

บทที่ 1

บทนำ



1. ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันของประเทศไทย ยังขาดบทบัญญัติอันชัดเจนในการดำเนินมาตรการต่อเด็กและเยาวชนต่างด้าวที่ได้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรไทย และได้มากระทำความผิดต่อกฎหมายเข้าเมืองของไทย พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถที่จะดำเนินคดีได้โดยการเปรียบเทียบปรับ ตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 นั้น อาทิ เช่น ความผิดฐานต่าง ๆ เด็กหรือเยาวชนต่างด้าว ไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของคณะกรรมการผู้มอำนาจเรียกเป็นหนังสือให้บุคคลที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อเท็จจริงหรือให้ส่งเอกสาร อันเป็นความผิดตาม มาตรา 10 มีบทกำหนดโทษตาม มาตรา 61 เป็นโทษปรับสถานเดียวไม่เกิน 5,000 บาท ซึ่งตามบันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ได้ออกมาโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 84 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 โดยได้กำหนดให้พนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 1,000 บาท ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเข้ามาขอตัวเอง หรือมาตามหมายเรียก แต่ถ้าเป็นกรณีผู้กระทำความผิดถูกจับกุมตัวมาไม่ว่ากรณีใด ๆ ให้พนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 2,000 บาท

หรือกรณีเด็กหรือเยาวชนต่างด้าวกระทำความผิดตาม มาตรา 31 วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ในฐานะที่เด็กหรือเยาวชนต่างด้าวนั้นได้ขึ้นไปบนพาหนะที่ได้ผ่านเข้ามาในราชอาณาจักรไทย โดยไม่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ อันมีบทกำหนดโทษตาม มาตรา 74 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ซึ่งได้บัญญัติอัตราโทษไว้เป็นโทษปรับสถานเดียวไม่เกิน 10,000 บาท ซึ่งตามบันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ในข้อ 11. ได้กำหนดให้อำนาจพนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 300 บาท ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเข้ามาขอตัวเองหรือมาตามหมายเรียก แต่สำหรับกรณีที่ผู้กระทำความผิดได้ถูกจับกุมตัวมาไม่ว่าในกรณีใด ๆ ให้อำนาจพนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 500 บาท

หรือในกรณีที่เด็กหรือเยาวชนต่างด้าว กระทำความผิดอันเป็นการฝ่าฝืน มาตรา 32 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ในฐานะความผิดที่ได้ขึ้นไปบนพาหนะที่จะออกไปนอก

ราชอาณาจักรในระหว่างที่พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการตรวจ หรือหลังจากที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ทำการตรวจแล้ว แต่พาหนะนั้นยังอยู่ในราชอาณาจักร ผู้ใดซึ่งมิใช่พนักงานเจ้าหน้าที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับพาหนะนั้น ขึ้นไปบนพาหนะหรือนำพาหนะอื่นเข้าเทียบ (เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่) มีบทกำหนดโทษตาม มาตรา 74 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ซึ่งเป็นโทษปรับสถานเดียวไม่เกิน 10,000 บาท ตามบันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ซึ่งได้ออกมาโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 84 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ในข้อ 11 ได้กำหนดให้อำนาจพนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 300 บาท สำหรับในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเข้ามาขอตัวเองหรือมาตามหมายเรียก แต่สำหรับกรณีที่ผู้กระทำความผิดถูกจับกุมตัวมาไม่ว่าในกรณีใด ๆ ให้อำนาจพนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 500 บาท

หรือกรณีเด็กหรือเยาวชนต่างด้าวทำการฝ่าฝืน มาตรา 75 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ฐานที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราวแล้วไปประกอบอาชีพหรือรับจ้าง ทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต อันมีบทกำหนดโทษตาม มาตรา 75 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ซึ่งมีอัตราโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามบันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ซึ่งออกโดยอำนาจตาม มาตรา84 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ในข้อ 12 กำหนดให้อำนาจพนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 5,000 บาท สำหรับกรณีผู้กระทำความผิดเข้ามาขอตัวเองหรือมาตามหมายเรียก แต่สำหรับกรณีผู้กระทำความผิดถูกจับกุมตัวมาไม่ว่ากรณีใด ๆ ให้พนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 10,000 บาท

