จำนวนแหล่งท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดและกลุ่มจังหวัดข้างเคียง ได้รับการจัดกลุ่มแหล่งท่องเที่ยว (แผน x กลุ่ม ผล 3 กลุ่ม) ดำเนินงานในไตรมาส 3</p>	<p>นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมากขึ้น</p> <p>ตัวชี้วัดผลลัพธ์</p> <p>-นักท่องเที่ยวที่เดินทางมาท่องเที่ยวในจังหวัดนครปฐมสูงขึ้นคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547</p> <p>-นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัดเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547</p>	<p>ระดับผลผลิต</p> <p>-ผู้รวบรวมข้อมูล ศูนย์การท่องเที่ยว กีฬาและนันทนาการจังหวัด นครปฐม</p> <p>ระดับผลลัพธ์</p> <p>-ผู้รวบรวมข้อมูล สำนักงานการท่องเที่ยวภาคกลางเขต 1 จังหวัดกาญจนบุรี</p>

ตารางที่ 4.10 ต่อ

ผลการดำเนินงานโครงการจัดกลุ่มแหล่งท่องเที่ยวเพื่อเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย โครงการที่ 1 : โครงการจัดกลุ่มแหล่งท่องเที่ยวเพื่อเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด		2.สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำครบตามแผน (แผน 10,000 เล่ม ผล 10,000 เล่ม) ดำเนินงานในไตรมาส 3	ข้อมูลจำนวนนักท่องเที่ยว ปี พ.ศ. 2545 856,862 คน ปี พ.ศ. 2546 1,355,890 คน ปี พ.ศ. 2547 ยังไม่อยู่ในช่วงของการรวบรวมข้อมูล ข้อมูลจำนวนนักท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด ปี พ.ศ. 2546 6,308,805 คน ปี พ.ศ. 2547 ยังไม่อยู่ในช่วงของการรวบรวมข้อมูล	

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย

โครงการที่ 2 : โครงการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว

เนื่องจากจังหวัดนครปฐมได้จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด โดยมียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวกับด้านการท่องเที่ยว กล่าวคือ ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและเชิงสุขภาพ เพราะฉะนั้นทางศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐมเห็นว่า ปัจจุบันการประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว นอกเหนือจากการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆแล้วควรให้ผู้ประกอบการอาชีพบริการต่างๆ ได้เข้ามามีบทบาทในการทำหน้าที่เป็นผู้ให้ข้อมูลประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว เพื่อแสดงให้เห็นถึงความเป็นเจ้าบ้านที่ดี

การดำเนินงาน โครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้บุคลากรผู้ประกอบการอาชีพด้านการบริการต่างๆ สามารถให้บริการด้านข้อมูลข่าวสารการท่องเที่ยวแก่นักท่องเที่ยวได้ โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ ศูนย์การท่องเที่ยว กีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน 300,000 บาท โดยมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 กล่าวคือ โดยภาพรวมแล้วการดำเนินงานประสบผลสำเร็จในระดับของผลผลิตทั้งหมด ซึ่งมีผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ มัคคุเทศน์ท้องถิ่นผ่านการอบรมความรู้ สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำครบตามแผน และผลผลิตที่ทำได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ ผู้ประกอบการอาชีพด้านการบริการสาขาต่างๆ ได้รับการพัฒนาให้เป็นศูนย์ข้อมูลด้านการท่องเที่ยว ด้วยเหตุนี้ผู้วิจัยจะได้นำการศึกษาว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตมาจากปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของกลุ่มบุคคลผู้ร่วมดำเนินงาน เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการดังกล่าวต้องอาศัยความร่วมมือจากผู้ประกอบการอาชีพบริการสาขาต่างๆ ซึ่งพบว่าความคิดของผู้ประกอบการบางรายยังคิดว่าการเข้าร่วมโครงการยังไม่ก่อให้เกิดประโยชน์การสร้างรายได้กับอาชีพโดยตรง เช่นผู้ประกอบการอาชีพบริการด้านการขนส่ง

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านการบริหารจัดการ

-การประสานงานระหว่างหน่วยงาน การดำเนินงานนั้นต้องทำการติดต่อประสานงานกับหัวหน้ากลุ่มรถเมล์ รถตู้ในจังหวัด ทางหน่วยงานจึงได้ขอความร่วมมือไปยังขนส่งจังหวัด เพื่อให้ดำเนินงานติดต่อกับกลุ่มรถเมล์ และรถตู้ให้ เป็นผลให้การดำเนินงานของโครงการได้รับความร่วมมือจากกลุ่มอาชีพดังกล่าวในการเข้าร่วมกิจกรรมของโครงการ

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต ซึ่งอาจเป็นผลมาจากการประสานงานและขอความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภายในจังหวัด แต่ในระดับผลลัพธ์ยังไม่อาจวัดได้ในปีงบประมาณ 2547 เพราะเป็นการจัดเก็บจากหน่วยงานส่วนกลางและยังไม่อยู่ในช่วงของการเก็บรวบรวมข้อมูล นอกจากนี้การดำเนินงานโครงการนี้ยังแสดงให้เห็นตามกรอบแนวคิดได้ว่า โครงการนี้ยังต้องการการวางแผนปฏิบัติการแบบบูรณาการระหว่างศูนย์การท่องเที่ยวกีฬา และนันทนาการจังหวัดกับขนส่งจังหวัด

ตารางที่ 4.11

ผลการดำเนินงาน โครงการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย</p> <p>โครงการที่ 2 : โครงการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว</p>	<p>-อบรมมัคคุเทศน์ท้องถิ่น</p> <p>-ประชุมชี้แจงสถานประกอบการบริการและผู้มีอาชีพบริการ</p> <p>-จัดทำเอกสาร สื่อการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวสำหรับผู้มีอาชีพบริการ</p> <p>-จัดทำเอกสารชุดการฝึกอบรม</p>	<p>1.บุคลากรอาชีพสาขาการท่องเที่ยวมีความรู้ด้านการท่องเที่ยว</p> <p>2.สื่อประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่</p> <p>3.ผู้ประกอบการอาชีพด้านการบริการต่างๆ ได้รับการพัฒนาเป็นผู้ให้บริการข้อมูลด้านการท่องเที่ยว</p> <p>ตัวชี้วัดผลผลิต</p> <p>1. ร้อยละ xx ของมัคคุเทศน์ท้องถิ่นผ่านการอบรมความรู้(แผน 200 คน ผล 200 คน) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>1. นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวในจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้น</p> <p>2. นักท่องเที่ยวมีความพึงพอใจในผลการบริการด้านการท่องเที่ยว</p> <p>ตัวชี้วัดผลลัพธ์</p> <p>1. นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวในจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ xx ต่อปี โดยเริ่มปี 2547</p> <p>ข้อมูลจำนวนนักท่องเที่ยว</p> <p>ปี พ.ศ. 2545 856,862 คน</p> <p>ปี พ.ศ. 2546 1,355,890 คน</p> <p>ปี พ.ศ. 2547</p>	<p>ระดับผลผลิต</p> <p>-ผู้รวบรวมข้อมูล ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม</p>

ตารางที่ 4.11 ต่อ

ผลการดำเนินงาน โครงการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย</p> <p>โครงการที่ 2 : โครงการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว</p>		<p>2. ร้อยละ xx ของสื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำครบทุกรายการ (เอกสารประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว แผน 10,000 เล่ม ผล 10,000 เล่ม, เอกสารชุดการฝึกอบรม(แผน 700 ชุด ผล 1200 ชุดคิดเป็นร้อยละ 174.42) ดำเนินงานในไตรมาส 3</p> <p>ตัวชี้วัดผลผลิตต่อ</p> <p>3. ร้อยละ xx ของผู้ที่ประกอบอาชีพด้านการบริการต่างๆได้รับการพัฒนาเป็นผู้ให้ข้อมูลด้านการท่องเที่ยว</p> <p>(แผน 500 คน ผล 515 คนคิดเป็นร้อยละ 103) ดำเนินงานในไตรมาส 3 จนถึงสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>2. ข้อร้องเรียนจากนักท่องเที่ยวต่อผู้มีอาชีพบริการด้านการท่องเที่ยวและมัคคุเทศน์ท้องถิ่นจังหวัด นครปฐมลดลงคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547</p>	<p>ระดับผลลัพธ์</p> <ul style="list-style-type: none"> -สำนักงานการท่องเที่ยวภาคกลาง เขต 1 จังหวัดกาญจนบุรี -การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ฝ่ายนายทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศน์ <p>หมายเหตุ เนื่องจากได้ทำการจัดเก็บข้อมูลในเรื่องนี้แต่จังหวัด นครปฐมเท่าที่ผ่านมายังไม่เคยมีข้อร้องเรียนในเรื่องดังกล่าว</p>

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย

โครงการที่ 3 : โครงการจัดกิจกรรมที่พักสัมพันธ์วัฒนธรรมชนบท

เนื่องจากจังหวัดนครปฐมได้จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวของจังหวัด กล่าวคือ ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและเชิงสุขภาพ โดยทางศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐมเห็นว่าสถานที่ท่องเที่ยวบางแห่งสามารถปรับปรุงให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ได้ รวมทั้งความต้องการชุมชนท้องถิ่นเข้ามามีบทบาทในการจัดกิจกรรมด้านการท่องเที่ยว ดังนั้นทางหน่วยงานได้เห็นควรให้จัดทำกิจกรรมสัมพันธ์วัฒนธรรมชนบท ตลอดจนเพื่อให้เกิดการกระจายรายได้การท่องเที่ยวเข้าสู่ชุมชนด้วย

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้คนในชุมชนท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมเพื่ออนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและวิถีชุมชนท้องถิ่น โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณ 250,000 บาท

โดยมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 กล่าวคือ การดำเนินงานโครงการนี้มีทั้งผลผลิตที่ทำได้สำเร็จ ได้แก่ ผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ กิจกรรมการปรับปรุงภูมิทัศน์ได้รับการจัดทำครบตามทุกรายการ โดยได้มีการดำเนินงานปลูกต้นไม้จำนวน 500 ต้นเพื่อสร้างกิจกรรมท่องเที่ยวภาคกลางคืน และจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว โดยจัดพิมพ์เอกสารแผ่นพับ “ล่องเรือชมสวนเลียบบคลองมหาสวัสดิ์” นอกเหนือจากผลผลิตที่ทำได้สำเร็จจากผลการศึกษาพบว่ายังมีผลผลิตที่ทำได้ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ การจัดทำสารคดีเรื่องการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เรื่อง “ล่องเรือชมสวนเลียบบคลองมหาสวัสดิ์” การดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ 50 เพราะฉะนั้นกล่าวได้ว่าการดำเนินงานโครงการนี้ยังมีอุปสรรคในระดับผลผลิตที่อาจนำส่งถึงผลลัพธ์ ซึ่งผู้วิจัยจะทำการศึกษาว่ากรณีที่ผลผลิตยังไม่ประสบผลสำเร็จมาจากปัจจัยใด

ข้อสังเกต สำหรับโครงการนี้ได้มีการกำหนดกิจกรรมเพิ่ม กล่าวคือกิจกรรม การประชาสัมพันธ์ เมืองไม้ดอกไม้ประดับ โดยการจัดทำสารคดีการท่องเที่ยวและรายการโฆษณาประชาสัมพันธ์ทางสถานีโทรทัศน์ช่อง 9 และช่อง ITV เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์การปลูกกล้วยไม้ของจังหวัดนครปฐมมีชื่อเสียงเป็นอันดับต้นๆของประเทศ นอกจากนี้ยังเพื่อเฉลิมพระเกียรติ สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ เนื่องในวโรกาสเฉลิมพระชนมพรรษาครบ 6 รอบ 12 สิงหาคม 2547 ที่อำเภอพุทธมณฑล ซึ่งดำเนินงานในไตรมาส 4 แต่ไม่ได้มีการกำหนดแผนไว้ก่อนล่วงหน้า

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้รับผลประโยชน์ การดำเนินงานของโครงการได้มีการปรึกษาหารือกับผู้นำชุมชนและประชาชนท้องถิ่นอย่างชุมชนคลองมหาสวัสดิ์ ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยในการที่จะใช้ปรับปรุงสถานที่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวสัมผัสวัฒนธรรมชนบท

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านวัสดุอุปกรณ์

-ความพร้อมของสถานที่ปฏิบัติงาน เนื่องจากโครงการดังกล่าวต้องมีการปรับปรุงสถานที่บริเวณคลองมหาสวัสดิ์ให้เป็นแหล่งกิจกรรมท่องเที่ยวสัมผัสวัฒนธรรมชนบท แต่สถานที่ดังกล่าวในปัจจุบันยังไม่มีความพร้อมที่จะเป็นสถานที่ในการจัดกิจกรรมสัมผัสวัฒนธรรมชนบทได้เพราะจะต้องทำการปรับปรุงพื้นที่ในอีกหลายด้าน

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ยังไม่ประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต โดยยังมีผลผลิตที่ไม่บรรลุเป้าหมายคือ เรื่องของการจัดทำสารคดี ล่องเรือชมสวน เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวได้เพิ่มกิจกรรมเป็นผลให้ต้องนำงบประมาณในกิจกรรมนี้มาสนับสนุนกิจกรรมใหม่ด้วยอย่างไรก็ตามเพื่อให้ผลการดำเนินงานในระดับผลผลิตครบถ้วนยิ่งขึ้น ควรที่จะได้นำหน่วยงานเข้ามาช่วยประชาสัมพันธ์การปฏิบัติงาน อาทิเช่นสำนักงานประชาสัมพันธ์เป็นต้น นอกจากนี้ในส่วน of ผลลัพธ์ยังไม่อาจวัดได้ในปีงบประมาณ 2547 เนื่องจากยังอยู่ในช่วงของการจัดเก็บข้อมูลของหน่วยงานส่วนกลางคือ สำนักงานการท่องเที่ยวภาคกลางเขต 1

