

การคุ้มครองเด็กและเยาวชนตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522  
: ศึกษากรณีการดำเนินมาตรการต่อเด็กและเยาวชนต่างด้าว  
ซึ่งกระทำความผิดต่อกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย



พันตำรวจโท ทนงศักดิ์ ธนกาญจน์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2540

ISBN 974-638-275-6

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

**JUVENILE PROTECTION ACCORDING TO IMMIGRATION ACT B.E.2522  
: A CASE STUDY OF PROCEEDING THE MEASURES FOR  
ALIEN MINORS' DELINQUENCY**

**POLICE LIEUTENANT COLONEL TANONGSAK TANAKARN**

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Laws  
Department of Laws  
Graduate School  
Chulalongkorn University  
Academic Year 1997  
ISBN 974-638-275-6**


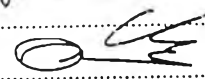
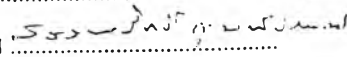


ทนายศักดิ์ ธนกาญจน์, พ.ต.ท. : การคุ้มครองเด็กและเยาวชนตามพระราชบัญญัติ  
คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ศึกษากรณีการดำเนินมาตรการต่อเด็กและเยาวชนต่างด้าว  
ซึ่งกระทำความผิดต่อกฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทย ( JUVENILE  
PROTECTION ACCORDING TO IMMIGRATION ACT B.E.2522 : A CASE  
STUDY OF PROCEEDING THE MEASURES FOR ALIEN MINORS'  
DELINQUENCY ) อ.ที่ปรึกษา : รศ.วีระพงษ์ บุญโยภาส, อ.ที่ปรึกษาร่วม :  
นายสรรพลสิทธิ์ คุณทรัพย์ประพันธ์, 223 หน้า. ISBN 974-638-275-6

ประเทศไทยได้เข้าเป็นประเทศภาคีสมาชิกต่ออนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กเมื่อวันที่  
26 เมษายน 2535 โดยกฎหมายระหว่างประเทศฉบับนี้มุ่งที่จะสร้างสังคมที่เอื้อต่อการพัฒนาการของเด็กโดย  
ไม่มีกฎเกณฑ์เรียกร้องให้เด็กต้องมีหน้าที่ใด ๆ ตอบแทนสังคม เพราะถือว่าเป็นบุคคลที่อ่อนแอกว่าบุคคล  
ทั่วไปเช่นเดียวกับคนพิการ คนชรา และสตรี แต่การบังคับใช้ของกฎหมายภายในประเทศซึ่งขาดความชัดเจน  
และยังไม่ได้มุ่งคุ้มครองผลประโยชน์สูงสุดของเด็กและเยาวชนได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม สอดคล้องกับ  
เจตนารมณ์ของอนุสัญญาดังกล่าว ทำให้พนักงานเจ้าหน้าที่เกิดความสับสนในข้อกฎหมาย และบกพร่อง  
ต่อการปฏิบัติหน้าที่อยู่บ่อยครั้ง

จึงมุ่งทำการศึกษาวิเคราะห์ถึงตัวบทกฎหมายที่ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินมาตรการ  
ต่อเด็กและเยาวชนต่างด้าวซึ่งกระทำความผิดต่อกฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทย และเสนอแนะปรับปรุง  
ตัวบทกฎหมายเหล่านั้นเพื่อให้มีการดำเนินมาตรการต่อเด็กและเยาวชนต่างด้าว ให้สอดคล้องตามกรอบของ  
อนุสัญญา ฯ

ภาควิชา .....นิติศาสตร์  
สาขาวิชา .....นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา ..... 2540

ลายมือชื่อนิติต พ.ต.ท.   
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา   
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม 

#C7708063 : MAJOR INTERNATIONAL LAW

KEY WORD:

THANONGSAK DHANAKARN, POL., LIEUT. COL., JUVENILE PROTECTION ACCORDING TO IMMIGRATION ACT B.E.2522, A CASE STUDY OF PROCEEDING THE MEASURES FOR ALIEN MINORS' DELINQUENCY. Ph.D. THESIS ADVISOR.: ASSO. PROF. VIRAPONG BOONYOPAS, CO-ADVISOR : MR. SAPPASIT KUMPRABHAN, Ph.D. 223 pp. ISBN 974-638-275-6