หรือกรณีเด็กหรือเยาวชนต่างด้าว ทำการฝ่าฝืน มาตรา 37 (2), (3), (4) ฐานเป็นคนต่างด้าวได้รับอนุญาตให้อยู่ชั่วคราว ไม่พักอาศัย ณ ที่ที่ได้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เว้นแต่ในกรณีที่มิเหตุผลสมควรไม่สามารถพักอาศัย ณ ที่ที่ได้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้แจ้งการเปลี่ยนที่พักอาศัยต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน 24 ชั่วโมง นับแต่เวลาที่เข้าพักอาศัย, ไม่แจ้งต่อเจ้าพนักงานตำรวจ ณ สถานที่ตำรวจท้องที่ที่คนต่างด้าวผู้นั้นพักอาศัยภายใน 24 ชั่วโมง นับแต่เวลาที่ย้ายไปในกรณีเปลี่ยนที่พักอาศัย และถ้าที่พักอาศัยใหม่อยู่ต่างท้องที่กับสถานีตำรวจท้องที่เดิม คนต่างด้าวผู้นั้นไม่แจ้งต่อเจ้าพนักงานตำรวจ ณ สถานีตำรวจท้องที่ที่ไปพักอาศัยใหม่ ภายใน 24 ชั่วโมง นับแต่เวลาที่ไปถึงด้วย, เดินทางไปต่างจังหวัดใดและอยู่ในจังหวัดนั้นเกิน 24 ชั่วโมง คนต่างด้าวผู้นั้นไม่แจ้งต่อเจ้าพนักงานตำรวจ ณ สถานีตำรวจท้องที่ภายใน 48 ชั่วโมง นับแต่เวลาที่ไปถึง อันมีบทกำหนดโทษตาม มาตรา 76 คือโทษปรับสถานเดียว

ไม่เกิน 5,000 บาท และปรับอีกไม่เกินวันละ 200 บาท จนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้องในกรณี เช่นนี้ตามบันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 84 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ในข้อ 13 กำหนดให้อำนาจพนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 1,000 บาท สำหรับในกรณีที่ผู้กระทำผิดเข้ามาขอตัวเองหรือมาตามหมายเรียก และสำหรับกรณีที่ผู้กระทำถูกจับกุมไม่ว่าในกรณีใด ๆ ให้พนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 2,000 บาท และปรับอีกวันละ 200 บาท จนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

หรือในกรณีที่เด็กหรือเยาวชนต่างด้าว กระทำการฝ่าฝืน มาตรา 38 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ฐานเป็นผู้ครอบครองเคหสถานรับคนต่างด้าว ซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเข้าพักอาศัย ไม่แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ที่ทำการตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งตั้งอยู่ในท้องที่ที่บ้านเคหสถาน ภายใน 24 ชั่วโมง นับแต่เวลาที่คนต่างด้าวเข้าพักอาศัย อันมีบทกำหนดโทษตาม มาตรา 77 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 มีโทษปรับสถานเดียวไม่เกิน 2,000 บาท ตามบันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 84 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ในข้อ 14 กำหนดให้อำนาจพนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 500 บาท สำหรับในกรณีที่ผู้กระทำผิดเข้ามาขอตัวหรือมาตามหมายเรียก และปรับไม่ต่ำกว่า 1,000 บาท สำหรับในกรณีที่ผู้กระทำผิดถูกจับกุมตัวมาไม่ว่ากรณีใด ๆ

หรือในกรณีที่เด็กหรือเยาวชนต่างด้าวกระทำการฝ่าฝืน มาตรา 49 วรรคหนึ่ง, วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ฐานใบสำคัญถิ่นที่อยู่ที่ใช้ไม่ได้ตาม มาตรา 48 (แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522) ผู้ถือหรือผู้ครอบครองไม่ส่งคืนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่, ใบสำคัญถิ่นที่อยู่ของคนที่ตาย ผู้ครอบครองไม่ส่งคืนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ อันมีบทกำหนดโทษตาม มาตรา 78 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 อัตราโทษปรับสถานเดียวไม่เกิน 10,000 บาทตามบันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจ มาตรา 84 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในข้อ 15 กำหนดให้อำนาจพนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 200 บาท ในกรณีที่ผู้กระทำผิดเข้ามาขอตัวเอง หรือมาตามหมายเรียก และปรับไม่ต่ำกว่า 400 บาท ในกรณีที่ผู้กระทำผิดถูกจับกุมตัวมาไม่ว่ากรณีใด ๆ