ตารางที่ 4.12

ผลการดำเนินงาน โครงการจัดกิจกรรมที่พักสัมผัสวัฒนธรรมชนบท (HOME STAY)

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย โครงการที่ 3 : โครงการจัดกิจกรรมที่พักสัมผัสวัฒนธรรมชนบท (HOME STAY)	-ปรับปรุงภูมิทัศน์แหล่งท่องเที่ยวให้เหมาะสม -จัดทำเอกสารสื่อประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว -จัดทำสารคดีการท่องเที่ยวแบบ Home Stay	1.อาคารสถานที่จัดกิจกรรมที่พักสัมผัสวัฒนธรรมชนบทได้รับการจัดทำเพื่อให้บริการ 2. สื่อประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่ ตัวชี้วัดผลผลิต 1. อาคารสถานที่เพื่อจัดกิจกรรมได้รับการจัดทำเพื่อให้บริการครบตามแผน(แผน 1 แห่ง ผล 1 แห่ง) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2. สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำครบทุกรายการ(เอกสารประชาสัมพันธ์แผน 10,000 เล่ม ผล 10,000 เล่ม,สารคดี แผน 2 เรื่อง ผล 1 เรื่อง) ดำเนินงานในไตรมาส 3	นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้น ตัวชี้วัดผลลัพธ์ นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวในจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547 ข้อมูลจำนวนนักท่องเที่ยว ปี พ.ศ. 2545 856,862 คน ปี พ.ศ. 2546 1,355,890 คน ปี พ.ศ. 2547	ระดับผลผลิต -ผู้รวบรวมข้อมูล ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม ระดับผลลัพธ์ -ผู้รวบรวมข้อมูลสำนักงานการท่องเที่ยวภาคกลางเขต 1 จังหวัดกาญจนบุรี

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย

โครงการที่ 4 : โครงการจัดการแข่งขันกีฬาทางน้ำ

เนื่องจากจังหวัดนครปฐมมีกิจกรรมด้านประเพณีที่สำคัญที่ควรสนับสนุนให้เป็นแหล่งดึงดูดความสนใจจากนักท่องเที่ยว อาทิ ประเพณีการแข่งขันเรือยาว ซึ่งทำการแข่งขันกีฬาดังกล่าวเป็นประจำทุกปี ดังนั้นทางหน่วยงานจึงเห็นว่าควรที่จะสนับสนุนด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อให้เป็นที่รู้จักแก่นักท่องเที่ยวและเป็นแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ของจังหวัดนครปฐม

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ประเพณีแข่งขันกีฬาทางน้ำคนในชุมชนท้องถิ่นสามารถเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางน้ำของจังหวัดนครปฐมศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณ 250,000 บาท โ

โดยมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 กล่าวคือ การดำเนินงานโดยภาพรวมประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต โดยมีผลผลิตที่ทำได้ดีสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์คือการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์โครงการ คิดเป็นร้อยละ 187.5 และมีผลผลิตที่ทำได้ดีตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ กิจกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาทางน้ำได้รับการจัดทำครบตามแผน โดยจัดครบทั้ง 4 แห่ง กล่าวคือ จัดในงาน อเมซิ่งดอนตูม อำเภอดอนตูม จัดแข่งเรือยาวประเพณีวัดบ่อตะกั่ว อำเภอนครชัยศรี จัดแข่งเรือยาวประเพณีวัดประชานาถ อำเภอนครชัยศรี และจัดแข่งขันเรือยาวประเพณีวัดบางพระ อำเภอนครชัยศรี อย่างไรก็ตามผลการศึกษาพบว่ายังมีผลผลิตที่ยังไม่ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ คือการจัดทำสารคดีท่องเที่ยวทางน้ำ คิดเป็นร้อยละ 50 และการจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวทางน้ำ คิดเป็นร้อยละ 6.66 ซึ่งผู้วิจัยจะได้ทำการศึกษาว่าการที่ผลผลิตดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จเป็นเพราะปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้รับผลประโยชน์ เนื่องจากส่วนใหญ่การดำเนินงานมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยประชาสัมพันธ์งานดังกล่าวให้เป็นที่รู้จักแก่นักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ซึ่งโครงการนี้ได้จัดเป็นประจำทุกปีอยู่แล้วจึงได้รับการสนับสนุนจากชุมชนในการประชาสัมพันธ์งานจัดการแข่งขันกีฬาทางน้ำเป็นอย่างดี

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านวัสดุอุปกรณ์

-ความพร้อมด้านสถานที่ เนื่องจากการดำเนินงานต้องมีการกำหนดสถานที่ ระยะเวลาในการจัดงาน เนื่องจากการแข่งขันกีฬาทางน้ำได้มีการจัดหลายแห่ง จำเป็นที่จะต้องทราบว่าในปีนี้จะจัดที่ไหนเป็นที่แรกและจะจัดช่วงไหน ซึ่งควรมีการตกลงกันไว้ล่วงหน้า นอกจากนี้การแข่งขันกีฬาทางน้ำต้องมีการศึกษา สภาพพื้นที่ด้วยว่าต้องมีการปรับปรุงเพื่อให้พร้อมในการจัดงานหรือไม่ ดังนั้นพบว่าในบางแห่งมีการขอเปลี่ยนแปลงวันเวลาในการจัดการแข่งขัน ส่งผลให้การประชาสัมพันธ์การแข่งขันกีฬาทางน้ำของหน่วยงานจะมีเวลาน้อยในการดำเนินงาน

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าผลการดำเนินงานในระดับผลผลิตยังไม่บรรลุเป้าหมายทั้งหมด โดยมีผลผลิตด้านการ โฆษณาประชาสัมพันธ์ที่ได้ต่ำกว่าเป้าหมาย ซึ่งอาจเป็นผลมาจากระยะเวลาในการประชาสัมพันธ์ที่มีเวลาค่อนข้างน้อย จากปัญหาความไม่แน่นอนของสถานที่ รวมทั้งหน่วยงานมีกิจกรรมประชาสัมพันธ์หลายประเภทด้วย เพราะฉะนั้นการดำเนินงานของโครงการดังกล่าวควรได้มีการบูรณาการกับสำนักงานประชาสัมพันธ์หรือส่วนราชการในท้องที่เรื่องการประชาสัมพันธ์ประเพณีดังกล่าว

ตารางที่ 4.13

ผลการดำเนินงานโครงการแข่งขันกีฬาทางน้ำจังหวัดนครปฐม

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย โครงการที่ 4 : โครงการแข่งขันกีฬาทางน้ำจังหวัดนครปฐม	-จัดการแข่งขันกีฬาทางน้ำ -จัดทำเอกสาร สื่อ ประชาสัมพันธ์ -จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์การจัดงาน -จัดทำสารคดี การท่องเที่ยวทางน้ำและกีฬาทางน้ำ	1. กิจกรรมการแข่งขันกีฬาทางน้ำได้รับการจัดทำ 2. สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่ ตัวชี้วัดผลผลิต 1. กิจกรรมการแข่งขันกีฬาทางน้ำได้รับการจัดทำครบตามแผน (แผน 4 แห่ง ผล 4 แห่ง) ดำเนินงานในไตรมาส 3 จนถึงสิ้นปีงบประมาณ 2. สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำครบทุกรายการ (แผน 3 รายการ ผล 3 รายการ เอกสารประชาสัมพันธ์ แผน 30,000 เล่ม ผล 2,000 เล่มคิดเป็นร้อยละ 6.67	นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวในจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้น ตัวชี้วัดผลลัพธ์ นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวในจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547 ข้อมูลปี พ.ศ. 2545 856,862 คน ข้อมูลปี พ.ศ. 2546 1,355,890 คน	ระดับผลผลิต -ผู้จัดเก็บข้อมูล ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม ระดับผลลัพธ์ -ผู้รวบรวมข้อมูลการท่องเที่ยวภาคกลางเขต 1 จังหวัดกาญจนบุรี

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย

โครงการที่ 5 : โครงการขยายสถานที่เพื่อรองรับการให้บริการแพทย์แผนไทยโรงพยาบาลหลวงพ่อกเป็น

เนื่องจากการบริการแพทย์แผนไทยเป็นที่นิยมจากประชาชนและนักท่องเที่ยวเป็นจำนวนเพิ่มขึ้นทุกปี แต่โรงพยาบาลมีปัญหาเรื่องสถานที่ในการให้บริการแพทย์แผนไทยที่ไม่สามารถรองรับกับความต้องการของผู้มาใช้บริการ ดังนั้นทางจังหวัดได้เห็นความสำคัญของบริการแพทย์แผนไทยที่ถือเป็นจุดเด่นอย่างหนึ่งของจังหวัดนครปฐมและเพื่อเป็นการสร้างรายได้และประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของจังหวัดด้วย

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้โรงพยาบาลหลวงพ่อกเป็นสามารถให้บริการแพทย์แผนไทยแก่นักท่องเที่ยว ประชาชนได้ดียิ่งขึ้น โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐมงาน และได้รับงบประมาณ 1,000,000 บาท โดยมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 กล่าวคือ โครงการนี้ประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต ซึ่งมีผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ อาคารสถานที่เพื่อรองรับการให้บริการแพทย์แผนไทยได้รับการจัดทำครบตามกำหนด เพราะฉะนั้นผู้วิจัยจะได้ทำการศึกษาว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตมาจากปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ด้านสังคมและวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้รับผลประโยชน์ ปัจจุบันประชาชนนิยมใช้บริการนวดแผนไทยมากขึ้นทำให้มีผู้มาใช้บริการเพิ่มขึ้นเป็นผลให้ทางหน่วยงานต้องมีการจัดหาหมอนวดเพิ่มขึ้น เพราะปัจจุบันทางโรงพยาบาลมีหมอนวดแผนไทยทั้งหมด 10 คนซึ่งเฉลี่ยแล้วหมอนวด 1 คนจะรับผิดชอบคนมาใช้บริการ 4 คน ต่อวัน

1.2 ปัจจัยด้านกฎหมายและการเมือง

-ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากการดำเนินงานเพื่อจัดสร้างอาคารบริการแพทย์แผนไทยดำเนินการตามเป็นไปตามกฎระเบียบในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยอาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพัสดุ พ.ศ. 2535 โดยมีขั้นตอนการดำเนินงานเริ่มด้วยการเปิดซองประมูล แต่มีผู้มาประมูลเพียงรายเดียวคือ บริษัทไทยเจียมวัฒนาก่อสร้าง ซึ่งได้ประมูลไว้ในราคา 999,000 บาท ต่อมาได้ทำการจัดทำเป็นสัญญาว่าจ้างแบ่ง 3 งวดงานโดยมีระยะเวลา 150 วัน ในแต่ละงวดมีการเบิก

จ่ายดังนี้ งวดที่ 1 เป็นจำนวนเงิน 399,600 บาท งวดที่ 2 เป็นจำนวนเงิน 299,700 บาท งวดที่ 3 เป็นจำนวนเงิน 299,700 บาท

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านงบประมาณ

-ความพร้อมทางการเงิน เนื่องจากในช่วงแรกได้ตั้งงบประมาณของโครงการนี้ทั้งหมด 600,000 บาท แต่ได้รับงบประมาณจากจังหวัด 1,000,000 บาท รวมทั้งได้รับงบประมาณสนับสนุนจากโรงพยาบาลหลวงพ่อบุญในการจัดหาซื้อวัสดุ อุปกรณ์สำหรับบริการนวดแผนไทย เป็นผลให้อาคารบริการนวดแผนไทยสามารถเปิดให้บริการได้ภายใน 30 กันยายน 2547

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ประสบความสำเร็จในระดับผลผลิต ซึ่งอาจเป็นผลมาจากปัจจัยภายในเช่นหน่วยงานได้รับงบประมาณในโครงการนี้สูงกว่าเป้าหมายที่วางไว้ รวมทั้งได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากทางโรงพยาบาลเพิ่มเติมด้วย นอกจากนี้ในระดับผลลัพธ์กล่าวได้ว่าประสบความสำเร็จ เพราะวัตถุประสงค์ของโครงการต้องการขยายสถานที่เพื่อรองรับการบริการแพทย์แผนไทย ซึ่งจากข้อมูลพบว่าผู้มาใช้บริการแพทย์แผนไทยเพิ่มขึ้นสูงกว่าเป้าหมายที่วางไว้



ตารางที่ 4.14

ผลการดำเนินงาน โครงการขยายสถานที่เพื่อรองรับการให้บริการการแพทย์แผนไทยโรงพยาบาลหลวงพ่อบึง

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย</p> <p>โครงการที่ 5 : โครงการขยายสถานที่เพื่อรองรับการให้บริการการแพทย์แผนไทยโรงพยาบาลหลวงพ่อบึง</p>	-ก่อสร้างอาคารเรือนทรงไทย	<p>อาคารสถานที่เพื่อรองรับการให้บริการการแพทย์แผนไทยได้รับการจัดทำเพื่อให้บริการ</p> <p>ตัวชี้วัดผลผลิต</p> <p>1.อาคารสถานที่เพื่อรองรับการให้บริการการแพทย์แผนไทยได้รับการจัดทำครบตามแผน</p> <p>(แผน 1 หลัง ผล 1 หลัง) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p>	<p>ผู้มาใช้บริการแพทย์แผนไทยของโรงพยาบาลหลวงพ่อบึงเพิ่มขึ้น</p> <p>ตัวชี้วัดผลลัพธ์</p> <p>ผู้มาใช้บริการแพทย์แผนไทยของโรงพยาบาลหลวงพ่อบึงเป็นจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547</p> <p>ข้อมูลปี พ.ศ. 2546 1,483ราย</p> <p>เป้าหมายปี พ.ศ. 2547 1,632 ราย</p> <p>ผลการดำเนินงานปี พ.ศ. 2547 4,804 ราย เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 29.43</p>	<p>ระดับผลผลิต</p> <p>-ผู้รวบรวมข้อมูล กลุ่มงานยุทธศาสตร์สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม</p> <p>ระดับผลลัพธ์</p> <p>-กลุ่มงานยุทธศาสตร์สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม</p>