THAILAND IS ON APRIL 26, 1962, A MEMBER OF CHILD-RIGHT CONVENTION WHICH IS AN INTERNATIONAL LAW INTENDING TO CREAT A SOCEITY THAT EASE FOR CHILDREN-DEVELOPMENT WITHOUT ANY REQUESTS TO HAVE DUTIES FOR THE SOCIETY IN RETURN BECAUSE ALL THE CHILDREN DEEM TO BE WEAKER TIAN PEOPLE IN GENERAL AS WELL AS THOSE DISABLES, ELDERS, AND WOMEN. BUT THE ENFORCEMENT OF THE CONCERNING DOMESTIC LAWS IS STILL LACKING OF CLEARNESS. IT ALSO HAS NOT PROTECTED THE MOST BENEFIT OF CHILDREN FAITHFULLY AND PROPERLY ACCORDING TO THE PURPOSE OF THE ABOVE SAID INVENTION. THIS HAPPENS THE OFFICERS RELATED CONFUSE IN POINTS OF LAWS AND OFTEN DEFAULT IN THEIR OPERATION.

THIS THESIS AIMS TO ANALYSE THE LAW EMPOWERING THE OFFICES TO PROCEED THE MEASURES FOR ALIEN MINORS' DELINQUENCY IN ACCORDANCE WITH THE CONCERNING THAI IMMIGRATION ACTS. IT ALSO PROPOSES TO AMEND THE SAID ACTS FOR THE PURPOSE OF PROCEEDING THE MEASURES FOR CHILDREN TO BE IN LINE WITH THE FRAME OF THE CONVENTION.

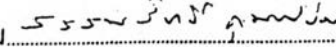
ภาควิชา.....นิติศาสตร์

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์

ปีการศึกษา.....2540

ลายมือชื่อนิติ..... พ.ต.ท. 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา..... 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม..... 

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้โดยได้รับความอนุเคราะห์จาก ท่านอาจารย์ ดร.จิรนิติ หะวานนท์ ท่านอาจารย์ ดร. กมลินทร์ พินิจภูวดล ท่านอาจารย์ อมราวดี อังค์สุวรรณ ท่านอาจารย์ สรรพสิทธิ์ คุम्พ์ประพันธ์ และ ท่านอาจารย์ วีระพงษ์ บุญโยภาส ที่ได้ร่วมกันแนะแนวทางในการเขียนและเรียบเรียงวิทยานิพนธ์ฉบับนี้อย่างเป็นระบบ ซึ่งประเด็นของปัญหาตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหาย่างกว้างขวางและครอบคลุม เพื่อนำไปสู่การพัฒนากฎหมายภายในให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมายระหว่างประเทศ ในเรื่องของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก ทำให้เกิดความแน่นอนชัดเจนของกฎหมายภายในเกี่ยวกับคนเข้าเมืองในเรื่องของการดำเนินมาตรการต่อเด็กและเยาวชนต่างด้าวที่กระทำความผิดต่อกฎหมายเข้าเมืองของไทย อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ราชการของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการและต่อประเทศชาติในสายตาของสังคมโลก ผู้เขียนจึงขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์ไว้ ณ ที่นี้

หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะมีคุณค่าและเป็นประโยชน์ต่อวงการนิติศาสตร์อยู่บ้าง ผู้เขียนขอกราบเป็นกตเวทิตาแต่บิดา มารดา และคณาจารย์ทั้งหลายที่ได้ให้วิชาความรู้แก่ผู้เขียน ซึ่งทำให้ผู้เขียนมีการพัฒนาทางความคิดอย่างกว้างไกล ท้ายที่สุดนี้ผู้เขียนขอขอบพระคุณผู้ที่มีส่วนช่วยเหลือในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ทุก ๆ ท่าน จนสำเร็จด้วยดี

ทนงศักดิ์ ธนกาญจน์

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	จ
กิตติกรรมประกาศ .....	ฉ
1 บทนำ .....	1
1. ที่มาและความสำคัญของปัญหา .....	1
2. ขอบเขตและวัตถุประสงค์ของการศึกษา .....	6
3. สมมุติฐานของการศึกษา .....	6
4. วิธีการดำเนินการวิจัย .....	6
5. ประโยชน์คาดว่าจะได้รับ .....	7
2 การคุ้มครองเด็กและเยาวชนตามกฎหมายคนเข้าเมืองและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ของไทยกับการคุ้มครองเด็กและเยาวชนตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก .....	8
1. การคุ้มครองเด็กและเยาวชนตามกฎหมายคนเข้าเมือง .....	8
1.1 มาตรา 1 ถึง มาตรา 5 .....	8
1.2 หมวด 1 คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองตั้งแต่ มาตรา 6 ถึง มาตรา 10 .....	9
1.3 หมวด 2 การเข้าและออกนอกราชอาณาจักร มาตรา 11 ถึง มาตรา 22 .....	9
1.4 หมวด 3 พาหนะ ตั้งแต่มาตรา 23 ถึง มาตรา 33 .....	10
1.5 หมวด 4 การเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ตั้งแต่มาตรา 34 ถึง มาตรา 39 .....	11
1.6 ได้บัญญัติถึงหลักเกณฑ์และวิธีการที่คนต่างด้าวจะขอเข้ามา มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร .....	11