หรือในกรณีเด็กหรือเยาวชนต่างด้าว กระทำการฝ่าฝืน มาตรา 56 วรรคหนึ่ง ฐานเจ้าของพาหนะผู้ควบคุมพาหนะหรือผู้ที่ออกตั๋วเอกสารหรือหลักฐานไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่สั่งมิให้ยกเลิก คิน หรือ เปลี่ยนแปลง สำระสำคัญในตัวเอกสารหรือหลักฐาน อันมีบทกำหนดโทษตาม มาตรา 79 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 จำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือปรับไม่เกินวันละ 500 บาท จนกว่าคนต่างด้าวจะกลับออกไปนอกราชอาณาจักร แต่มิให้ปรับเกิน 50,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามบันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 84 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในข้อ 16 กำหนดให้อำนาจพนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับวันละไม่ต่ำกว่า 300 บาท สำหรับกรณีที่ผู้กระทำความผิดเข้ามาขอตัวเองหรือมาตามหมายเรียกและเปรียบเทียบวันละ 500 บาท สำหรับกรณีที่ผู้กระทำความผิดถูกจับกุมตัวมาไม่ว่าในกรณีใด ๆ จนกว่าคนต่างด้าวจะเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักร แต่มิให้ปรับเกิน 50,000 บาท

หรือในกรณีเด็กหรือเยาวชนต่างด้าวฝ่าฝืน มาตรา 80 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ฐานทำลายคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่สั่งการตาม มาตรา 56 วรรคสอง (แห่งพ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522) หรือทำให้คำสั่งดังกล่าวลบล้าง โดยมิเจตนามิให้เจ้าของพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะหรือผู้ที่ออกตั๋วเอกสารหรือหลักฐานทราบถึงคำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ อันมีบทลงโทษตาม มาตรา 80 โทษปรับสถานเดียวไม่เกิน 5,000 บาท บันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 84 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในข้อ 17 ได้กำหนดให้อำนาจพนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับไม่ต่ำกว่า 2,000 บาท สำหรับกรณีที่ผู้กระทำความผิดเข้ามาขอตัวเองหรือมาตามหมายเรียก และปรับไม่ต่ำกว่า 3,000 บาท สำหรับกรณีที่ผู้กระทำความผิดถูกจับกุมตัวมาไม่ว่ากรณีใด ๆ

หรือในกรณีเด็กหรือเยาวชนต่างด้าวฝ่าฝืน มาตรา 81 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ฐานอยู่ในราชอาณาจักรโดยการอนุญาตสิ้นสุดหรือถูกเพิกถอนอันมีบทกำหนดโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 20,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2536 ข้อ 2 กำหนดให้อัตราการเปรียบเทียบเป็นไปตามข้อ 18 แห่งบันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2523 ลงวันที่ 7 ก.พ. 2523 โดยกำหนดให้เฉพาะกรณีคนต่างด้าวที่อยู่ในราชอาณาจักรโดยการอนุญาตสิ้นสุดหรือถูกเพิกถอนและผู้กระทำความผิดในกรณีดังกล่าวนี้เข้ามาขอตัวเอง

หรือมาตามหมายเรียก ให้พนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับตามจำนวนวันที่
คนต่างด้าวผู้นั้นอยู่ในราชอาณาจักรโดยการอนุญาตสิ้นสุดหรือถูกเพิกถอนวันละ 100 บาท
แต่เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกิน 20,000 บาท