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย

โครงการที่ 6 : โครงการจัดงานมหกรรมทวารวดีรำลึก

เนื่องจากจังหวัดนครปฐมที่มีความสำคัญทางศาสนา ศิลป และวัฒนธรรมเป็นแหล่งอารยธรรมยุคโบราณ ซึ่งสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครปฐมที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมการดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรมของจังหวัดนครปฐม ดังนั้นทางหน่วยงานจึงได้จัดงานมหกรรมทวารวดีเพื่อเป็นธำรงรักษาวัฒนธรรมอันดีงาม ตลอดจนเป็นการสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดนครปฐมด้วย

การดำเนินงาน โครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ศิลปวัฒนธรรมทวารวดีจังหวัดนครปฐมสามารถเผยแพร่ให้เป็นที่รู้จักแก่นักท่องเที่ยว โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณ 3,000,000 บาท รวมทั้งมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 กล่าวคือโดยภาพรวมแล้วโครงการนี้ประสบความสำเร็จในระดับผลผลิตทุกผลผลิต โดยผลผลิตที่จัดทำได้แก่ กิจกรรมด้านการแสดงประเภทต่างๆในงานมหกรรมวัฒนธรรมทวารวดีรำลึกได้รับการจัดทำครบทุกรายการ กิจกรรมทางวิชาการเพื่อเผยแพร่วัฒนธรรมทวารวดีได้รับการจัดทำครบทุกรายการ และสื่อประชาสัมพันธ์ศิลปวัฒนธรรมทวารวดีได้รับการจัดทำครบทุกรายการ เพราะฉะนั้นผู้วิจัยจะทำการศึกษาว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตเป็นผลมาจากปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-การมีส่วนร่วมของคนในท้องถิ่น ประชาชน นักท่องเที่ยวให้ความสนใจกับการจัดงานดังกล่าว โดยในแต่ละวันของการจัดงานนั้นมีผู้เข้ามาเที่ยวชมเป็นจำนวนมากและเกินกว่าเป้าหมายที่วางไว้ ทั้งนี้เป็นเพราะส่วนหนึ่งจากการจัดทำกิจกรรมที่หลากหลาย รวมทั้งเป็นครั้งแรกที่มีการดำเนินงานดังนั้นจึงเป็นที่สนใจของชาวจังหวัดนครปฐมเป็นอย่างมาก

1.2 ปัจจัยด้านกฎหมายและการเมือง

-ระเบียบสนับสนุนการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ เนื่องจากระเบียบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการได้กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดโดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน โดยที่ระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้คณะกรรมการดังกล่าวสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานระดับพื้นที่เพื่อดำเนินการด้านต่างๆได้

1.3 ปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ

-สภาพอากาศรอบพื้นที่ เนื่องจากระยะเวลาในการจัดงานมีการจัดงานตั้งแต่วันที่ 20-26 สิงหาคม โดยในแต่ละวันจะมีการแบ่งกิจกรรมที่ต้องจัดไว้ตามแผนงาน และในทางปฏิบัติกิจกรรมบางรายการจะเป็นการจัดในพื้นที่โล่งแจ้ง ซึ่งพบว่าบางวันสภาพอากาศไม่เอื้อต่อการจัดกิจกรรมเพราะมีฝนตกหนักเป็นเวลานานทำให้กิจกรรมบางอย่างต้องยกเลิก

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านบุคลากร

-คุณภาพของบุคลากร เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการมีหลายกิจกรรม ซึ่งในช่วงแรกที่เสนอแผนงานไปนั้นผู้เขียนโครงการไม่มีความรู้ในด้านการเบิกจ่ายงบประมาณทำให้งบประมาณบางกิจกรรมไม่สามารถเบิกจ่ายได้เช่นกิจกรรมการประกวดรำทวารวดี กิจกรรมประกวดสาวงามทวารวดี กิจกรรมแสง สี เสียง เป็นต้น ดังนั้นทางหน่วยงานได้เสนอเรื่องไปที่กรมบัญชีกลางเพื่อทำการขออนุมัติเป็นรายกรณีไป

2.2 ปัจจัยด้านวัสดุอุปกรณ์

-ความพร้อมด้านสถานที่ เนื่องจากสถานที่ที่เหมาะสมในการจัดงานครั้งนี้คือบริเวณพระราชวังสนามจันทร์ส่วนหนึ่งเพราะใกล้กับสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดและมหาวิทยาลัยศิลปกรรมทั้ง ลักษณะของพื้นที่ที่มีความเป็นสัดส่วนมากกว่า แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้คืนพระราชวังสนามจันทร์ให้กับสำนักพระราชวัง เป็นผลให้ต้องจัดงานมหกรรมทวารวดีที่บริเวณลานองค์พระปฐมเจดีย์แทน ดังนั้นการดำเนินกิจกรรมบางอย่างอาจดำเนินการไม่เต็มที่ เพราะต้องทำตามความเหมาะสมที่วัดพระปฐมเจดีย์เห็นสมควรด้วย ตลอดจนการจัดงานครั้งนี้ยังเป็นการจัดครั้งแรกและไม่ได้เป็นงานประเพณีประจำปี

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต ซึ่งอาจเป็นผลมาจากการทำงานในรูปแบบของคณะกรรมการ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้ทำการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ทำหน้าจัดงานนี้โดยเฉพาะจึงเป็นการทำงานระหว่างหน่วยงานหลายฝ่าย อย่างไรก็ตามความสำเร็จในระดับผลลัพธ์ ยังไม่ประสบผลสำเร็จ ทั้งนี้อาจเป็นผลมาจากปัจจัยภายในอย่างความพร้อมด้านสถานที่ เป็นต้น ที่อาจส่งผลให้การดำเนินงาน ดังกล่าวไม่อาจทำได้ต่อเนื่องในปีงบประมาณถัดไป

นอกจากนี้หากพิจารณาตามกรอบแนวคิดโครงการนี้มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญสองด้านด้วยกัน กล่าวคือต้องการเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรมทวารวดีและเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดนครปฐม ซึ่งจากวัตถุประสงค์ดังกล่าวโครงการนี้ควรได้มีการบูรณาการแผนงานกับศูนย์การท่องเที่ยวกีฬานันทนาการจังหวัดนครปฐมเพื่อทำการส่งเสริมการท่องเที่ยวและวัฒนธรรมของจังหวัดร่วมกัน

ตารางที่ 4.15

ผลการดำเนินงาน โครงการจัดงานมหกรรมวัฒนธรรมทวารวดีรำลึก

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย โครงการที่ 6 : โครงการจัดงานมหกรรมวัฒนธรรมทวารวดีรำลึก	-แสดงแสงสี เสียงจำนวน 3 คืน -ประกวดสาวงามทวารวดี -ประกวดรำทวารวดี -แสดงนิทรรศการศิลปวัฒนธรรมทวารวดี 4 จังหวัด -จัดแสดงสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ -เผยแพร่อารยธรรมทวารวดีกับพระพุทธศาสนา -จัดกิจกรรมสัมมนาทางวิชาการ	1. กิจกรรมด้านการแสดงประเภทต่างๆในงานมหกรรมวัฒนธรรมทวารวดีได้รับการจัดทำ 2. กิจกรรมทางวิชาการเพื่อเผยแพร่วัฒนธรรมทวารวดีได้รับการจัดทำ 3. สื่อประชาสัมพันธ์ด้านศิลปวัฒนธรรมทวารวดีได้รับการจัดทำ ตัวชี้วัดผลผลิต 1. กิจกรรมด้านการแสดงประเภทต่างๆในงานมหกรรมวัฒนธรรมทวารวดีรำลึกได้รับการจัดทำครบทุกรายการ (แผน 9 รายการ ผล 9 รายการ) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ	งานมหกรรมทวารวดีจังหวัดนครปฐมเป็นที่สนใจแก่นักท่องเที่ยวประชาชนทั่วไป ตัวชี้วัดผลลัพธ์ งานมหกรรมทวารวดีสามารถดำเนินการจัดงานได้อย่างต่อเนื่องในปีพ.ศ. 2548 ผลจากการสัมภาษณ์ฝ่ายแผนงานพบว่าในปีพ.ศ. 2548ไม่มีแผนการจัดงานดังกล่าว	ระดับผลผลิต -ผู้จัดเก็บรวบรวมข้อมูล สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครปฐม ระดับผลลัพธ์ -ผู้จัดเก็บรวบรวมข้อมูล สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครปฐม

ตารางที่ 4.15 ต่อ

ผลการดำเนินงานโครงการจัดงานมหกรรมวัฒนธรรมทวารวดีรำลึก

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
โครงการที่ 6 : โครงการจัดงานมหกรรมทวารวดีรำลึก	<ul style="list-style-type: none"> -แสดงดนตรีลูกทุ่ง เวทีไทย -แสดงทางวัฒนธรรมของนักเรียน -ขบวนบูชาพระบรมสารีริกธาตุยุคทวารวดี -ประชาสัมพันธ์ -จัดสถานที่/สาธารณูปโภค -ติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน 	<p>ตัวชี้วัดผลผลิต ต่อ</p> <p>3. กิจกรรมทางวิชาการเพื่อเผยแพร่วัฒนธรรมทวารวดีได้รับการจัดทำครบทุกรายการ (แผน 1 รายการ ผล 1 รายการ) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p> <p>4. สื่อประชาสัมพันธ์ด้านศิลปวัฒนธรรมทวารวดีได้รับการจัดทำ(แผน 1 รายการ ผล 1 รายการ) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p>		

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย

โครงการที่ 7 : โครงการพัฒนาบึงกุ่ม-บึงบางช้าง

เนื่องจากเพื่อเป็นแหล่งรองรับน้ำ เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ เป็นแหล่งสันตนาการของจังหวัดนครปฐม รวมทั้งสามารถพัฒนาให้เป็นแหล่งผลิตและจำหน่ายพืชผลทางการเกษตร ตลอดจนประชาชนได้ใช้ประโยชน์ในการใช้น้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค การสัญจรทางน้ำ และการขนส่งผลผลิตทางการเกษตร

การดำเนินงาน โครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ประชาชน หน่วยงานภาครัฐ ได้ทราบถึงการดำเนินงานการพัฒนาบึงกุ่ม บึงบางช้างจากการประชาสัมพันธ์ โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน 200,000 บาท โดยมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 กล่าวคือ การดำเนินงาน โครงการประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต ซึ่งผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายได้แก่ กิจกรรมประชาสัมพันธ์บึงกุ่ม บึงบางช้างได้รับการจัดทำครบตามแผนงาน สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำครบตามแผน ผู้วิจัยจะได้ทำการศึกษาว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตดังกล่าวเป็นผลมาจากปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้รับประโยชน์ การดำเนินงานเพื่อพัฒนาพื้นที่บึงกุ่ม บึงบางช้าง ได้มีการดำเนินงานมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2543 ซึ่งพื้นที่ของบึงจะมีอาณาเขตครอบคลุมใน 3 อำเภอ 5 ตำบล เพราะฉะนั้นการดำเนินงานพัฒนาพื้นที่บึงดังกล่าวจำเป็นต้องเชิญชาวบ้านบริเวณพื้นที่บึงทุกตำบลมาแสดงความคิดเห็นในการพัฒนาบึงกุ่ม บึงบางช้าง เพราะชาวบ้านจะเป็นผู้ทราบปัญหาของบึงเป็นอย่างดี ตลอดจนในฐานะที่เป็นผู้ที่ได้ใช้ประโยชน์จากพื้นที่บึง ซึ่งส่วนใหญ่ชาวบ้านในชุมชนท้องถิ่นที่อยู่บริเวณบึงเห็นด้วยกับการพัฒนาพื้นที่ รวมทั้งได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาบึงโดยการช่วยหน่วยงานภาครัฐในการเฝ้าระวังอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่พัฒนาเป็นต้น

1.2 ปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ

-สภาพสิ่งแวดล้อมรอบพื้นที่ ปัญหาที่เป็นอุปสรรคของการพัฒนาบึงกุ่ม บึงบางช้าง ได้แก่ ปัญหาการระบายน้ำของพื้นที่เป็นผลมาจากพื้นที่บึงมีลักษณะเป็นพื้นที่ราบลุ่มมีความลาดชันน้อย ซึ่งสามารถเกิดปัญหาน้ำท่วมหากช่วงไหนมีปริมาณน้ำมาก รวมทั้งปัญหาด้านการ

คมนาคมอย่างถนนที่เป็นเส้นทางเข้าสู่บริเวณบึงอยู่ในสภาพที่แคบและเสื่อมโทรมยังเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาพื้นที่บึงเป็นอย่างมาก ตลอดจนปัญหาเรื่องน้ำเน่าเสียซึ่งปัญหาดังกล่าวส่วนหนึ่งเกิดจากการระบายน้ำเสียจากชุมชนและการระบายน้ำเสียจากฟาร์มสุกรเป็นต้น ดังนั้นควรทำการแก้ไขไปพร้อมๆกับการพัฒนาพื้นที่บึง

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านงบประมาณ

-ความพร้อมด้านงบประมาณ เนื่องจากการดำเนินงานโครงการต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากในการพัฒนาพื้นที่บึงกลุ่ม-บึงบางช้าง แต่งบประมาณที่นำมาจัดทำโครงการดังกล่าวเป็นงบประมาณในหมวดการเงิน งบประมาณสนับสนุน ซึ่งความชัดเจนของงบประมาณในหมวดนี้แต่ละปีไม่แน่นอน ตลอดจนองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีโครงการพัฒนาพื้นที่ต่างๆเป็นจำนวนมาก เพราะฉะนั้น โครงการพัฒนาบึงกลุ่ม-บึงบางช้างในบางปีเป็นไปได้ว่าต้องนำเงินเหลือจ่ายจากปีที่ผ่านมา มาใช้ในการพัฒนาโครงการในปีถัดไปหรือการรออนุมัติงบประมาณกลางปี ซึ่งเป็นผลให้การพัฒนาไม่สามารถทำได้อย่างต่อเนื่อง