1.7	หมวด 6 การส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ตั้งแต่มาตรา 53 ถึง มาตรา 56 .....	12
1.8	หมวด 7 เบ็ดเตล็ด ตั้งแต่มาตรา 57 ถึง มาตรา 60 .....	13
1.9	หมวด 8 บทกำหนดโทษ ตั้งแต่มาตรา 61 ถึง มาตรา 64.....	14
1.10	บทเฉพาะกาล ตั้งแต่มาตรา 85 ถึง มาตรา 92 .....	14
2.	คำสั่งกรมตำรวจที่ 51/2537 ลง 12 มกราคม 2537 .....	15
3.	บันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 เรื่อง มอบหมายให้พนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบ .....	15
4.	กระบวนการดำเนินคดีต่อเด็กหรือเยาวชนที่ฝ่าฝืนกฎหมาย เข้าเมืองของไทย .....	17
5.	แนวคดการลงโทษเด็กหรือเยาวชนต่างด้าวผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย เข้าเมืองของไทย .....	22
6.	แนวทางการคุ้มครองเด็กและเยาวชนตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก.....	23
3	ปัญหาในการดำเนินมาตรการตามกฎหมายคนเข้าเมืองต่อเด็กและเยาวชน และกรณีตัวอย่าง .....	25
1	มาตรการการดำเนินคดีต่อเด็กและเยาวชนโดยทางศาล .....	25
2	มาตรการการดำเนินคดีต่อเด็กและเยาวชนโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย ของพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ .....	27
	ตารางฐานความผิดบทกำหนดโทษ ซึ่งคณะกรรมการเปรียบเทียบ มอบอำนาจให้พนักงานสอบสวนเปรียบเทียบปรับได้ ตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 .....	30
	ตารางความผิดและบทกำหนดโทษตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ที่คณะกรรมการฯ ไม่ได้มอบอำนาจให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงาน สอบสวนทำการเปรียบเทียบ .....	41
	กรณีตัวอย่างชาวต่างชาติถูกดำเนินคดีโดยการเปรียบเทียบปรับ ข้อหา “ อยู่ในราชอาณาจักรเกินกำหนดอนุญาต ” .....	43
3.	ประเด็นปัญหาของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานสอบสวน ผู้รับผิดชอบ .....	51
3.1	พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ไม่มีบทบัญญัติที่จะให้ กรมคุ้มครองเด็กและเยาวชนยุ่งเพียงพoy .....	51



3.2	พนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบบังคับใช้ โดยการตีความกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันผิดพลาด.....	51
3.6	ปัญหาการแบ่งแยกเด็กไทยกับเด็กต่างด้าว .....	52
4	วิเคราะห์ปัญหากฎหมายภายในของไทยต่อการดำเนินมาตรการกับเด็กหรือ เยาวชนที่ผู้เป็นกฎหมายเข้าเมืองกับแนวทางการคุ้มครองเด็กและเยาวชน ตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก .....	๖4
1.	ประมวลกฎหมายอาญา .....	๖4
2.	ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา .....	57
3.	พระราชบัญญัติการเปรียบเทียบคดีอาญา พ.ศ.2481 แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 3 พ.ศ.2529 .....	58
4.	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดี เยาวชนและครอบครัว พ.ศ.2534 .....	59
-	ข้อเปรียบเทียบแนวนโยบายและลักษณะการดำเนินงานของศาลคดีเด็ก และเยาวชนกับศาลที่พิจารณาคดี (ลาญา) ธรรมดา .....	62
5.	พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 .....	64
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	73
1.	บทสรุป .....	73
2.	ข้อเสนอแนะ .....	77
	รายการอ้างอิง .....	88
	บรรณานุกรม .....	91
	ภาคผนวก .....	93
	ประวัติผู้เขียน .....	223