หรือในกรณีเด็กหรือเยาวชนต่างด้าวฝ่าฝืน มาตรา 82 วรรคหนึ่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง
พ.ศ. 2522 ฐานทราบคำสั่งของรัฐมนตรี คณะกรรมการ อธิบดี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งคณะ
กรรมการมอบหมายซึ่งการแก่คนต่างด้าวผู้นั้นตาม พ.ร.บ.นี้กำหนดไว้เป็นโทษปรับสถานเดียว
ไม่เกิน 5,000 บาท ตามบันทึกคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522
ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 84 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในข้อ 19
กำหนดให้อำนาจพนักงานสอบสวนดำเนินการเปรียบเทียบปรับได้ต่ำกว่า 3,000 บาท สำหรับ
ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเข้ามอตัวหรือมาตามหมายเรียก และปรับไม่ต่ำกว่า 5,000 บาท
สำหรับกรณีผู้กระทำความผิดถูกจับกุมตัวมาไม่ว่ากรณีใด ๆ

จะเห็นได้ว่าในบทบัญญัติของ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในเนื้อหาของฐานความ
ผิดและบทกำหนดโทษเป็นประเภทคดีที่มีโทษปรับสถานเดียว ประเภทคดีที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่า
ความผิดหุโทษ ประเภทคดีที่มีโทษปรับสถานเดียวอย่างสูงไม่เกิน 100 บาท และยังมีประเภท
คดีที่สามารถดำเนินการเปรียบเทียบปรับได้ในตัวของ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 นั้นเอง
โดย มาตรา 84 กำหนดให้อำนาจไว้ แต่ในปัจจุบันยังไม่มีการอาศัยอำนาจตาม มาตรา 84 แห่ง
พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ที่ออกมาโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 84 นั้นเป็นการทั่วไป
ทำให้เกิดความสับสนแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ เพราะความไม่ชัดเจนดังกล่าวจึงทำให้มอง
เห็นความแตกต่างกันของกฎหมายภายใน ระหว่าง ป.อาญา มาตรา 74 ซึ่งได้บัญญัติไว้มี
สาระสำคัญว่า “ เด็กกระทำความผิด เด็กนั้นไม่ต้องรับโทษ ” กับ พ.ร.บ.จัดตั้งศาลเยาวชนและ
ครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ.2534 มาตรา 50 ได้บัญญัติไว้มีสาระ
สำคัญว่า “ ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเปรียบเทียบปรับเด็กหรือเยาวชนไว้ ” ซึ่งการ
ดำเนินการโดยการเปรียบเทียบปรับเด็กนั้นเป็นการขัดต่อหลักใน ป.อาญา มาตรา 74 ดังกล่าว
แล้วข้างต้น เพราะโทษปรับนั้นเป็นประเภทของโทษอย่างหนึ่งตาม ป.อาญา มาตรา 18 (4)
อีกทั้งในตัว พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 หรือบทบัญญัติของกฎหมายลำดับรองที่ออกมา
โดยอาศัยอำนาจตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เป็นการเฉพาะเพื่อให้เกิดการสอดคล้อง
ต้องกันระหว่างกฎหมายภายในประเทศไทยด้วยตนเอง และอีกประการหนึ่งประเทศไทยเข้า
เป็นภาคสมาชิกต่ออนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก จึงมีความจำเป็นอยู่เองที่จะต้องอนุวัติกฎหมาย
ภายในให้สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายของอนุสัญญาในอันที่จะต้องปกป้องคุ้มครองเด็กและเยาวชน

ทั่วโลกอย่างเสมอภาคภายใต้หลักอำนาจอธิปไตย (SOVEREIGNTY) อีกด้วย ผลการวิจัยจะเป็นแนวทางนำไปสู่การแก้ไขหรือเพิ่มเติมกฎหมายภายใน เพื่อให้เกิดความสอดคล้องต้องกันหรือความเหมาะสมในการบังคับใช้กฎหมาย ในส่วนนี้เพื่อเป็นทางปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่และสอดคล้องต่อกรอบของอนุสัญญาเด็ก