2.2 ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์

-ความพร้อมด้านสถานที่ เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการต้องการพัฒนาเพื่อเป็นแหล่งกิจกรรมสำหรับบริการนักท่องเที่ยว และพัฒนาเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจของคนทั่วไป ซึ่งพื้นที่บึงมีความพร้อมในการพัฒนาเพื่อเป็นแหล่งกิจกรรมดังกล่าว ทั้งนี้เพราะลักษณะของพื้นที่มีขนาดกว้างมากประมาณ 1,700 ไร่ ความยาว 24 กิโลเมตร สามารถรองรับกิจกรรมสันทนาการต่างๆ ได้มาก นอกจากนี้พื้นที่โครงการยังเป็นกรรมสิทธิ์ของราชการคือ เป็นพื้นที่ นส.ล. มีการจัดทำรังวัดเป็นที่เรียบร้อยจากสำนักงานที่ดินจังหวัดนครปฐม ทำให้ง่ายต่อการพัฒนา ดังนั้นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้ทำการจัดตั้งงบประมาณเพื่อพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีพ.ศ. 2544-2547 โดยเริ่มให้มีการจัดทำผังแม่บทโครงการพัฒนาบึงกลุ่ม บึงบางช้าง เพื่อใช้เป็นแบบก่อสร้างและก่อให้เกิดวัตถุประสงค์ในการพัฒนาพื้นที่ในทิศทางเดียวกัน

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานโครงการ

ผลการศึกษาพบว่า การดำเนินงานในระดับผลผลิตเป็นผลมาจากการได้รับงบประมาณจากยุทธศาสตร์ในการจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์ อย่างไรก็ตามโครงการนี้ยังไม่ประสบผลสำเร็จในระดับผลลัพธ์ เพราะการจะพัฒนาพื้นที่บึงกลุ่ม-บึงบางช้าง หากพิจารณาในด้านของผล

ลัพท์ระยะยาว ก็คือการพัฒนาบึงให้เสร็จเพื่อให้ประชาชนมาใช้ประโยชน์ในการจัดทำกิจกรรมต่างๆ แต่ปัญหาอุปสรรคสำคัญต่อผลลัพท์ระยะยาวก็คือ ด้านงบประมาณที่ทำให้ยังไม่อาจทราบแน่ชัดว่าสถานที่ดังกล่าวจะได้รับการพัฒนาเสร็จเมื่อไร อย่างไรก็ดีปีงบประมาณ2547 ต้องการทำแค่เพียงประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการพัฒนาสถานที่ดังกล่าวในประเด็นใดบ้างและยังมีปัญหาอุปสรรคใดที่ส่งผลต่อการพัฒนาบึง เพราะฉะนั้นผลลัพท์ระยะสั้นที่ต้องการคือ การให้ประชาชนหน่วยงานต่างๆสนใจเข้ามาช่วยทำการประชาสัมพันธ์ต่อไป ซึ่งอาจจะส่งผลต่อผลลัพท์ระยะยาวได้ว่าอาจมีประชาชนหรือหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเข้ามาช่วยพัฒนาพื้นที่หรือสนับสนุนด้านงบประมาณเป็นต้น อย่างไรก็ตามยังไม่มีหน่วยงานใดสนใจเข้ามาติดต่อเพื่อทำการประชาสัมพันธ์ต่อ เพราะฉะนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดควรทำการบูรณาการแผนงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดเช่น สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อทำกิจกรรมอื่นในการประชาสัมพันธ์สถานที่ให้เป็นที่กว้างขวางยิ่งขึ้น นอกเหนือจากการจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์เพียงอย่างเดียว

ตารางที่ 4.16

ผลการดำเนินงาน โครงการพัฒนาบึงกลุ่ม-บึงบางช้าง

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย โครงการที่ 7 : โครงการพัฒนาบึงกลุ่ม-บึงบางช้าง	-ขั้นตอนการจัดเตรียมและรวบรวมข้อมูลรายละเอียดโครงการเช่นความเป็นมาของโครงการ สภาพปัจจุบันของพื้นที่ การดำเนินการพัฒนาในส่วนที่ดำเนินการไปแล้ว ศักยภาพของพื้นที่และลักษณะภูมิประเทศ ระบบนิเวศวิทยา และการออกแบบและแผนการดำเนินโครงการตามขั้นตอนการพัฒนาเพื่อจัดส่งให้ผู้รับจ้างดำเนินการจัดทำ	1. กิจกรรมพัฒนาพื้นที่บึงกลุ่ม บึงบางช้างได้รับการจัดทำ 2. สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่ ตัวชี้วัดผลผลิต 1. กิจกรรมการพัฒนาพื้นที่บึงกลุ่ม บึงบางช้าง ได้รับการจัดทำครบทุกรายการ (แผน x รายการ ผล x รายการ)	ประชาชนสามารถนำข้อมูลไปประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานให้เป็นที่แพร่หลายต่อไป ตัวชี้วัดผลลัพธ์ -ร้อยละ xx ของประชาชนที่ได้รับข้อมูลข่าวสารการพัฒนาบึงกลุ่ม-บึงบางช้างได้ทำการประชาสัมพันธ์โครงการต่อไป	ระดับผลผลิต -ผู้รวบรวมข้อมูล กองแผนงานและงบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ระดับผลลัพธ์ -ผู้รวบรวมข้อมูล กองแผนงานและงบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม

ตารางที่ 4.16 ต่อ

ผลการดำเนินงาน โครงการพัฒนาบึงกุ่ม-บึงบางช้าง

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย โครงการที่ 7 : โครงการพัฒนาบึงกุ่ม-บึงบางช้าง	-ขั้นตอนการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ โดยจัดส่งให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไปได้ทราบผลการดำเนินการพัฒนาโครงการบึงกุ่ม-บึงบางช้าง เพื่อความเข้าใจอันดี ให้การสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบ	ตัวชี้วัดผลผลิตต่อ 2. สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำครบตามแผน(แผน 2,000 เล่ม ผล 2,000 เล่ม) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ	หมายเหตุ การเก็บข้อมูลใช้การสัมภาษณ์ ซึ่งในปีพ.ศ. 2547 ยังไม่มีการประชาสัมพันธ์เพิ่มเติมจากประชาชนแต่อย่างใด	

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย

โครงการที่ 8 : โครงการพัฒนาคุณภาพแม่น้ำท่าจีนให้เอื้อต่อการดำรงชีวิตและเอื้อต่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

เนื่องจากปัญหาของแม่น้ำท่าจีนเสื่อมโทรมอย่างมาก เพราะถูกใช้ประโยชน์เพื่อการดำรงชีวิตของประชาชน และเป็นแหล่งรองรับน้ำทิ้งจากภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรมและชุมชน โดยเฉพาะภาคเกษตรกรรมอย่างฟาร์มสุกรที่ตั้งอยู่ริมแม่น้ำท่าจีนและคูคลองสาขาที่ไม่มีระบบบำบัดน้ำเสียก่อนระบายออกสู่ภายนอก ดังนั้นจึงได้มีการจัดทำโครงการดังกล่าวเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาเรื่องความเสื่อมโทรมของแม่น้ำท่าจีนให้ลดลง

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้ประกอบการฟาร์มสุกร ประชาชน หน่วยงานภาครัฐ ได้มีส่วนร่วมในการช่วยฟื้นฟูคุณภาพแม่น้ำท่าจีนและคูคลองสาขาให้ได้เกณฑ์มาตรฐาน โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน 5,000,000 บาท

นอกจากนี้ผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 กล่าวคือ การดำเนินงานโครงการนี้ประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิตทั้งหมด โดยมีผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมาย ได้แก่ ผู้ประกอบการฟาร์มสุกรผ่านการอบรมความรู้ ฟาร์มสุกรผ่านการประเมินผลการกำจัดของเสียโดยวิธีชีวภาพ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติผ่านการอบรมความรู้ วัสดุอุปกรณ์ได้รับการจัดหาครบตามแผน กิจกรรมเฝ้าระวังคุณภาพแม่น้ำท่าจีนได้รับการจัดทำครบตามแผน กิจกรรมรณรงค์ปรับปรุงสภาพแวดล้อมในชุมชนได้รับการจัดทำครบทุกรายการ เพราะฉะนั้นผู้วิจัยจะได้ทำการศึกษาว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตมาจากปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านการเมืองและกฎหมาย

-ข้อบังคับด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อม เนื่องจากการปัจจุบันสภาพแม่น้ำท่าจีนมีคุณภาพไม่ได้มาตรฐานที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 พ.ศ. 2537 เรื่องกำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำผิวดิน ซึ่งระบุให้แม่น้ำท่าจีนอยู่ในประเภทแหล่งน้ำประเภท 4 ที่ต้องมีค่าออกซิเจนละลายแม่น้ำท่าจีนไม่ต่ำกว่า 2 มิลลิกรัมต่อลิตร รวมทั้งเป็นแหล่งก่อเกิดมลพิษทางสิ่งแวดล้อม เช่นกลิ่นของน้ำเสียและเชื้อโรค สิ่งเจือปนต่างๆที่อยู่ในแม่น้ำ โดยในปัจจุบันได้มีประชาชนมาร้องเรียนเรื่องดังกล่าวเช่น ร้องเรียนโรงงานที่ผลิตเม็ดพลาสติก ที่ก่อให้เกิด

เกิดน้ำเสียและส่งกลิ่นเหม็นเป็นต้น และเท่าที่ผ่านมาทางหน่วยงานได้ใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมร่วมกับกฎหมายทางปกครองในการดำเนินคดีลงโทษผู้กระทำผิด

-นโยบายของผู้บริหารรัฐบาล เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการได้รับการสนับสนุนจากผู้บริหารระดับสูงของรัฐบาล คือรองนายกรัฐมนตรี วิษณุ เครืองามในการเป็นผู้ริเริ่มให้มีการจัดทำโครงการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งทำให้โครงการนี้ได้รับงบประมาณค่อนข้างสูง

1.2 ปัจจัยด้านเทคโนโลยี

-การนำเทคโนโลยีมาใช้ เนื่องจากในปัจจุบันการคิดค้นเทคโนโลยีในการช่วยลดมลพิษด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งความน่าเชื่อถือของแม่น้ำท่าจีนส่วนหนึ่งมาจากการปล่อยของเสียจากฟาร์มสุกร ดังนั้นทางหน่วยงานได้นำแนวคิดเทคโนโลยีทางชีวภาพ อย่างการใช้จุลินทรีย์อีเอ็มในการช่วยจัดการของเสียในฟาร์มสุกรเพื่อให้เกิดมลพิษทางสิ่งแวดล้อมน้อยลง

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านบุคลากร

-คุณภาพของบุคลากร เนื่องจากการดำเนินงานมีผู้รับผิดชอบงาน โครงการยุทธศาสตร์ทั้งหมด 2 คนซึ่งคือนักวิชาการสิ่งแวดล้อม และต้องทำหน้าที่ทั้งนักวิชาการและฝ่ายบริหารงานทั่วไปแต่ยังไม่มีความรู้ในเรื่องของระเบียบการเงิน และการพัสดุอย่างดีพอ เป็นผลให้บางครั้งการทำงานและการประสานงานระหว่างหน่วยงานเกิดความล่าช้า

2.2 ปัจจัยด้านวัสดุอุปกรณ์

-ความเหมาะสมของวัสดุอุปกรณ์ เนื่องจากการดำเนินงานต้องมีการไปปฏิบัติงานในพื้นที่เป็นส่วนใหญ่ แต่ทางหน่วยงานสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมียานพาหนะที่มีสภาพเก่าและชำรุด ไม่เหมาะสมต่อการปฏิบัติงานทำให้ต้องว่าจ้างรถในการปฏิบัติงาน

-ความทันสมัยของวัสดุอุปกรณ์ เนื่องจากการดำเนินงานตรวจเฝ้าระวังคุณภาพแม่น้ำท่าจีน ซึ่งในส่วนของการคุณภาพน้ำ ในช่วงปี พ.ศ. 2545-2546 ทางหน่วยงานจะต้องนำน้ำในแม่น้ำท่าจีนไปส่งให้ศูนย์ปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์ ซึ่งต้องรอผลการตรวจเป็นเวลานานแต่ในปีงบประมาณ 2547 ทางหน่วยงานสามารถซื้อเครื่องมือตรวจคุณภาพแม่น้ำท่าจีนแบบพกพาชื่อ WTW

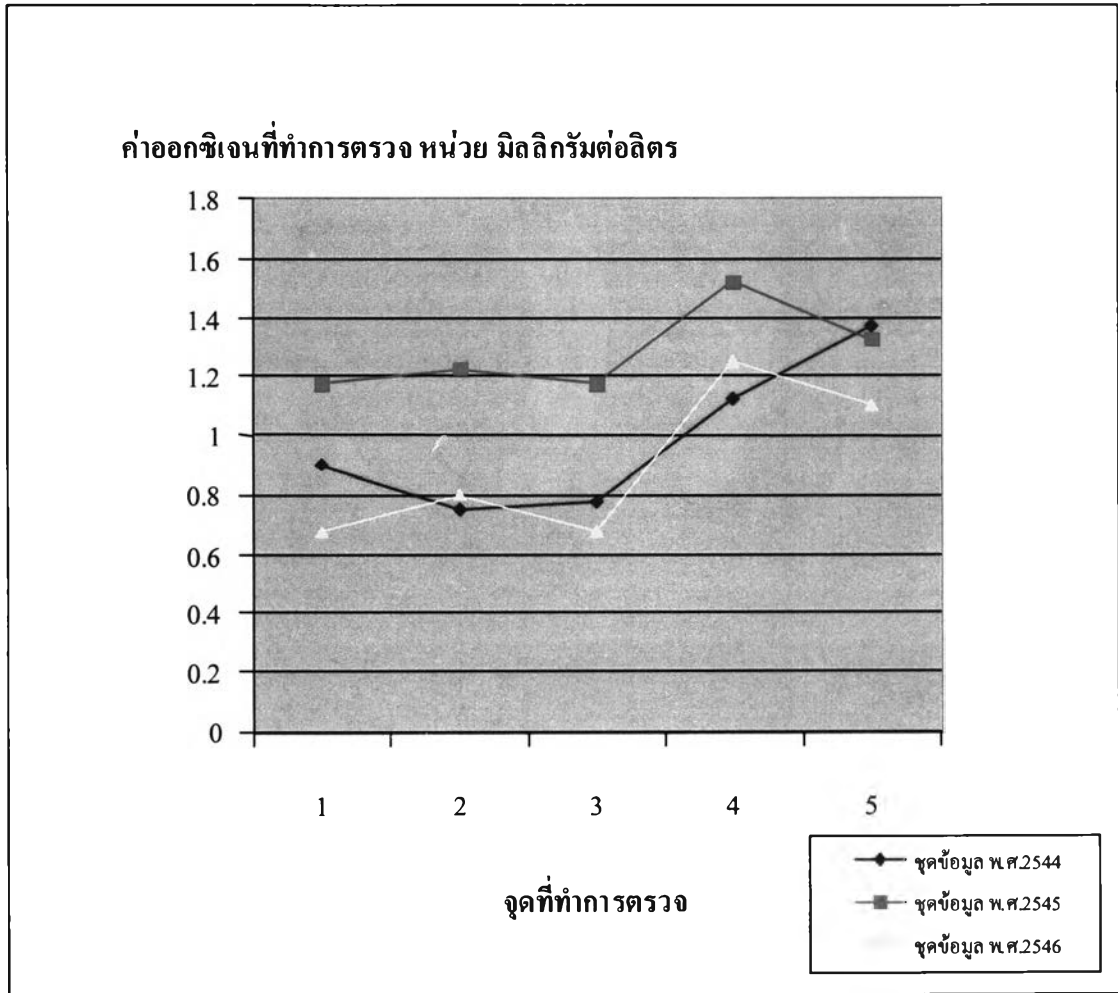
รุ่น Multi 350I 1 เครื่องเพื่อใช้ค่าออกซิเจนละลายน้ำของแม่น้ำท่าจีน เป็นผลให้หน่วยงานสามารถวัดคุณภาพแม่น้ำท่าจีน ได้สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

3.การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตเป็นผลมาจากหน่วยงานได้รับงบประมาณสำหรับดำเนินงานโครงการที่ค่อนข้างสูงและการมีอุปกรณ์ที่พร้อมทันต่อการปฏิบัติงานเพื่อเฝ้าระวังคุณภาพแม่น้ำท่าจีน ตลอดจนการดำเนินงานยังส่งผลสำเร็จในระดับผลลัพธ์ด้วย ซึ่งจากการตรวจวัดคุณภาพของแม่น้ำท่าจีน คือการวัดค่าออกซิเจนละลายน้ำในแม่น้ำท่าจีนพบว่าค่าออกซิเจนดังกล่าวเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ และหากเปรียบเทียบในปีที่ผ่านมาจะเห็นว่าคุณภาพของน้ำในแม่น้ำท่าจีนมีตัวแปรที่ส่งผลต่อผลลัพธ์คือ เรื่องของโรงงานอุตสาหกรรมและยังไม่มีหน่วยงานภาครัฐที่จะเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในเฝ้าระวังคุณภาพแม่น้ำท่าจีนอย่างแท้จริง

นอกจากนี้ข้อค้นพบที่ได้จากผลการดำเนินงานโครงการคือ การแสดงให้เห็นว่าความสำเร็จของโครงการนี้ต้องอาศัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการช่วยเฝ้าระวังรักษาคุณภาพแม่น้ำท่าจีนด้วย เพราะฉะนั้น โครงการนี้ควรบูรณาการแผนงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะองค์กรดังกล่าวเองก็มีหน้าที่ด้านการรักษาทรัพยากรธรรมชาติด้วย แต่ทั้งนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะไปสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาวางแผนปฏิบัติการแบบบูรณาการร่วมกับส่วนราชการในพื้นที่คงไม่ได้ เพราะระเบียบการมอบอำนาจ พ.ศ. 2546 ไม่ได้ครอบคลุมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงทำได้แค่เพียงขอความร่วมมือเท่านั้น จึงแสดงให้เห็นว่าผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติงานยังคงต้องให้ความสำคัญกับการสร้างวัฒนธรรมการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับแนวทางการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการด้วย

แผนภูมิที่ 1 แสดงการวัดคุณภาพของน้ำในแม่น้ำท่าจีน



จากแผนภูมิที่แสดงถึงการวัดคุณภาพของแม่น้ำท่าจีนที่ไหลผ่านจังหวัด นครปฐมพ.ศ.2544-พ.ศ.2546 ทั้ง 5 จุด แต่ละจุดทำการวัด ปีละ 4 ครั้ง ซึ่งแสดงให้เห็นว่าคุณภาพของ แม่น้ำท่าจีนได้ดังนี้

ปี พ.ศ.2544 คุณภาพน้ำของแม่น้ำท่าจีนมีความต่างในลักษณะที่ดีขึ้นอยู่ที่ 0.75-1.775

ปีพ.ศ.2545 คุณภาพน้ำของแม่น้ำท่าจีนมีความแตกต่างในลักษณะที่ดีขึ้นอยู่ที่ 1.175-1.525

ปีพ.ศ.2546 คุณภาพน้ำของแม่น้ำท่าจีนมีความแตกต่างในลักษณะที่ดีขึ้นอยู่ในช่วง 0.675-1.25

โดยสรุปแล้ว คุณภาพแม่น้ำท่าจีนหากใช้ปี พ.ศ. 2544 เป็นฐานในการเปรียบเทียบ คุณภาพน้ำของแม่น้ำท่าจีน จะพบว่าปี พ.ศ. 2545 คุณภาพน้ำมีระดับที่ต่ำกว่าในปี พ.ศ. 2544 เป็น เพราะการขยายตัวของโรงงานอุตสาหกรรมที่เพิ่มขึ้นรวมทั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่างสำนักงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดตั้งในปลายปีพ.ศ. 2545 ซึ่งเป็นผลให้ยังไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวในระดับภูมิภาคอย่างจริงจัง นอกจากนี้ในปี พ.ศ. 2546 จะพบว่า คุณภาพน้ำในแม่น้ำท่าจีนดีขึ้นกว่าในปี พ.ศ. 2545 เป็นผลมาจากความร่วมมือของชมรมต่างๆ ที่ ต้องการอนุรักษ์แม่น้ำท่าจีนเช่น ชมรมเรารักแม่น้ำท่าจีน และร่วมมือกับสถาบันการศึกษา อย่าง มหาวิทยาลัยศิลปากรในการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงการอนุรักษ์แม่น้ำท่าจีน

ตารางที่ 4.17

ผลการดำเนินงาน โครงการพัฒนาคุณภาพกลุ่มแม่บ้านทำเงินให้เอื้อต่อการดำรงชีวิตอย่างเป็นสุขและเอื้อต่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย</p> <p>โครงการที่ 8 : โครงการพัฒนาคุณภาพกลุ่มแม่บ้านทำเงินให้เอื้อต่อการดำรงชีวิตอย่างเป็นสุขและเอื้อต่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ</p>	<p>1. กำจัดของเสียจากฟาร์มสุกร โดยวิธีชีวภาพ</p> <p>-จัดจ้างที่ปรึกษา</p> <p>-จัดอบรมผู้ประกอบการเลี้ยงสุกร</p> <p>สำรวจและติดตามประเมินผลฟาร์มสุกร</p>	<p>1. บุคลากรมีความรู้ในการกำจัดของเสียโดยวิธีชีวภาพ</p> <p>2. เจ้าของฟาร์มสุกรได้ทำการกำจัดของเสียโดยวิธีชีวภาพ</p> <p>3. บุคลากรมีความรู้ในการใช้เครื่องมือวัดปริมาณออกซิเจนละลายน้ำ</p> <p>4. วัสดุอุปกรณ์ได้รับการจัดหา</p> <p>5. กิจกรรมการเฝ้าระวังคุณภาพแม่น้ำทำเงินได้รับการจัดทำ</p> <p>6. กิจกรรมรณรงค์เพื่อปรับปรุงสภาพแวดล้อมชุมชนได้รับการจัดทำ</p>	<p>คุณภาพน้ำของแม่น้ำทำเงินที่ไหลผ่านจังหวัดนครปฐม ได้มาตรฐานสูงขึ้น</p> <p>ตัวชี้วัดผลลัพธ์</p> <p>-ค่าออกซิเจนละลายน้ำของแม่น้ำทำเงินที่ไหลผ่านในจังหวัดนครปฐม ได้มาตรฐานสูงขึ้นเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมภายในปีพ.ศ. 2547</p>	<p>ระดับผลผลิต</p> <p>-ผู้รวบรวมข้อมูล หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อม สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครปฐม</p> <p>ระดับผลลัพธ์</p> <p>-ฝ่ายสิ่งแวดล้อม สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครปฐม</p>

ตารางที่ 4.17 ต่อ

ผลการดำเนินงาน โครงการพัฒนาคุณภาพลุ่มแม่น้ำท่าจีนให้เอื้อต่อการดำรงชีวิตอย่างมีความสุขและเอื้อต่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย</p> <p>โครงการที่ 8 : โครงการพัฒนาคุณภาพลุ่มแม่น้ำท่าจีนให้เอื้อต่อการดำรงชีวิตอย่างมีความสุขและเอื้อต่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ</p>	<p>3. รมรงค์เพื่อปรับปรุงสภาพแวดล้อมชุมชน</p> <p>-ประชุม/ชี้แจง/ประชาสัมพันธ์</p> <p>-จัดกิจกรรมรมรงค์</p> <p>-ขุดลอกแม่น้ำท่าจีน และคูคลอง</p>	<p>4. วัสดุ อุปกรณ์ในการตรวจเฝ้าระวังคุณภาพน้ำได้รับการจัดการครบตามแผน (แผน 15 เครื่อง ผล 15 เครื่อง) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p> <p>5. กิจกรรมเฝ้าระวังคุณภาพแม่น้ำท่าจีนได้รับการจัดทำครบทุกรายการ (แผน 3 รายการ ผล 3 รายการ) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p> <p>6. กิจกรรมรมรงค์ปรับปรุงสภาพแวดล้อมในชุมชนได้รับการจัดทำครบทุกรายการ (แผน 3 รายการ ผล 3 รายการ)</p>		

ตารางที่ 4.17 ต่อ

ผลการดำเนินงาน โครงการพัฒนาคุณภาพลุ่มแม่น้ำท่าจีนให้เอื้อต่อการดำรงชีวิตอย่างมีความสุขและเอื้อต่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย</p> <p>โครงการที่ 8 : โครงการพัฒนาคุณภาพลุ่มแม่น้ำท่าจีนให้เอื้อต่อการดำรงชีวิตอย่างมีความสุขและเอื้อต่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ</p>	<p>3. รณรงค์เพื่อปรับปรุงสภาพแวดล้อมชุมชน</p> <p>-ประชุม/ชี้แจง/ประชาสัมพันธ์</p> <p>-จัดกิจกรรมรณรงค์</p> <p>-ขุดลอกแม่น้ำท่าจีน และคูคลอง</p>	<p>4. วัสดุ อุปกรณ์ในการตรวจเฝ้าระวังคุณภาพน้ำได้รับการจัดการครบตามแผน (แผน 15 เครื่อง ผล 15 เครื่อง) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p> <p>5. กิจกรรมเฝ้าระวังคุณภาพแม่น้ำท่าจีนได้รับการจัดทำครบทุกรายการ (แผน 3 รายการ ผล 3 รายการ) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ</p> <p>6. กิจกรรมรณรงค์ปรับปรุงสภาพแวดล้อมในชุมชนได้รับการจัดทำครบทุกรายการ (แผน 3 รายการ ผล 3 รายการ)</p>		

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย

โครงการที่ 9 : โครงการส่งเสริมการปลูกต้นไม้เพิ่มพื้นที่สีเขียว

เนื่องจากสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครปฐมได้รับนโยบายให้จัดทำโครงการเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและเชิงสุขภาพ โดยที่ทางหน่วยงานมีความเห็นว่า ปัจจุบันปัญหาเรื่องมลภาวะทางอากาศมีความสำคัญ เพราะต้นไม้ยังนับวันยิ่งลดลงไป ดังนั้นจึงควรส่งเสริมให้มีการปลูกต้นไม้ ซึ่งประโยชน์จากการปลูกต้นไม้จะเป็นการช่วยลดมลภาวะในอากาศด้วย

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ข้าราชการ ประชาชนเยาวชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครปฐมงบประมาณในการดำเนินงาน 250,000 บาท โดยมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 กล่าวคือ การดำเนินงานโครงการประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิตทั้งหมด โดยมีผลผลิตที่ทำได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ จำนวนต้นไม้ที่หน่วยงานนำไปปลูกทั่วจังหวัดคิดเป็นร้อยละ 103.2 และ ผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ กิจกรรมการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อปลูกต้นไม้ได้รับการจัดทำครบตามแผน ด้วยเหตุนี้ผู้วิจัยจะได้ทำการศึกษาว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตเป็นผลมาจากปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความคิดเห็นของผู้ขอรับบริการ การดำเนินงานของโครงการได้รับความสนใจจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนต่างๆของจังหวัด รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสนับสนุนการปลูกต้นไม้ โดยมีการทำหนังสือแจ้งความประสงค์จะขอรับกล้าไม้ไปปลูกเป็นจำนวนมากในแต่ละหน่วยงาน แต่ทางหน่วยงานไม่มีกล้าไม้เพียงพอที่จะดำเนินงานมอบให้จึงมอบให้ได้เพียงบางหน่วยงานเท่านั้น