2. ขอบเขตและวัตถุประสงค์ของการศึกษา

การวิจัยมุ่งศึกษาถึงการดำเนินมาตรการต่อเด็กและเยาวชนต่างด้าวที่กระทำความผิดต่อกฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทยว่าควรจะใช้มาตรการอย่างไร เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กในการที่จะคุ้มครองผลประโยชน์สูงสุดของเด็กและเยาวชน และเป็นมาตรการทางกฎหมายภายในประเทศ เพื่อประโยชน์ในการนำผลของการศึกษาวิจัยในครั้งนี้มาเป็นแนวทางในการเสนอแนะแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายภายในต่าง ๆ เป็นการอนุวัติกฎหมายภายในตามกรอบวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กและเป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานสอบสวนให้ชัดเจนไม่สับสน เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการและต่อสายตาของนานาชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสายตาของประเทศภาคีสมาชิกด้วยกัน

3. สมมติฐานของการศึกษา

การดำเนินมาตรการต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดต่อกฎหมายคนเข้าเมือง ยังไม่ให้เกิดการคุ้มครองผลประโยชน์สูงสุดของเด็กและเยาวชนอย่างเหมาะสม เนื่องจากการตีความในการบังคับใช้กฎหมายยังไม่ตรงตามเจตนารมณ์ จึงสมควรศึกษาวิเคราะห์เพื่อเสนอแนะแนวทางการดำเนินมาตรการดังกล่าว รวมทั้งการปรับปรุงตัวบทกฎหมายต่อไป

4. วิธีการดำเนินการวิจัย

วิจัยเอกสาร (DOCUMENTARY RESEARCH) ศึกษาค้นคว้าและวิเคราะห์จากข้อมูลตำราอาชญาวิทยาและทัณฑวิทยา จากตัวบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องกันหรือที่จะต้องนำมาปรับใช้กับการตรวจคนเข้าเมืองหรือนอกเมืองของประเทศไทย เช่น ประมวลกฎหมายอาญา ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ.2534

พระราชบัญญัติการเปรียบเทียบคดีอาญา พ.ศ.2481 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2529 ตลอดจน คำสั่งระเบียบต่าง ๆ ของกรมตำรวจ

อีกทั้งการศึกษาวิเคราะห์ เจตนารมณ์ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งประเทศไทยเป็น ภาตีสมาชิก เพื่อการอนุวัติกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับอนุสัญญาดังกล่าวภายใต้หลักอำนาจ ที่ประเทศไทยมีอยู่ และยังเป็นแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ของไทยให้ถูกต้องชอบธรรม

5. ประโยชน์คาดว่าจะได้รับ

5.1 เพื่อทราบถึงที่มาและแนวความคิดพื้นฐานหรือกรอบวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาว่า ด้วยสิทธิเด็กที่มุ่งคุ้มครองสิทธิเด็ก

5.2 เพื่อทราบถึงปรัชญาแนวทางการกำหนดกฎหมายอายุของเด็กและเยาวชนว่าเป็น อย่างไร

5.3 พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ยังไม่มีบทบัญญัติที่แน่นอนชัดเจนในมาตร การที่จะดำเนินการต่อเด็กและเยาวชนต่างด้าวที่กระทำความผิดต่อกฎหมายเข้าเมืองของไทย ที่มุ่ง คุ้มครองผลประโยชน์สูงสุดของเด็กและเยาวชน

5.4 เพื่อนำผลของการศึกษาวิจัยเป็นแนวทางในการแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายภายในให้ สอดคล้องต่อกันและอนุวัติตามสนธิสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก ภายใต้หลักอำนาจอธิปไตย (SOVEREINTY)

5.5 เพื่อนำผลการศึกษาวิจัยเป็นแนวทางในการเสริมสร้างความมั่นใจของพนักงาน เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองของไทยในการปฏิบัติหน้าที่ว่าจะปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชน ต่างด้าวที่เข้ามากระทำความผิดซึ่ง จะนำไปสู่การเปรียบเทียบปรับนั้น อย่างไรจึงจะถูกต้องและ ชอบธรรม

5.6 ผลของการอนุวัติกฎหมายภายในตามกรอบวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาว่าด้วย สิทธิเด็ก จะเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และการลงทุนต่างชาติตามแผนพัฒนา เศรษฐกิจของประเทศไทย