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านงบประมาณ

-ความพร้อมของงบประมาณ เนื่องจากงบประมาณในการผลิตกล้าไม้ของหน่วยงานไม่สามารถผลิตกล้าไม้ขนาดใหญ่ตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ เพราะงบประมาณที่ได้รับนั้นจะผลิตกล้าไม้ได้สูงเพียง 30 ซม. และเมื่อนำกล้าไม้มาจากหน่วยผลิตแล้วต้องมีการแบ่งงบประมาณไว้ส่วนหนึ่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการนำกล้าไม้ไปพักเลี้ยงไว้และบำรุงรักษากล้าไม้อย่างต่อเนื่อง

2.2 ปัจจัยด้านวัสดุอุปกรณ์

-ความพร้อมด้านสถานที่ เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการไม่มีความพร้อมด้านสถานที่ เพราะสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่มีสถานที่ในการนำกล้าไม้มาพักเลี้ยงก่อนดำเนินการมอบให้หน่วยงานต่างๆ ทำให้ต้องไปพักเลี้ยงไว้ที่สำนักงานป่าไม้จังหวัดนครปฐม องค์การบริหารส่วนจังหวัด แขวงการทาง และกรมการสัตว์ทหารบกเป็นต้น เพราะฉะนั้นการนำกล้าไม้จากหน่วยผลิตมาพักเลี้ยงไว้ นั้นจึงต้องดำเนินงานเป็นการเป็นงวดๆ ไป เนื่องจากไม่มีสถานที่รองรับเพื่อนำกล้าไม้มาพักเลี้ยงอย่างเพียงพอ

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ประสบความสำเร็จในระดับผลผลิตอาจเป็นผลมาจากได้รับความร่วมมือในการปลูกต้นไม้จากหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัด รวมทั้งการประสานงานกับส่วนราชการในจังหวัดในการพักเลี้ยงกล้าไม้ ทั้งนี้ในส่วนของผลลัพธ์ของการปฏิบัติงานยังไม่อาจวัดผลได้ในปีงบประมาณ 2547 เนื่องจากยังอยู่ในช่วงของการจัดเก็บข้อมูล อย่างไรก็ตามโครงการนี้แสดงให้เห็นถึงความต้องการในการบูรณาการของหน่วยงานจากปัญหาด้านสถานที่การพักเลี้ยงกล้าไม้ แต่การดำเนินงานยังคงเป็นเพียงแค่การขอความร่วมมือ ยังไม่แสดงให้เห็นถึงการที่หน่วยงานเข้ามารับผิดชอบในกิจกรรมร่วมกัน นอกจากนี้ยังแสดงให้เห็นถึงปัญหาในเรื่องของงบประมาณที่ส่งผลต่อเป้าหมายของการดำเนินงานที่ต้องลดขนาดของกล้าไม้ เพราะต้องนำงบประมาณบางส่วนมาใช้เพื่อพักเลี้ยงกล้าไม้ อย่างไรก็ตามผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถที่จะนำงบกลางมาสนับสนุนในระหว่างการพักเลี้ยงกล้าไม้ได้เพื่อให้ได้กล้าไม้ตามขนาดที่วางไว้

ตารางที่ 4.18

ผลการดำเนินงาน โครงการส่งเสริมปลูกต้นไม้เพิ่มพื้นที่สีเขียว

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การบริการและการรักษาความปลอดภัย โครงการที่ 9 : โครงการส่งเสริมปลูกต้นไม้เพิ่มพื้นที่สีเขียว	-ปลูกต้นไม้ -ประชาสัมพันธ์โครงการ -กิจกรรมรณรงค์การปลูกต้นไม้ ด้วยการจัดประกวดคำขวัญ	1.กิจกรรมการปลูกต้นไม้ได้รับการจัดทำ 2. กิจกรรมการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อปลูกต้นไม้ได้รับการจัดทำ ตัวชี้วัดผลผลิต 1. ร้อยละ xx ของจำนวนต้นไม้ที่หน่วยงานต่าง ๆ นำไปปลูกทั่วจังหวัด (แผน 230,000 ต้น ผล 237,445 ต้น คิดเป็นร้อยละ 163.23) ดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2. กิจกรรมการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อปลูกต้นไม้ได้จัดทำครบทุกรายการ (แผน 2 รายการ ผล 2 รายการ)	สัดส่วนพื้นที่สีเขียวเพิ่มขึ้น ตัวชี้วัดผลลัพธ์ สัดส่วนพื้นที่สีเขียวเพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมาในปี พ.ศ. 2547 ข้อมูลสัดส่วนพื้นที่สีเขียวจังหวัดนครปฐม ปี พ.ศ. 2544 ร้อยละ 63.07 ปี พ.ศ. 2545 ร้อยละ 62.25 ปี พ.ศ. 2546 ร้อยละ 62.56	ระดับผลผลิต -ผู้จัดเก็บข้อมูล หัวหน้าฝ่ายทรัพยากรธรรมชาติสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครปฐม ระดับผลลัพธ์ -สำนักงานเกษตรจังหวัดนครปฐม

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การประชาสัมพันธ์และการตลาด

โครงการที่ 1 : โครงการพัฒนาระบบตลาดการท่องเที่ยว

เนื่องจากจังหวัดนครปฐมได้มีประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวที่ต้องการ ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและเชิงสุขภาพ ซึ่งศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐมเห็นควรที่จะมีการประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวร่วมกันทั้ง 4 โครงการ เพื่อให้ประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่และเป็นการโฆษณาถึงประโยชน์ที่จะได้รับสำหรับนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาท่องเที่ยวในจังหวัดนครปฐม

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้นักท่องเที่ยวสามารถรับทราบข้อมูลด้านแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดนครปฐมเพื่อเป็นทางเลือกในการเดินทางท่องเที่ยว โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ ศูนย์การท่องเที่ยว กีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม และงบประมาณในการดำเนินงาน 500,000 บาท โดยมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 กล่าวคือ โครงการนี้ประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิตได้ทั้งหมด โดยมีผลผลิตที่ทำได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ ศูนย์ข้อมูลการท่องเที่ยวได้รับการจัดทำเพื่อให้บริการ คิดเป็นร้อยละ 100.67 และมีผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ เอกสารประชาสัมพันธ์ ชุดนิทรรศการด้านการท่องเที่ยว กิจกรรมจัดทำหนังสือเดินทางการท่องเที่ยวภายในจังหวัด เพราะฉะนั้นผู้วิจัยจะทำการศึกษาว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตเป็นผลมาจากปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความมีส่วนร่วมของคนในท้องถิ่น เนื่องจากการดำเนินงานต้องมีการจัดนิทรรศการในหลายจังหวัด ซึ่งพบว่าคนในพื้นที่ให้การสนับสนุนรวมทั้งสถาบันทางการศึกษาของพื้นที่ได้ให้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานของโครงการด้วย

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านวัสดุ อุปกรณ์

-ความพร้อมด้านสถานที่ เนื่องจากการดำเนินงานเรื่องการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลการท่องเที่ยวนั้นได้ดำเนินการจัดตั้งในสถานที่ราชการในจังหวัด รวมทั้งสถานประกอบการต่างๆ เช่น สถานประกอบการด้านการโรงแรม ด้านการขนส่ง ในการเป็นศูนย์ข้อมูลด้านการท่องเที่ยว

นอกจากนี้ยังสามารถใช้สถานที่ดังกล่าวในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่สารคดีทางด้านการท่องเที่ยวด้วย ตลอดจนการจัดนิทรรศการด้านการท่องเที่ยว

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่า โครงการนี้ประสบความสำเร็จในระดับผลผลิต อาจเป็นผลมาจากปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก ได้แก่ ความพร้อมด้านสถานที่ในการจัดประชาสัมพันธ์ รวมทั้งการมีหน่วยงานเข้ามาช่วยในการจัดทำนิทรรศการด้วย ซึ่งในส่วนของผลลัพธ์จากการดำเนินงาน โครงการยังไม่อาจทำการวัดได้ในช่วงปีงบประมาณ 2547 เพราะอยู่ในช่วงของการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานส่วนกลางคือสำนักงานการท่องเที่ยวภาคกลางเขต 1

ตารางที่ 4.19

ผลการดำเนินงาน โครงการพัฒนาระบบการตลาดการท่องเที่ยว

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การประชาสัมพันธ์และการตลาด โครงการที่ 1 : โครงการพัฒนาระบบการตลาดการท่องเที่ยว	-จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารการท่องเที่ยวตามสถานที่ต่างๆภายในจังหวัดและศูนย์จังหวัด -จัดทำเอกสารสื่อประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวไว้ตามศูนย์ฯ -จัดทำชุดนิทรรศการ -จัดทำสารคดีท่องเที่ยว	1. ศูนย์ข้อมูลข่าวสารการท่องเที่ยวตามสถานที่ต่างๆภายในจังหวัดได้รับการจัดทำเพื่อให้บริการ 2. สื่อประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่ ตัวชี้วัดผลผลิต 1. ร้อยละ xx ของศูนย์ข้อมูลข่าวสารการท่องเที่ยวได้รับการจัดทำเพื่อให้บริการ(แผน 150 แห่ง ผล 151 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 100.67) ดำเนินงานในไตรมาส 3 2. สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวได้รับการจัดทำครบทุกรายการ	นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวในจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้น ตัวชี้วัดผลลัพธ์ นักท่องเที่ยวที่มาท่องเที่ยวในจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ. 2547 ข้อมูลจำนวนนักท่องเที่ยว ปี พ.ศ. 2545 856,862 คน ปี พ.ศ. 2546 1,355,890 คน	ระดับผลผลิต -ผู้รวบรวมข้อมูล ศูนย์การท่องเที่ยว กีฬาและนันทนาการจังหวัด นครปฐม ระดับผลลัพธ์ -ผู้รวบรวมข้อมูลสำนักงานการท่องเที่ยวภาคกลางเขต I จังหวัดกาญจนบุรี

ตารางที่ 4.19 ต่อ

ผลการดำเนินงาน โครงการพัฒนาระบบการตลาดการท่องเที่ยว

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การประชาสัมพันธ์และการตลาด โครงการที่ 1 : โครงการพัฒนาระบบการตลาดการท่องเที่ยว		ตัวชี้วัดผลผลิตต่อ (เอกสารสื่อประชาสัมพันธ์แผน 20,000 แผ่น/3เรื่อง ผล 20,000 แผ่น /3เรื่อง,ชุดนิทรรศการแผน 6 ชุด ผล 6ชุด ดำเนินงานในไตรมาส 3,Passportท่องเที่ยว แผน x เล่ม ผล x เล่ม) ดำเนินการเพียงสิ้นปีงบประมาณ		

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การประชาสัมพันธ์และการตลาด

โครงการที่ 2 : โครงการศึกษาวิจัยและประชาสัมพันธ์ศิลปวัฒนธรรมทวารวดี

เนื่องจากจังหวัดนครปฐมถือเป็นแหล่งทาง ศิลป วัฒนธรรม และแหล่งอารยธรรมยุคโบราณ ด้วยเหตุนี้สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครปฐมจึงได้ส่งเสริมการเผยแพร่ความรู้ด้านศิลปวัฒนธรรมของจังหวัด โดยได้ดำเนินงานศึกษาวิจัยด้านศิลปวัฒนธรรมทวารวดีเพื่อเป็นการเผยแพร่ให้แก่เยาวชนรุ่นหลัง ตลอดจนเป็นการสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดนครปฐมด้วย

การดำเนินโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ประชาชน นักท่องเที่ยวสามารถศึกษาความรู้ด้านศิลปวัฒนธรรมทวารวดีโดยผ่านระบบสารสนเทศ โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครปฐม และได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน 100,000 บาท โดยมีผลการดำเนินงานเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 กล่าวคือ โครงการนี้ประสบความสำเร็จในระดับผลผลิต โดยผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมายได้แก่ จำนวนผลงานวิจัยด้านศิลปวัฒนธรรมทวารวดีได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่ สื่อประชาสัมพันธ์ทางอินเทอร์เน็ตได้รับการจัดทำครบตามแผน ซึ่งผู้วิจัยจะทำการศึกษาว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตเป็นผลมาจากปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.1 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-ความร่วมมือจากหน่วยงานภายนอก การดำเนินงานของโครงการนี้ได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน อย่างเช่นหัวหน้าพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติประปฐมเจดีย์ พิพิธภัณฑฯ หุ่นขี้ผึ้งไทย และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยภาคกลางเขต 1 ในการช่วยประชาสัมพันธ์ การดำเนินงานศึกษาวิจัยด้วย

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านบุคลากร

-คุณภาพบุคลากรที่ว่าง้าง เนื่องจากการดำเนินการวิจัยศึกษาศิลปวัฒนธรรมทวารวดี ได้ว่าง้างให้นักวิชาการมหาวิทยาลัยศิลปากร สถาบันราชภัฏนครปฐม และมหาวิทยาลัยคริสเตียนเป็นผู้ดำเนินงาน โดยเป็นผู้ที่มีความรู้ด้านนี้เป็นอย่างมาก รวมทั้งได้ทำการศึกษาวิจัย รวบรวม

ข้อมูลเรื่องศิลปวัฒนธรรมทวารวดีมาเป็นเวลานานแล้ว และในการทำการศึกษาวิจัยรวบรวมข้อมูลครั้งนี้ได้ทำการศึกษาวิจัยเป็น 5 เรื่องกล่าวคือ

1. วัฒนธรรมทวารวดีในภูมิภาคตะวันตก
2. กำเนิดและพัฒนาการทางสังคมและวัฒนธรรมสมัยทวารวดี
3. เมืองนครปฐมสมัยทวารวดี
4. พระพุทธศาสนาในสมัยทวารวดี
5. เมืองโบราณนครปฐม

-คุณภาพบุคลากรภายในหน่วยงาน เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ผลการวิจัยผ่านอินเทอร์เน็ต แต่บุคลากรในสำนักงานยังไม่มีความรู้ในการจัดทำระบบอินเทอร์เน็ต ซึ่งความรู้ดังกล่าวสามารถใช้ในการประสานงานระหว่างหน่วยงานได้ เป็นผลให้หน่วยงานต้องทำการว่าจ้างศูนย์คอมพิวเตอร์ของมหาวิทยาลัยศิลปากรในการจัดทำระบบอินเทอร์เน็ตและจัดเก็บข้อมูลจำนวนผู้ที่เข้าชมเว็บไซต์วัฒนธรรมทวารวดีด้วย

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต อาจเป็นผลมาจากได้รับความร่วมมือจากสถาบันการศึกษาซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบุคลากรที่มีความรู้ในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี ซึ่งได้ทำการศึกษาวิจัยในเรื่องดังกล่าวมาระยะก่อนหน้าแล้ว เป็นผลให้ข้อมูลจากผลการศึกษาวิจัยได้นำมาใช้เพื่อทำการเผยแพร่ความรู้ได้ภายในเวลาที่กำหนด นอกจากนี้โครงการนี้ยังประสบความสำเร็จในระดับผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการเผยแพร่ความรู้เรื่องศิลปวัฒนธรรมทวารวดี ซึ่งมีผู้สนใจมาขอรับเอกสารดังกล่าวไปศึกษาจำนวนหนึ่งแล้ว อย่างไรก็ตามเนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการมีความเกี่ยวข้องกับด้านการท่องเที่ยว รวมทั้งศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐมก็ได้มีกิจกรรมเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ด้านวัฒนธรรมท้องถิ่น เพราะฉะนั้นทั้ง 2 หน่วยงานควรที่จะมาบูรณาการแผนงานร่วมกัน

ตารางที่ 4.20

ผลการดำเนินงาน โครงการการศึกษาวิจัยและประชาสัมพันธ์ศิลปวัฒนธรรมทวารวดี

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การประชาสัมพันธ์และการตลาด โครงการที่ 2 : โครงการการศึกษาวิจัยและประชาสัมพันธ์ศิลปวัฒนธรรมทวารวดี	-ดำเนินการวิจัยประเพณี ศิลปวัฒนธรรม -ประชาสัมพันธ์ทางอินเทอร์เน็ต	1. กิจกรรมด้านการวิจัยได้รับการจัดทำจากสถาบันการศึกษา 2. สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่ ตัวชี้วัดผลผลิต 1. จำนวนผลงานวิจัยด้านศิลปวัฒนธรรมทวารวดีได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่ (แผน 5 เรื่อง ผล 5 เรื่อง) ดำเนินงานในไตรมาส 3 2. สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำครบตามแผน (แผน 1 รายการ ผล 1 รายการ) โดยได้จัดทำเว็บไซต์ www.nkdvratt.com ดำเนินงานในไตรมาส 3	นักท่องเที่ยว ประชาชนทั่วไปสนใจศึกษาหาความรู้ด้านศิลปวัฒนธรรมทวารวดีของจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้น ตัวชี้วัดผลลัพธ์ -ผู้มาขอรับเอกสารงานวิจัยไปศึกษาคิดเป็นร้อยละ xx ในปี พ.ศ 2547 ข้อมูลปีพ.ศ. 2547 ผู้มาขอรับเอกสารงานวิจัยแล้ว 50 เล่ม จาก 500 เล่ม คิดเป็นร้อยละ 10 -ผู้ที่สนใจศึกษาศิลปวัฒนธรรมทวารวดีผ่านระบบอินเทอร์เน็ตเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ xx โดยเริ่มปี พ.ศ. 2547 เป้าหมายปี พ.ศ. 2547 5,000คน ผลการดำเนินงาน 5,360 คน คิดเป็นร้อยละ 107.2	ระดับผลผลิต ผู้จัดเก็บข้อมูล สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครปฐม ระดับผลลัพธ์ -ฝ่ายแผนงานสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนครปฐม -ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ มหาวิทยาลัยศิลปากร วิทยาเขตสนามจันทร์ จังหวัดนครปฐม

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การประชาสัมพันธ์และการตลาด

โครงการที่ 3 : โครงการประสานงานและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

เนื่องจากการบริการแพทย์แผนไทยของจังหวัดนครปฐมได้รับความนิยมนจากประชาชนนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเพิ่มขึ้น ดังนั้นทางจังหวัดจึงให้การสนับสนุนโรงพยาบาลที่มีการบริการแพทย์แผนไทยให้ร่วมมือในการประชาสัมพันธ์การบริการแพทย์แผนไทย เพราะฉะนั้นโรงพยาบาลห้วยพลู โรงพยาบาลหลวงพ่อบึงและโรงพยาบาลเมตตาประชารักษ์ ได้ร่วมมือกันเพื่อพัฒนาบุคลากร สร้างทีมงานรองรับกับการขยายตัวด้านการท่องเที่ยวและบริการด้านแพทย์แผนไทยให้ดียิ่งขึ้น

การดำเนินงานโครงการมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้บุคลากรของทั้ง 3 โรงพยาบาลได้มีการพัฒนาความรู้ ความสามารถเพื่อประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวและผู้มารับบริการแพทย์แผนไทย โดย หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม และงบประมาณในการดำเนินงาน 200,000 บาท

โดยมีผลการดำเนินเพียงสิ้นปีงบประมาณ 2547 กล่าวคือโดยภาพรวมแล้วโครงการนี้ประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิตได้ทั้งหมด โดยผลผลิตที่ทำได้ตามเป้าหมาย ได้แก่ บุคลากรทั้ง 3 โรงพยาบาลผ่านการอบรมความรู้ด้านภาษาอังกฤษครบตามแผน สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ด้านสุขภาพได้รับการจัดทำครบทุกรายการ บุคลากรผ่านการอบรมความรู้ด้านการบริการต้อนรับนักท่องเที่ยว ซึ่งผู้วิจัยจะทำการศึกษาว่าความสำเร็จในระดับผลผลิตเป็นผลมาจากปัจจัยใด

1. ปัจจัยภายนอก

1.2 ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม

-การสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอก เนื่องจากการดำเนินงานได้รับการสนับสนุนในด้านงบประมาณและสถานที่ในการจัดกิจกรรมอบรมเชิงปฏิบัติการจากเจ้าของผู้ประกอบการ โรงแรมเป็นผลให้การปฏิบัติงานสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

-ความคิดเห็นของผู้รับผลประโยชน์ เนื่องจากโรงพยาบาลห้วยพลูเป็นแหล่งเริ่มต้นของการให้บริการนวดแผนไทยในจังหวัดนครปฐม ดังนั้นคนส่วนใหญ่จึงเดินทางมาใช้บริการเป็นจำนวนที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี เป็นผลให้ทางโรงพยาบาลต้องมีการรับสมัครบุคลากรด้านแพทย์แผนไทยเพิ่มเพื่อรองรับกับความต้องการของผู้มาใช้บริการ

2. ปัจจัยภายใน

2.1 ปัจจัยด้านบุคลากร

-คุณภาพบุคลากร เนื่องจากในการดำเนินงานต้องอาศัยความรู้ทางการเงินด้วย แต่ดำเนินงานของทั้ง 3 โรงพยาบาลเป็นผู้ที่ปฏิบัติงานประกอบวิชาชีพด้านสาธารณสุข ไม่มีความรู้ในรายละเอียดว่า กิจกรรมใดสามารถตั้งงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายได้ อย่างเช่นกิจกรรมการจัดประชุม จะเบิกจ่ายได้ต่อเมื่อต้องไปจัดประชุมนอกสถานที่ แต่ผู้ปฏิบัติงานเห็นว่าเพื่อความสะดวกในการเดินทางควรใช้ห้องประชุม โรงพยาบาลห้วยพลูเป็นสถานที่จัดประชุมทำให้ตั้งเบิกไม่ได้จึงไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณในส่วนนั้น

2.2 ปัจจัยด้านงบประมาณ

-การบริหารงบประมาณ เนื่องจากการดำเนินงานของโครงการจะมีกิจกรรมด้านการประชาสัมพันธ์จัดทำแผ่นพับ ซึ่งได้มีการดำเนินการใน 2 โรงพยาบาลกล่าวคือ โรงพยาบาลห้วยพลูและโรงพยาบาลหลวงพ่อบึง โดยการจัดทำแผ่นพับทางโรงพยาบาลห้วยพลูสามารถลดต้นทุนการผลิตได้ทำให้มีเงินเหลือจ่ายจากกิจกรรมซึ่งสามารถไปใช้ประโยชน์ในกิจกรรมอื่นได้ แต่ปรากฏว่าแผนงานที่ขออนุมัติไปนั้น ไม่ได้เขียนคำว่า ทุกกิจกรรมขอถัวเฉลี่ยจ่ายกันได้ ทำให้ต้องส่งเงินคืนกลับไป

3. การศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

ผลการศึกษาพบว่าโครงการนี้ประสบผลสำเร็จในระดับผลผลิต อาจเป็นผลมาจากปัจจัยภายนอกเช่น การได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานภาคเอกชน รวมทั้งการบริหารงานงบประมาณที่ส่งผลให้เกิดผลผลิตได้ครบตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ตลอดจนยังประสบผลสำเร็จในระดับผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ที่ต้องการประชาสัมพันธ์การบริการแพทย์แผนไทยให้เป็นที่รู้จักแก่นักท่องเที่ยว ประชาชนทั่วไป ซึ่งจากข้อมูลของจำนวนผู้ที่ใช้บริการแพทย์แผนไทยของทั้ง 3 โรงพยาบาลเพิ่มขึ้นสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ อย่างไรก็ตามก็ตีหากพิจารณาถึงกิจกรรมด้านการประชาสัมพันธ์แล้ว พบว่าศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัดนครปฐม ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการบริการแพทย์แผนไทยด้วย โดยจัดทำเป็นหนังสือเดินทางท่องเที่ยวจังหวัดนครปฐม เพราะฉะนั้นสำนักงานสาธารณสุขควรมีการบูรณาการแผนงานกับหน่วยงานดังกล่าวเพื่อลดความซ้ำซ้อนในกิจกรรมประชาสัมพันธ์

ตารางที่ 4.21

ผลการดำเนินงาน โครงการประสานงานและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การประชาสัมพันธ์และการตลาด โครงการที่ 3 : โครงการประสานงานและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ	-จัดประชุมคณะกรรมการ 3 โรงพยาบาลเพื่อเตรียมการด้านประชาสัมพันธ์ -อบรมบุคลากรด้านการประชาสัมพันธ์ของทั้ง 3 โรงพยาบาล -จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ เอกสาร แผ่นพับ เช่าเวลาโฆษณาทางวิทยุเช่าพื้นที่โฆษณาใน “วารสารสมุนไพรเพื่อชุมชนและหนังสือพิมพ์ไทยรัฐหรือเดลินิวส์” -หน่วยงานได้รับการตรวจประเมินจากคณะกรรมการฯ	1.บุคลากรมีความรู้ด้านการท่องเที่ยว 2.สื่อประชาสัมพันธ์ได้รับการจัดทำเพื่อเผยแพร่ ตัวชี้วัดผลผลิต 1. ร้อยละ xx ของบุคลากรทั้ง 3 โรงพยาบาลผ่านการอบรมความรู้(แผน 60 คน ผล 60 คน) ดำเนินงานในไตรมาส 3	ผู้มาใช้บริการด้านสุขภาพของโรงพยาบาลทั้ง 3 แห่งในจังหวัดนครปฐมเพิ่มขึ้น ตัวชี้วัดผลลัพธ์ ผู้มาใช้บริการด้านสุขภาพของทั้ง 3 โรงพยาบาลเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 10 ในปี พ.ศ. 2547 ข้อมูลปี พ.ศ. 2546 12,737 ราย เป้าหมายปี พ.ศ. 2547 14,011 ราย ผลการดำเนินงานปีพ.ศ.2547 26,045 ราย เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 18.58	ระดับผลผลิต -ผู้รวบรวมข้อมูล กลุ่มงานยุทธศาสตร์สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม ระดับผลลัพธ์ -กลุ่มงานยุทธศาสตร์สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม

ตารางที่ 4.21 ต่อ

ผลการดำเนินงาน โครงการประสานงานและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ

ชื่อยุทธศาสตร์/โครงการ	กิจกรรม	ผลผลิต	ผลลัพธ์	แหล่งข้อมูล
<p>ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การประชาสัมพันธ์และการตลาด</p> <p>โครงการที่ 3 : โครงการการประสานงานและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ</p>		<p>2. สื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ด้านสุขภาพได้รับการจัดทำครบทุกรายการ(เอกสารแผ่นพับ แผ่น 60,000 แผ่น ผล 60,000 แผ่น, โฆษณาทางวิทยุ 2 สถานี ผล 2 สถานี, โฆษณาทางวารสาร แผ่น 2 ฉบับ ผล 1 ฉบับคิดเป็นร้อยละ 50)ดำเนินงานในไตรมาส 2 จนถึงสิ้นปีงบประมาณ</p>		

4.3 การวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ของการนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติจากการนำปัจจัยเอื้อตามแนวทางการบริหารงานแบบบูรณาการมาใช้

การศึกษาวิจัยครั้งนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาผลสัมฤทธิ์ของการนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติจากการนำปัจจัยเอื้อตามแนวทางการบริหารงานแบบบูรณาการมาใช้ ซึ่งแนวทางดังกล่าวเน้นการบริหารจัดการแบบแนวราบ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประบบราชการที่ต้องการปรับโครงสร้างการบริหารราชการด้วยการจัดโครงสร้างที่เชื่อมโยงหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรมกับพื้นที่คือกลุ่มจังหวัดและจังหวัด ทั้งนี้เพื่อตอบสนองแนวทางดังกล่าวที่ว่าราชการจังหวัดจะต้องสั่งการให้หน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดร่วมกันวางแผนการปฏิบัติการแบบบูรณาการต่อไป โดยมีปัจจัยเอื้อที่สำคัญ คือระเบียบกรมอบอานาจ พ.ศ.2546 เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้บังคับบัญชาหน่วยงานส่วนราชการต่างๆ ในจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งระเบียบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการพ.ศ.2546 ที่สนับสนุนด้านงบประมาณให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำมาประยุกต์ใช้ในระหว่างการนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติ

ผลจากการศึกษาพบว่าผู้ว่าราชการจังหวัดยังไม่สามารถบริหารงานตามแผนปฏิบัติการแบบบูรณาการเพื่อให้เกิดผลผลิตและผลลัพธ์ได้ทุกยุทธศาสตร์จากการนำปัจจัยเอื้อตามแนวทางการบริหารงานแบบบูรณาการมาใช้ที่กล่าวเช่นนี้ เพราะผู้วิจัยมีเหตุผลที่สนับสนุนจากผลการศึกษาได้ดังนี้

1. ปัจจัยเอื้อตามแนวทางการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการยังไม่เอื้อต่อการแนวทางการบริหารจัดการแบบการบูรณาการเชิงพื้นที่อย่างแท้จริง

1.1 การขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน จากผลการศึกษาแสดงให้เห็นถึงปัญหาของการดำเนินงานโครงการที่ยังขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อปฏิบัติงานให้สำเร็จในระดับผลผลิตหรือผลลัพธ์ เช่น โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตพืชผักปลอดภัยและโครงการส่งเสริมการผลิตและพัฒนาคุณภาพกล้วยไม้ตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม (Good Agriculture Practice: GAP) โครงการทั้ง 2 โครงการดังกล่าวเป็นความรับผิดชอบของสำนักงานเกษตรจังหวัด แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นคือความเข้าใจในระบบการจัดการคุณภาพ GAP ของเจ้าหน้าที่ซึ่งระบบการจัดการคุณภาพดังกล่าวเป็นมาตรฐานของกรมวิชาการเกษตร แต่ทั้งนี้กรมวิชาการเกษตรไม่มีหน่วยงานที่ปฏิบัติงานในระดับภูมิภาคที่จะมาปฏิบัติงานร่วมกับสำนักงานเกษตรจังหวัดในการให้ความรู้ในระบบการจัดการคุณภาพ GAP ให้แก่เจ้าหน้าที่ของภาครัฐและเกษตรกร เป็นผลให้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ไปปฏิบัติงานมีความเข้าใจในมาตรฐานดังกล่าวยังไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน อย่างไรก็ตามแม้ว่ากรมวิชาการเกษตรจะไม่มีหน่วยงานที่ปฏิบัติงานใน

ส่วนภูมิภาค แต่หากพิจารณา โครงสร้างของกรมวิชาการเกษตรจะมีหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่แต่ตั้ง กัดส่วนราชการกลางโดยตรงคือสถานีทดลองพืชสวนที่ครอบคลุมจังหวัดประมาณ 2-3 จังหวัด ซึ่ง สถานีทดลองพืชสวนที่ใกล้จังหวัดนครปฐมมากที่สุดอยู่จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งสถานีดังกล่าวจะรับ ผิดชอบทั้งหมด 3 จังหวัด ได้แก่ นครปฐม ราชบุรี กาญจนบุรี และหน้าที่ของสถานีดังกล่าวคือการ ให้ความรู้เกี่ยวกับการผลิตพืชผักและการดูแลเรื่องการใช้สารเคมีในการผลิตซึ่งกล่าวได้ว่าหน่วย งานดังกล่าวสามารถเป็นตัวแทนของกรมวิชาการเกษตรในการเข้ามาช่วยปฏิบัติงานของทั้ง 2 โครง การ รวมทั้งตัวชี้วัดความสำเร็จก็เป็นการตั้งไว้จากกรมวิชาการเกษตรด้วย ที่สามารถทำงานร่วมกับ สำนักงานเกษตรจังหวัด แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นคือหน่วยงานดังกล่าวยังไม่ได้มีการมอบอำนาจของกรม วิชาการเกษตรแต่อย่างใด โดยเฉพาะอำนาจด้านการบริหารงานบุคคลที่จะเป็นประโยชน์ให้ผู้ว่าราช การจังหวัดสามารถทำการสั่งการให้บุคลากรในส่วนราชการดังกล่าวเข้ามาช่วยปฏิบัติงานในทั้ง สองโครงการได้

1.2 ผู้ว่าราชการจังหวัดยังไม่สามารถนำปัจจัยเอื่อดังกล่าวมาสนับสนุนการ ดำเนินงานได้อย่างแท้จริง อย่างระเบียบการบริหารงานแบบบูรณาการที่ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการ จังหวัดมีงบกลางในการบริหารงานเพื่อใช้บริหารงานเชิงยุทธศาสตร์แต่ก็ยังไม่ได้มีการนำมา สนับสนุนเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างชัดเจน อาทิปัญหาด้านการขาดกำลังคนอย่าง เช่น โครงการแม่น้ำท่า จีนที่ต้องการคนปฏิบัติงานด้านฝ่ายบริหาร เพราะผู้ปฏิบัติงานเป็นนักวิชาการสิ่งแวดล้อมยังไม่มี ความรู้ในเรื่องดังกล่าวอย่างดีพอ หากแต่ปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไขแต่อย่างใด จนกระทั่ง การดำเนินงานกิจกรรมของโครงการสิ้นสุดลง ทั้งที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจแก้ไขปัญหาโดยนำงบ กลางเพื่อจ้างเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานในโครงการนี้จนกว่าการดำเนินงานของโครงการจะสิ้นสุด ลง รวมทั้งปัญหาด้านงบประมาณที่จากผลการศึกษาพบว่าการดำเนินงานของโครงการมีความ ต้องการใช้งบประมาณเพิ่ม อย่างโครงการปลูกต้นไม้เพิ่มพื้นที่สีเขียวที่ต้องใช้เงินจำนวนหนึ่งในการพักเลี้ยงกล้าไม้ เป็นผลให้ต้องลดขนาดของกล้าไม้และปรับเปลี่ยนเป้าหมายที่วางไว้ ซึ่งผู้ว่าราชการ จังหวัดสามารถนำงบกลางในการบริหารงานมาสนับสนุนได้เช่นกัน

อย่างไรก็ดี เหตุที่ผู้ว่าราชการจังหวัดยังไม่อาจนำระเบียบดังกล่าวมา สนับสนุนต่อการปฏิบัติงานของโครงการได้ ทั้งนี้ อาจเกิดจากกลไกการบริหารงานภายในจังหวัด อาทิ ระบบการติดตามผลการปฏิบัติงานที่ยังขาดความเชื่อมโยงระหว่างผู้บริหารกับผู้ปฏิบัติงาน รวมทั้งเกิดจากลักษณะของการรายงานผลการปฏิบัติงานที่หน่วยงานต่างๆ เน้นการรายงานแต่ความ ก้าวหน้าของงาน และสิ่งที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จต่อไป หากแต่เรื่องปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นที่อาจส่งผลต่อผลการดำเนินงานส่วนราชการยังไม่มีกรรายงาน ในประเด็นดังกล่าวเพื่อนำเสนอ ต่อคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเท่าที่ควร

2. การปฏิบัติงานยังแสดงให้เห็นถึงความสัมฤทธิ์ผล โดยที่ยังไม่เป็นไปตามแนวทางการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการอย่างแท้จริง ซึ่งแนวทางดังกล่าวเน้นการบริหารจัดการแบบแนวราบหรือการบูรณาการแผนงาน โครงการของหน่วยงานในพื้นที่ รวมทั้งเป็นแนวทางที่มุ่งต่อผลสัมฤทธิ์ของพื้นที่อย่างแท้จริง แต่ผลการศึกษากลับได้ข้อสังเกตดังนี้

2.1 ความซ้ำซ้อนของการดำเนินกิจกรรมระหว่างโครงการเช่น โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารปลอดภัยตามระบบเกษตรที่ดีเหมาะสม GAP ที่รับผิดชอบโดยสำนักงานเกษตรและสหกรณ์กับ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตอาหารปลอดภัยที่รับผิดชอบโดยสำนักงานเกษตรจังหวัด แต่การปฏิบัติงานของทั้งสองโครงการดังกล่าวมีกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน คือ เกษตรกรผู้ปลูกพืชผัก และมีกิจกรรมที่ทำเหมือนกันคือการอบรมความรู้ให้แก่เกษตรกร แต่ต่างกันตรงที่ข้อกำหนดของระบบจัดการคุณภาพ GAP ของทั้งสองหน่วยงาน โดยที่สำนักงานเกษตรและสหกรณ์ได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เป็นผู้ดำเนินงาน ซึ่งเป็นกลุ่มเครือข่ายที่ดำเนินงานด้านนี้อยู่แล้ว และใช้ระบบจัดการคุณภาพ GAP ของประเทศทางยุโรปมาใช้ หากแต่ของสำนักงานเกษตรจังหวัดใช้มาตรฐานของกรมวิชาการเกษตร อย่างไรก็ตามหน่วยงานทั้ง 2 หน่วยงานสามารถที่จะบูรณาการโครงการด้วยกันได้อย่างเช่น การให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบด้านการอบรมเกษตรกรเพียงหน่วยงานเดียว แต่ควรมีการอธิบายให้เห็นถึงความแตกต่างของแนวทางการประเมินผลของระบบการจัดการคุณภาพ GAP ของทั้ง 2 หน่วยงาน และจากการศึกษาเอกสารระบบการจัดการคุณภาพ GAP ของทั้ง 2 หน่วยงานพบว่ามีความแตกต่างกันไม่มากนัก

2.2 การปฏิบัติงานของบางโครงการที่ยังแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องวางแผนปฏิบัติการแบบบูรณาการ แต่ยังเป็นการปฏิบัติงานแบบหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักซึ่งยังไม่ใช้การปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติงานแบบบูรณาการอย่างแท้จริง อาทิ โครงการพัฒนาคุณภาพกลุ่มแม่น้ำท่าจีน โครงการปลูกต้นไม้เพิ่มพื้นที่สีเขียวและโครงการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว ซึ่งทั้ง 3 โครงการแสดงให้เห็นถึงความสัมฤทธิ์ผลได้ โดยที่ต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างหน่วยงานส่วนราชการภายในจังหวัดและความร่วมมือระหว่างหน่วยงานส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ระเบียบการมอบอำนาจยังไม่ครอบคลุมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะฉะนั้นต้องอาศัยแนวคิดวัฒนธรรมการทำงานของหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ที่ต้องการจะวางแผนปฏิบัติงานร่วมกันด้วย

2.3 ผู้ปฏิบัติงานยังเคยชินกับแนวคิดการปฏิบัติงานแบบงานประจำที่ต้องทำตามภารกิจของหน่วยงานที่สังกัดอยู่ ซึ่งแนวคิดการปฏิบัติงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

จังหวัดกับแนวคิดการปฏิบัติงานแบบงานประจำจะมีความแตกต่างกัน ด้วยเหตุที่การปฏิบัติงานภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเป็นการปฏิบัติงานที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์เพื่อตอบสนองต่อพื้นที่ เป็นผลให้จะต้องทราบถึงผลลัพธ์ที่ตามมาอย่างชัดเจน แต่แนวคิดการปฏิบัติงานแบบงานประจำตามภารกิจของหน่วยงานที่สังกัดจะส่งผลให้ผู้ปฏิบัติเคยชินกับการปฏิบัติงานที่ให้ความสำคัญแค่ความสำเร็จในระดับกิจกรรมหรือระดับผลผลิต ส่วนหนึ่งเพราะเป้าหมายการปฏิบัติงานจะไม่ได้ถูกกำหนดไว้ที่ส่วนราชการในพื้นที่แต่ถูกกำหนดไว้ที่หน่วยงานส่วนกลางที่ตนสังกัด รวมทั้งความสำเร็จของส่วนราชการต่างๆจะเป็นภาพของความสำเร็จของหน่วยงานส่วนกลางโดยรวมมิใช่จังหวัดใดจังหวัดหนึ่งโดยเฉพาะ เป็นผลให้ผู้ปฏิบัติงานยังไม่คุ้นเคยกับการที่ต้องกำหนดผลลัพธ์เพื่อใช้วัดผลการปฏิบัติงาน และไม่ให้ความสำคัญที่จะศึกษาว่าผลลัพธ์ของการดำเนินงานคืออะไร ด้วยเหตุนี้จะเห็นว่าการวัดผลการดำเนินงานบางโครงการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ2547จะเป็นการวัดที่ผลผลิตแทน นอกจากนี้อาจเป็นเพราะแนวทางการบริหารงานมุ่งผลสัมฤทธิ์เป็นเรื่องใหม่ที่รัฐบาลได้กำหนดเป็นนโยบายเพื่อนำมาใช้วัดผลการปฏิบัติราชการ ซึ่งต้องอาศัยองค์ความรู้ทางวิชาการด้วย เช่นแนวคิดการบริหารงานเชิงกลยุทธ์และแนวคิดการวัดผลการปฏิบัติงาน เป็นต้น จึงเป็นไปได้ว่าผู้ปฏิบัติงานยังไม่มีความรู้ความเข้าใจอย่างดีพอในการนำแนวคิดดังกล่าวมาประยุกต์ใช้